

PARLEMENT

REPUBLIQUE DU CONGO

Unité*Travail*Progrès

Loi n° 14 - 2012 du 4 juillet 2012

autorisant la ratification de l'accord de partenariat volontaire entre la République du Congo et la communauté européenne sur l'application des règlementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux des bois et produits dérivés vers la communauté européenne.

L'ASSEMBLEE NATIONALE ET LE SENAT ONT DELIBERE ET ADOPTE;

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE PROMULGUE LA LOI DONT LA TENEUR SUIT:

Article premier : Est autorisée la ratification de l'accord de partenariat volontaire entre la République du Congo et la communauté européenne sur l'application des règlementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux des bois et produits dérivés vers la communauté européenne dont le texte est annexé à la présente loi.

Article 2 : La présente loi sera publiée au Journal Officiel et exécutée comme loi de l'Etat. /-

14 - 2012

Fait à Brazzaville, le 4 juillet 2012

Denis SASSOU-N'GUESSO. -

Par le Président de la République,

Le ministre des affaires étrangères
et de la coopération,

Basile IKOUÉBE. -

Le ministre du développement durable,
de l'économie forestière et de
l'environnement,

Henri DJOMBO. -

PROCES – VERBAL

d'adoption du projet de loi autorisant la ratification de l'accord de partenariat volontaire entre la République du Congo et la Communauté Européenne sur l'application des Règlementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux des bois et produits dérivés vers la communauté européenne

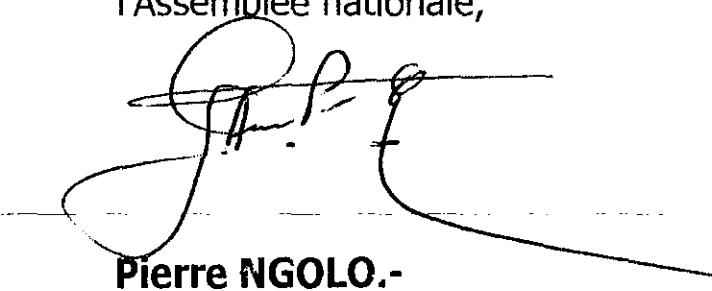
L'an deux mil onze et le lundi vingt neuf août, l'Assemblée nationale, réunie en séance plénière dans la salle des conférences internationales du Palais des Congrès, a adopté à l'unanimité, par 95 voix pour, 00 voix contre et 00 abstention, le projet de loi autorisant la ratification de l'accord de partenariat volontaire entre la République du Congo et la communauté Européenne sur l'application des règlementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux des bois et produits dérivés vers la communauté européenne.

Le présent procès – verbal est établi pour servir et valoir ce que de droit.

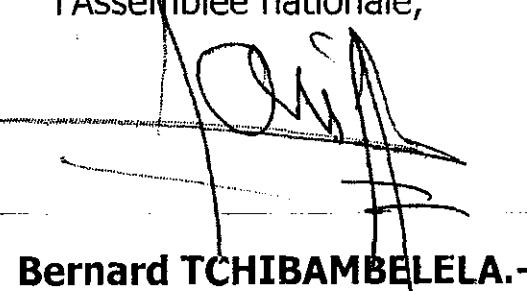
Fait à Brazzaville, le lundi 29 août 2011

Le Premier Secrétaire de
l'Assemblée nationale,

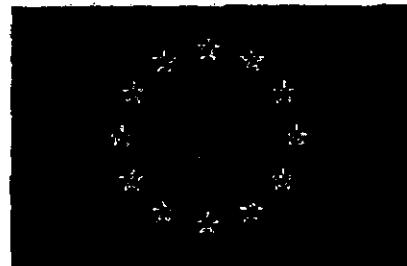
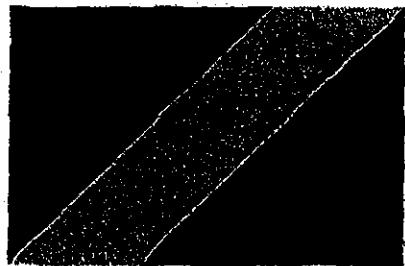
Le Deuxième Vice-Président de
l'Assemblée nationale,



Pierre NGOLO.-



Bernard TCHIBAMBELELA.-

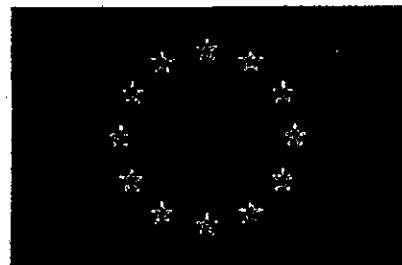
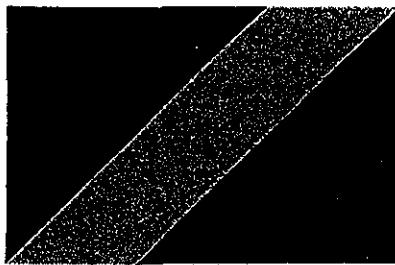


ACCORD DE PARTENARIAT VOLONTAIRE

**ENTRE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE ET LA REPUBLIQUE DU CONGO
SUR L'APPLICATION DES REGLEMENTATIONS FORESTIERES, LA
GOVERNANCE ET LES ECHANGES COMMERCIAUX DES BOIS ET PRODUITS
DERIVES VERS LA COMMUNAUTE EUROPEENNE (FLEGT)**

Brazzaville, Congo

9 MAI 2009



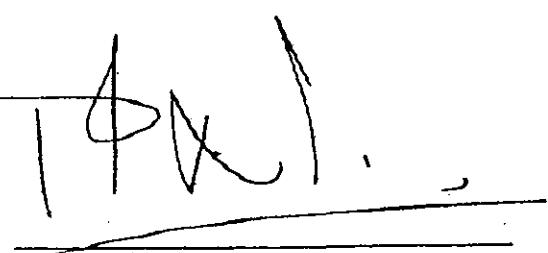
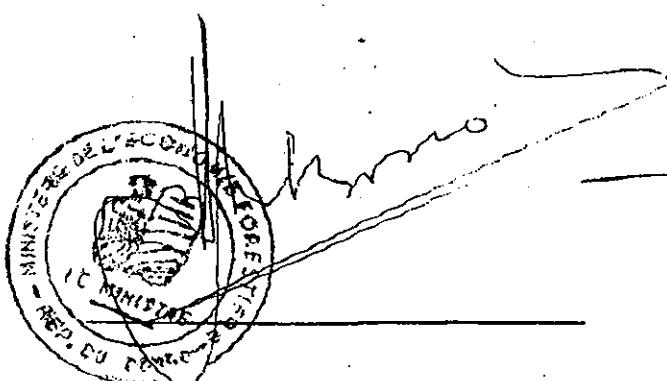
ACCORD DE PARTENARIAT VOLONTAIRE

ENTRE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE ET LA REPUBLIQUE DU CONGO
SUR L'APPLICATION DES REGLEMENTATIONS FORESTIERES, LA
GOUVERNANCE ET LES ECHANGES COMMERCIAUX DES BOIS ET PRODUITS
DERIVES VERS LA COMMUNAUTE EUROPEENNE (FLEGT)

Cet Accord a été paraphé à Brazzaville, République du Congo, le 9 mai 2009
pour marquer la conclusion formelle des négociations de l'Accord de Partenariat
Volontaire

Pour le Congo par ;
Mr Henri Djombo,
Ministre de l'Economie Forestière

Pour la Communauté européenne par ;
Mr Philip Mikos,
Chef d'Unité "Politiques pour une
gestion durables des ressources
naturelles", DG Développement,
Commission européenne.



**ACCORD DE PARTENARIAT VOLONTAIRE ENTRE LA COMMUNAUTE
EUROPEENNE ET LA REPUBLIQUE DU CONGO SUR L'APPLICATION DES
REGLEMENTATIONS FORESTIERES, LA GOUVERNANCE ET LES ECHANGES
COMMERCIAUX DES BOIS ET PRODUITS DERIVES VERS LA COMMUNAUTE
EUROPEENNE (FLEGT)**

LA COMMUNAUTE EUROPEENNE, ci-après dénommée la Communauté
et

LA REPUBLIQUE DU CONGO, ci-après dénommée le Congo
ci-après ensemble dénommées les parties

VU les relations étroites de coopération entre la Communauté et le Congo, notamment dans le cadre de l'accord de partenariat entre les membres du groupe des Etats d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique d'une part et la Communauté et ses États membres d'autre part, signé à Cotonou (Bénin) le 23 juin 2000¹, révisé à Luxembourg le 25 juin 2005, ci-après dénommé "l'accord de Cotonou" ;

CONSIDERANT que la communication de la Commission au Conseil et au Parlement européen relative à un plan d'action de l'Union Européenne pour l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux (FLEGT)² est un premier pas pour combattre de manière urgente l'exploitation forestière illégale et le commerce qui y est associé ;

SE REFERANT à la Déclaration ministérielle de Yaoundé du 16 octobre 2003 sur l'application des réglementations forestières et la gouvernance en Afrique ;

CONSCIENTS de l'importance des principes de gestion durable des forêts définis dans la Convention sur la diversité biologique de juin 1992 et par la Déclaration de Rio de Janeiro de 1992, et notamment du Principe 10 concernant l'importance de la sensibilisation du public et de sa participation aux débats environnementaux et du Principe 22 concernant le rôle vital des peuples autochtones et autres communautés locales dans la gestion de l'environnement et le développement, et la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones du 13 septembre 2007 ;

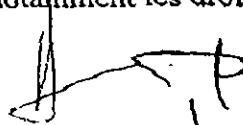
SE REFERANT à la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES) et notamment de l'exigence que les permis d'exportation CITES délivrés par les parties pour les spécimens d'espèces des annexes I, II ou III soient délivrés uniquement sous certaines conditions, notamment que ces spécimens n'aient pas été acquis en contradiction avec les lois de cet État pour la protection de la faune et de la flore ;

CONSIDERANT l'importance accordée par les parties aux objectifs de développement convenus au niveau international et aux Objectifs du millénaire pour le développement des Nations Unies ;

CONSIDERANT l'importance accordée par les parties aux principes et aux règles qui régissent les systèmes d'échanges multilatéraux, notamment les droits et obligations du GATT

¹ JO L317 du 15.12.2000, p3-353.

² COM (2003) 251 final, 21.5.2003



de 1994 et des autres accords multilatéraux établissant l'Organisation mondiale du commerce (OMC) et à la nécessité de les appliquer de manière transparente et non discriminatoire ;

SE REFERANT au règlement (CE) n° 2173/2005 du Conseil concernant la mise en place d'un régime d'autorisation FLEGT relatif aux importations de bois dans la Communauté européenne³ ;

CONSIDERANT que le système congolais pour la vérification de légalité du bois et des produits dérivés s'applique pour toutes les exportations, et pas seulement celles destinées à la Communauté ;

CONSIDERANT la volonté du Congo d'œuvrer pour la gestion durable des ressources forestières conformément aux accords et traités internationaux, notamment le Traité du 5 février 2005 sur la conservation et la gestion durable des écosystèmes forestiers instituant la Commission des forêts d'Afrique Centrale, aux dispositions constitutionnelles du 20 janvier 2002 et à la loi 16-2000 du 20 novembre 2000 portant code forestier ;

CONVIENNENT DE CE QUI SUIT :

Article 1

Objet

L'objet du présent accord, conformément à l'engagement commun des parties à gérer durablement tous les types de forêts, est de fournir un cadre juridique visant à assurer que toutes les importations dans la Communauté de bois et produits dérivés couverts par le présent accord en provenance du Congo ont été produites légalement, et, ce faisant, de promouvoir le commerce de ces bois et produits dérivés.

Le présent accord fournit également une base pour le dialogue et la coopération entre les parties afin de faciliter et de promouvoir sa mise en œuvre intégrale et de renforcer l'application des réglementations forestières et la gouvernance.

Article 2

Définitions

Aux fins du présent accord, on entend par :

- a) "importation dans la Communauté": la mise en libre pratique de bois et de produits dérivés dans la Communauté au sens de l'article 79 du règlement (CEE) n° 2913/1992 du 12 octobre 1992 établissant le code des douanes communautaire⁴ et qui ne peuvent être qualifiés comme 'marchandises dépourvues de tout caractère commercial' selon la définition figurant à l'article 1^{er}, point 6 du règlement (CEE) n° 2454/93 du 2 juillet 1993 fixant certaines dispositions d'application du règlement (CEE) n° 2193/92 établissant le code des douanes communautaire⁵;
- b) "exportation": la sortie ou le retrait physique de bois et de produits dérivés de toute partie du territoire géographique du Congo, à l'exception des bois et

³ JO L 347 du 30.12.2005, p.1

⁴ JO L 302 du 19.10.1992

⁵ JO L 253 du 11.10.1993



produits dérivés en transit par le territoire congolais sous contrôle des autorités douanières du Congo ;

- c) "bois et produits dérivés": les produits énumérés à l'annexe I ;
- d) "Nomenclature du SH": un code à six chiffres défini par le système harmonisé de désignation et de codification des marchandises établi par la convention internationale sur le système harmonisé de désignation et de codification des marchandises de l'Organisation mondiale des douanes ;
- e) "Autorisation FLEGT": une autorisation qui se réfère à une expédition de bois ou de produit(s) dérivé(s) produit(s) légalement ;
- f) "Autorité de délivrance des autorisations": l'autorité désignée pour émettre et valider les autorisations FLEGT ;
- g) "Autorités compétentes" les autorités désignées par les États membres de la Communauté pour recevoir, accepter et vérifier les autorisations FLEGT ;
- h) "Expédition": une quantité de bois et de produits dérivés couverte par une autorisation FLEGT qui est envoyée par un expéditeur et qui est présentée pour la mise en libre pratique à un bureau de douanes dans la Communauté ;
- i) "Bois produit légalement": est réputé bois légal, tout bois provenant des processus d'acquisition de production et de commercialisation conformes à l'ensemble des dispositions légales et réglementaires en vigueur au Congo et applicables dans le domaine de la gestion et de la valorisation des forêts, conformément à l'annexe II.

Article 3

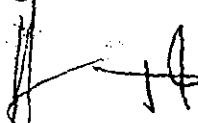
Régime d'autorisation FLEGT

1. Un régime d'autorisation concernant l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux (ci-après dénommé "le régime d'autorisation FLEGT") est établi entre les parties au présent accord. Ce régime instaure un ensemble de procédures et d'exigences qui a pour but de vérifier et d'attester, au moyen d'autorisations FLEGT, que les bois et les produits dérivés expédiés vers la Communauté sont produits légalement. Conformément au règlement n° 2173/2005 du Conseil du 20 décembre 2005, la Communauté n'accepte de telles expéditions du Congo pour importation dans la Communauté que si elles sont couvertes par des autorisations FLEGT.
2. Le régime d'autorisation FLEGT s'applique aux bois et aux produits dérivés énumérés à l'annexe I.

Article 4

Autorité de délivrance des autorisations

1. Le Congo désigne l'autorité de délivrance des autorisations, et en notifie les coordonnées à la Commission européenne. Les deux parties rendent publiques ces informations.
2. L'autorité de délivrance des autorisations vérifie que les bois et les produits dérivés sont produits légalement conformément à la législation identifiée à l'annexe II. Elle



délivre, selon des modalités spécifiées en annexe III, des autorisations FLEGT couvrant les expéditions de bois et de produits dérivés qui sont produits, acquis ou importés légalement au Congo et qui sont destinés à l'exportation vers la Communauté ainsi que, le cas échéant, la documentation nécessaire pour les bois et produits dérivés en transit par le territoire congolais sous contrôle des autorités douanières du Congo.

3. L'autorité de délivrance des autorisations ne délivrera pas d'autorisations FLEGT pour les bois et les produits dérivés qui sont composés ou comprennent des bois et des produits dérivés importés au Congo depuis un pays tiers, sauf s'il est démontré que ces bois et produits dérivés, importés selon les modalités spécifiées en annexe III, ont été produits et exportés en conformité avec les lois du pays tiers concerné.
4. L'autorité de délivrance des autorisations conserve et rend publiques ses procédures pour la délivrance des autorisations FLEGT. Elle conserve également les enregistrements de toutes les expéditions couvertes par des autorisations FLEGT et, dans le respect de la législation nationale relative à la protection des données, communique ces enregistrements aux fins d'un audit indépendant, tout en préservant la confidentialité des informations relatives à la propriété industrielle des exportateurs.

Article 5

Autorités compétentes de la Communauté

1. La Commission européenne communique au Congo les coordonnées des autorités compétentes désignées par les États membres de la Communauté.
2. Les autorités compétentes vérifient que chaque expédition fait l'objet d'une autorisation FLEGT valable avant de la mettre en libre pratique dans la Communauté. Cette mise en libre pratique peut être suspendue et l'expédition retenue en cas de doute quant à la validité de l'autorisation FLEGT. Les procédures régissant la mise en libre pratique dans la Communauté d'expéditions couvertes par une autorisation FLEGT sont décrites à l'annexe IV.
3. Les autorités compétentes tiennent à jour et publient annuellement un relevé des autorisations FLEGT reçues.
4. Conformément à la législation nationale relative à la protection des données, les autorités compétentes accordent aux personnes et organismes désignés par le Congo comme auditeur indépendant, l'accès aux documents et données pertinents.
5. Les autorités compétentes de la Communauté s'abstiennent d'accomplir l'action décrite à l'article 5, paragraphe 2 en ce qui concerne les bois et produits dérivés issus des espèces énumérées dans les appendices de la convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES) dans la mesure où ces produits sont couverts par les dispositions en matière de vérification prescrites par le règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle

de leur commerce⁶. Le régime d'autorisation FLEGT fournit néanmoins l'assurance d'un prélèvement légal de ces produits.

Article 6

Autorisations FLEGT

1. Les autorisations FLEGT sont émises par l'autorité de délivrance des autorisations en tant que moyen d'attester que les bois et les produits dérivés sont produits légalement.
2. Les autorisations FLEGT sont établies sur un formulaire en français.
3. Les parties peuvent, d'un commun accord, établir un système électronique pour l'émission, la transmission et la réception des autorisations FLEGT.
4. La procédure d'émission des autorisations FLEGT ainsi que les spécifications techniques sont décrites à l'annexe V.

Article 7

Grilles de légalité

Pour les besoins du présent accord, une documentation comprenant les critères et les indicateurs servant de preuve de conformité à la réglementation, dénommée grilles de légalité, figure à l'annexe II.

Article 8

Vérification de la légalité du bois

1. Le Congo met en place un système pour vérifier que les bois et les produits dérivés destinés à être expédiés sont produits légalement et que seules les expéditions vérifiées comme telles sont exportées vers la Communauté. Le système de vérification doit inclure des contrôles de la conformité afin de fournir l'assurance que les bois et les produits dérivés destinés à l'exportation vers la Communauté sont produits légalement et que des autorisations FLEGT ne sont pas émises pour des expéditions de bois et de produits dérivés qui n'ont pas été produits légalement, ou dont l'origine est inconnue. Le système comprend également des procédures visant à assurer que les bois d'origine illégale ou inconnue n'entrent pas dans la chaîne d'approvisionnement.
2. Le système servant à vérifier que les expéditions des bois et de produits dérivés sont légalement produits est décrit à l'annexe III.

Article 9

Application du système de vérification de la légalité à tous les bois et produits dérivés produits au Congo

Le Congo utilise le système de vérification de la légalité des bois et des produits dérivés pour l'ensemble des bois et produit dérivés quelque soit le marché de destination.

⁶ JO L 302, 19.10.1992, p.1. Règlement comme amendé en dernier par le règlement (EC) No 648/2005 du Parlement européen et du Conseil (OJ L 117, 4.5.2005, p.13);

Article 10

Consultations sur la validité des autorisations

1. En cas de doute quant à la validité d'une autorisation, l'autorité compétente concernée peut solliciter des informations complémentaires auprès de l'autorité de délivrance des autorisations. Si l'autorité de délivrance des autorisations ne répond pas dans un délai de 21 jours calendrier, l'autorité compétente agit conformément à la législation nationale en vigueur et n'accepte pas l'autorisation. S'il ressort des informations complémentaires que les mentions figurant sur l'autorisation ne correspondent pas à l'expédition, l'autorité compétente agit conformément à la législation nationale en vigueur et n'accepte pas l'autorisation.
2. En cas de désaccords ou de difficultés persistant dans les consultations concernant les autorisations FLEGT, l'affaire peut être soumise au comité conjoint de mise en œuvre de l'accord.

Article 11

Auditeur indépendant

1. Les parties s'accordent sur la nécessité d'engager les services d'un auditeur indépendant à des périodes convenues pour s'assurer de la performance et de l'efficience du régime d'autorisations FLEGT comme élaboré dans l'annexe VI.
2. L'auditeur indépendant communique ses observations aux parties à travers les rapports selon la procédure décrite à l'annexe VI.
3. Les parties facilitent le travail de l'auditeur indépendant, notamment en assurant que celui-ci a accès sur les territoires respectifs des deux parties aux informations nécessaires à l'accomplissement de ses missions. Toutefois, les parties, conformément aux législations respectives sur la protection des données, peuvent retenir toute information qu'elles ne sont pas autorisées à communiquer.

Article 12

Irrégularités

Les parties s'informent mutuellement de leurs soupçons ou constats de contournement ou d'irrégularités dans le régime d'autorisation FLEGT, notamment en ce qui concerne :

- a) le contournement des échanges commerciaux, notamment par la réorientation des flux commerciaux du Congo vers la Communauté via un pays tiers lorsque l'opération vise vraisemblablement à éviter la demande d'autorisation ;
- b) l'émission d'autorisations FLEGT pour des bois et des produits dérivés qui comprennent des importations d'origines suspectes en provenance de pays tiers ; ou
- c) la fraude dans l'obtention ou l'utilisation des autorisations FLEGT.

Article 13

Date de mise en application du régime d'autorisation FLEGT

1. Les parties s'informent mutuellement par l'intermédiaire du comité conjoint de mise en œuvre de l'accord dès lors qu'elles considèrent avoir accompli tous les préparatifs nécessaires pour une mise en application complète du régime d'autorisation FLEGT.
2. Les parties, par l'intermédiaire du comité conjoint de mise en œuvre de l'accord, commandent une évaluation indépendante du régime d'autorisation FLEGT fondée sur les critères définis à l'annexe VII. L'évaluation déterminera si le système de vérification de la légalité qui sous-tend le régime d'autorisation FLEGT tel que décrit à l'annexe III, remplit adéquatement ses fonctions et que les procédures permettant de recevoir, vérifier et accepter les autorisations FLEGT, tels que décrits à l'article 5 et à l'annexe IV, sont en place dans la Communauté.
3. Sur la base des recommandations du comité conjoint de mise en œuvre de l'accord, les deux parties conviennent d'une date à partir de laquelle le régime d'autorisation FLEGT devrait entrer en application de manière complète.

Article 14

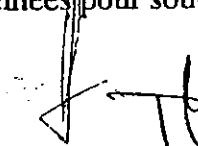
Calendrier de mise en œuvre de l'accord

1. Les parties approuvent le calendrier de mise en œuvre qui figure à l'annexe VIII.
2. Par l'intermédiaire du comité conjoint de mise en œuvre de l'accord, les parties évaluent les progrès accomplis dans la mise en œuvre par rapport au calendrier de l'annexe VIII.

Article 15

Autres mesures pertinentes

1. Les parties conviennent comme autres mesures pertinentes figurant à l'annexe IX du présent accord :
 - a) le renforcement des capacités de l'Inspection générale de l'Economie Forestière ;
 - b) le renforcement des capacités de la société civile ;
 - c) des textes législatifs et réglementaires à compléter ;
 - d) la mise en œuvre d'un plan de communication ;
 - e) la mise en place d'un secrétariat technique pour la partie congolaise chargé du suivi de l'accord.
2. Les parties ont identifié les domaines visés à l'annexe IX comme étant ceux dans lesquels des ressources techniques et financières supplémentaires sont nécessaires afin de mettre en œuvre le présent accord.
3. L'apport de ces ressources supplémentaires est soumis aux procédures normales de programmation de l'aide au Congo dans la Communauté et les États membres de l'Union Européenne ainsi qu'aux procédures budgétaires du Congo lui-même.
4. Les parties envisagent la nécessité d'un arrangement commun, par lequel le financement et les contributions techniques de la Commission européenne et des États membres de la Communauté sont coordonnées pour soutenir ces processus.



5. Le Congo veille à ce que le renforcement des capacités pour la mise en œuvre de cet accord soit repris dans les instruments nationaux de planification, tels que les stratégies de réduction de la pauvreté.
6. Les parties veillent à ce que les activités mises en œuvre en vertu du présent accord soient coordonnées avec les programmes et initiatives de développement pertinents, existants ou à venir.
7. L'apport de ces ressources est soumis aux procédures régissant l'aide communautaire comme prévu dans l'accord de Cotonou et à celles régissant l'aide bilatérale des États membres de l'Union européenne au Congo.

Article 16

Implication des parties prenantes dans la mise en œuvre de l'accord

1. Le Congo implique les parties prenantes dans la mise en œuvre du présent accord conformément aux engagements internationaux et sous régionaux, auxquels il a souscrit, notamment la convention sur la diversité biologique de juin 1992 et le Traité du 5 février 2005 sur la conservation et la gestion durable des écosystèmes forestiers instituant la Commission des forêts d'Afrique Centrale
2. La Communauté consulte régulièrement les parties prenantes concernant la mise en œuvre de cet accord, en tenant compte de ses obligations au titre de la convention d'Aarhus de 1998 sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement.

Article 17

Protections sociales

1. Afin de minimiser les effets négatifs éventuels, les parties conviennent de développer une meilleure compréhension des modes de vie des communautés autochtones et locales potentiellement affectées, y compris celles impliquées dans l'exploitation illégale.
2. Les parties surveillent les effets du présent accord sur ces communautés, tout en prenant des mesures raisonnables pour atténuer les effets négatifs. Les parties peuvent convenir de mesures supplémentaires pour faire face à ces effets négatifs.

Article 18

Incitations des marchés

Compte tenu de ses obligations internationales, la Communauté s'emploie à promouvoir un accès favorable à son marché pour les bois et produits dérivés couverts par le présent accord. Ces efforts incluent :

- a) l'encouragement des politiques d'achat public et privé qui reconnaissent les efforts pour assurer un approvisionnement en produits forestiers d'origine légale, notamment les bois et produits dérivés ; et
- b) la promotion des produits faisant l'objet d'une autorisation FLEGT sur le marché européen.

Article 19

Comité conjoint de mise en œuvre de l'accord

1. Les parties établissent un comité conjoint de mise en œuvre de l'accord pour faciliter le suivi et l'évaluation du présent accord. Il facilite également le dialogue et l'échange d'informations entre les parties.
2. Chaque partie nomme ses représentants au comité conjoint de mise en œuvre de l'accord. Le comité prend ses décisions par consensus.
3. Le comité conjoint de mise en œuvre de l'accord:
 - a) se réunit au moins deux fois par an aux dates et lieux convenus par les parties ;
 - b) élabore l'ordre du jour de ses travaux et les termes de référence pour les actions communes
 - c) établit ses propres règles de procédure ;
 - d) est présidé lors de ses réunions par un système de coprésidence ;
 - e) veille à ce que ses travaux soient aussi transparents que possible et que les informations concernant ses travaux et ses décisions soient accessibles au public ;
 - f) peut établir des groupes de travail ou autres organismes subsidiaires pour les domaines de travail requérant une expertise spécifique.
 - g) rend public un rapport annuel. Les détails sur le contenu de ce rapport sont détaillés dans l'annexe X.
4. Les fonctions détaillées du comité conjoint de mise en œuvre de l'accord sont décrites dans l'annexe XI.
5. Dans la période entre le paraphe de l'accord et son entrée en vigueur, il est mis en place un mécanisme conjoint de concertation et de suivi, pour faciliter la mise en œuvre de l'accord.

Article 20

Communication concernant la mise en œuvre de l'accord

1. Les représentants des parties chargés des communications officielles concernant la mise en œuvre du présent accord sont :

<i>Pour le Congo</i>	<i>Pour la Communauté</i>
<i>Ministre de l'Economic Forestière</i>	<i>Chef de Délégation de la CE au Congo</i>
2. Les parties se communiquent mutuellement les informations nécessaires à la mise en œuvre du présent accord.

Article 21

Rapports et divulgation au public

1. La divulgation au public d'informations est un des éléments-clé pour promouvoir la gouvernance dans le présent accord. L'information facilite la mise en œuvre et le

suivi du système en le rendant plus transparent. L'information permet également une meilleure prestation de comptes et une plus grande redevabilité de la part des différents acteurs impliqués. L'information qui sera divulguée placée dans le domaine public est listée en Annexe X.

2. Chaque partie considère les mécanismes les plus appropriés (media, documents, internet, ateliers, rapports annuels) pour rendre l'information publique. En particulier, les parties s'efforcent de mettre à disposition des différentes parties prenantes associées au secteur forestier des informations fiables, pertinentes et en temps réel. Ces mécanismes sont décrits en Annexe X.

Article 22

Informations confidentielles

1. Chaque partie s'engage à ne pas divulguer, dans les limites prescrites par ses lois, des informations confidentielles échangées dans le cadre du présent accord. Les parties s'abstiennent de divulguer au public, et ne permettent pas à leurs autorités de divulguer, les informations échangées dans le cadre du présent accord qui constituent des secrets de commerce ou des informations commerciales confidentielles.
2. Sous réserve du paragraphe 1, les informations suivantes ne sont pas considérées comme confidentielles :
 - a) Le nombre d'autorisations FLEGT délivrées par le Congo et reçues par la Communauté et le volume de bois et de produits dérivés exportés du Congo et ~~reçus par la Communauté~~;
 - b) Les noms et adresses des titulaires d'autorisation et des importateurs.

Article 23

Application territoriale

Le présent accord s'applique au territoire sur lequel le traité instituant la Communauté est d'application, dans les conditions énoncées par ledit traité, d'une part, et au territoire du Congo, d'autre part.

Article 24

Règlement des litiges

1. Les parties s'efforcent de régler tout litige concernant l'application ou l'interprétation du présent accord au moyen de consultations rapides.
2. Au cas où un litige ne pourrait être réglé au moyen des consultations dans les trois mois suivant la date de la demande initiale de consultations, chaque partie peut soumettre le litige au comité conjoint de mise en œuvre de l'accord qui s'efforce de le régler. Le comité obtient communication de toutes les informations pertinentes pour un examen approfondi de la situation en vue de trouver une solution acceptable. À cette fin, il est tenu d'examiner toutes les possibilités de maintenir le bon fonctionnement du présent accord.
3. Au cas où le comité conjoint de mise en œuvre de l'accord ne pourrait régler le litige, les parties peuvent :

- a.) demander conjointement les bons offices ou la médiation d'une tierce partie ;
- b.) recourir à l'arbitrage. Au cas où il ne serait pas possible de régler le litige conformément au paragraphe 3.alinéa a.), chaque partie peut notifier à l'autre la désignation d'un arbitre ; l'autre partie doit alors désigner un deuxième arbitre dans les 30 jours calendrier suivant la désignation du premier arbitre. Les parties désignent conjointement un troisième arbitre dans les deux mois suivant la désignation du deuxième arbitre. Les décisions d'arbitrage sont prises à la majorité des voix dans les six mois suivant la désignation du troisième arbitre. La sentence arbitrale est contraignante pour les parties et sans appel.

4. Le comité conjoint de mise en œuvre de l'accord établit les modalités de l'arbitrage.

Article 25

Suspension

1. Chaque partie peut suspendre l'application du présent accord. La décision de suspension et les raisons de cette décision sont notifiées par écrit à l'autre partie.
2. Les conditions du présent accord cessent de s'appliquer trente jours calendrier après cette notification.
3. L'application du présent accord reprend 30 jours calendrier après que la partie qui l'a suspendue informe l'autre partie que les raisons de la suspension ne s'appliquent plus.

Article 26

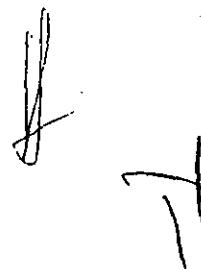
Amendements

1. Chaque partie qui souhaite modifier le présent accord en soumet la proposition au moins trois mois avant la réunion suivante du comité conjoint de mise en œuvre de l'accord. Ce dernier examine la proposition et, en cas de consensus, fait une recommandation. Chaque partie examine la recommandation et, si elle l'agrée, l'adopte selon ses propres procédures.
2. Tout amendement ainsi approuvé par les deux parties entrera en vigueur le premier jour du mois suivant la date à laquelle les parties se sont notifiées l'achèvement des procédures nécessaires à cette fin.
3. Le comité conjoint de mise en œuvre de l'accord peut adopter des amendements aux annexes du présent accord.
4. La notification de tout amendement est adressée aux dépositaires conjoints du présent accord.

Article 27

Annexes

Les annexes font partie intégrante du présent accord.



Article 28

Entrée en vigueur

1. Le présent accord entre en vigueur le premier jour du mois suivant la date à laquelle les parties se sont notifiées par écrit l'achèvement des procédures nécessaires à cette fin.
2. La notification est adressée au Secrétariat général du Conseil de l'Union européenne et au Ministère des Affaires Etrangères et de la Francophonie du Congo, qui sont les dépositaires conjoints de l'accord.

Article 29

Durée et extension

Le présent accord reste en vigueur pour une période de sept ans puis est prorogé pour des périodes consécutives de cinq ans, à moins qu'une partie n'y renonce en le notifiant par écrit à l'autre partie au moins un an avant l'expiration de l'accord.

Article 30

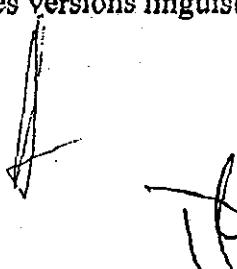
Désignation de l'accord

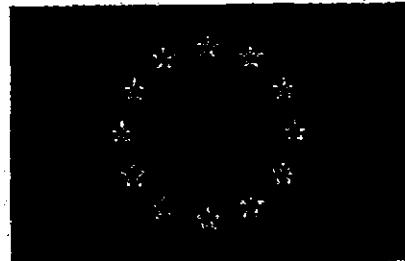
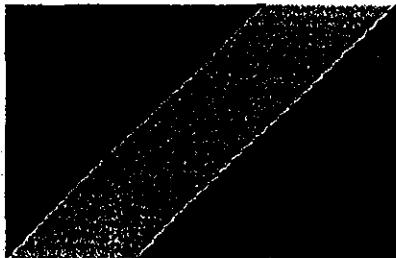
Nonobstant l'article 29, chaque partie peut résilier le présent accord par notification écrite à l'autre partie. Le présent accord cesse de s'appliquer douze mois après la date de cette notification.

Article 31

Textes faisant foi

Le présent accord est établi en double exemplaire dans les langues bulgare, espagnole, tchèque, danoise, allemande, estonienne, grecque, anglaise, française, italienne, lettone, lituanienne, hongroise, maltaise, néerlandaise, polonaise, portugaise, roumaine, slovaque, slovène, finnoise et suédoise, chacun de ces textes faisant foi. En cas de divergence d'interprétation le texte français prévaut sur les autres versions linguistiques.





ACCORD DE PARTENARIAT VOLONTAIRE

**ENTRE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE ET LA REPUBLIQUE DU CONGO
SUR L'APPLICATION DES REGLEMENTATIONS FORESTIERES, LA
GOVERNANCE ET LES ECHANGES COMMERCIAUX DES BOIS ET PRODUITS
DERIVES VERS LA COMMUNAUTE EUROPEENNE (FLEGT)**

ANNEXES

Brazzaville, Congo

9 MAI 2009

A handwritten signature in black ink, appearing to be a name, is placed below the date.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a name, is placed in the bottom right corner of the page.

ANNEXE I

LISTE DES PRODUITS SOUMIS A L'AUTORISATION FLEGT

Les produits suivants sont soumis à l'autorisation FLEGT :

Codes SH	Désignation des marchandises
4403	Bois bruts, même écorcés, désaubiérés ou équarris
4406	Traverses en bois pour voies ferrées ou similaires
4407	Bois sciés ou débossés longitudinalement, tranchés ou déroulés, même rabotés, poncés ou collés par assemblage en bout, d'une épaisseur excédant 6 mm
4408	Feuilles pour placage (y compris celles obtenues par tranchage de bois stratifié), feuilles pour contre-plaqué, bois stratifiés similaires et autres bois sciés longitudinalement, tranchés ou déroulés, même rabotés, poncés assemblés bord à bord ou en bout, d'une épaisseur n'excédant pas 6 mm
4412	Bois contre-plaqué, bois plaqués et bois stratifiés similaires
44 09	Bois (y compris les lames et frises à parquet, non assemblées) profilés (languetés, rainés, bouvetés, feuillurés, chanfreinés, joints en V, moulurés, arrondis ou similaires) tout au long d'une ou de plusieurs rives, faces ou bouts, même rabotés, poncés ou collés par assemblage en bout
44 01 10	Bois de chauffage en rondins, bûches, rameilles, fagots ou sous formes similaires;
44 01 30	Sciures, déchets et débris de bois, même agglomérés sous forme de bûches, briquettes, boulettes ou sous formes similaires
44 02 90	Charbon de bois (y compris le charbon de coques ou de noix), même aggloméré
44 10 11	Panneaux de particules
44 14 00	Cadres en bois pour tableaux, photographies, miroirs ou objets similaires
44 15 10	Caisses, caissettes, cageots, cylindres et emballages similaires, en bois; tambours (tourets) pour câbles, en bois;
44 15 20	Palettes simples, palettes-caisses et autres plateaux de chargement, en bois; rchausses de palettes en bois
44 17 00	Outils, montures et manches d'outils, montures de brosses, manches de balais ou de brosses, en bois; formes, embauchoirs et tendeurs pour chaussures, en bois
44 18 10	Ouvrages de menuiserie : fenêtres, portes-fenêtres et leurs cadres et chambranles
44 18 20	Ouvrages de menuiserie : portes et leurs cadres, chambranles, seuils
44 18 90	Ouvrages de menuiserie : panneaux pour parquets
94 03 30	Meubles en bois des types utilisés dans les bureaux
94 03 40	Meubles en bois des types utilisés dans les cuisines
94 03 50	Meubles en bois des types utilisés dans les chambres à coucher
94 03 60	Autres meubles en bois

ANNEXE II

GRILLES DE LEGALITE DES BOIS PROVENANT DES FORETS NATURELLES ET DES PLANTATION FORESTIERES AU CONGO

Introduction

L'annexe II de l'accord de partenariat volontaire se compose des éléments suivants :

- la grille d'évaluation de la légalité des bois provenant des forêts naturelles ;
- la grille d'évaluation de la légalité des bois provenant des plantations forestières.

Ces deux grilles d'évaluation de la légalité couvrent donc l'ensemble des bois et produits dérivés produits et commercialisés au Congo⁷.

La légalité est définie ainsi qu'il suit :

Est réputé bois légal, tout bois provenant des processus d'acquisition de production et de commercialisation conformes à l'ensemble des dispositions légales et réglementaires en vigueur au Congo et applicables dans le domaine de la gestion et de la valorisation des forêts.

Les grilles de légalité constituent le document de base de vérification de la légalité.

Les grilles de légalité ont été élaborées dans le cadre d'un processus participatif qui a impliqué les représentants des parties prenantes à la gestion durable des forêts, à savoir : le secteur public, le secteur privé et la société civile au Congo. Par ailleurs, ces grilles ont également fait l'objet d'un test de terrain en février 2009 pour vérifier la pertinence des indicateurs et des vérificateurs et qui a permis leur amélioration.

Tout amendement des dispositions légales et réglementaires conduira à la modification des grilles de légalité ~~en conséquence~~. Les propositions de modifications de cette annexe, avec les justifications, seront soumises pour validation au Comité Conjoint de Mise en œuvre de l'Accord, conformément à l'annexe XI du présent accord.

Il convient de souligner que le plan d'aménagement de chaque concession forestière sera adopté par un décret distinct. C'est pourquoi les références de ce texte réglementaire ne peuvent être indiquées dans les grilles de légalité.

Outre l'exploitation, la transformation et le commerce des bois, les grilles de légalité prennent en compte, conformément à la définition de la légalité les aspects ci-après :

- les conditions exigibles pour l'existence d'une entreprise forestière ;
- le respect des dispositions en matière fiscale ;
- la protection et la conservation de l'environnement ;
- les conditions des travailleurs ;
- l'implication des populations locales et autochtones, ainsi que le respect de leurs droits ;
- les dispositions relatives au transport de bois.

⁷ Le cas de *Eucalyptus Fibre Congo* est pour l'instant la seule exception, en cours de régularisation (Cf. Annexe IX). Il s'agit d'un cas de cession des plantations de l'Etat couvrant environ 48.000 ha en avril 2008, pour leur gestion par EFC dans le cadre d'un bail emphytéotique. A cet effet, il est prévu l'adoption du texte précisant les conditions de cession des plantations à des tiers. A terme, la légalité de ces bois et produits dérivés sera démontrée par la grille de légalité des bois provenant de plantations.

Tous les titres d'exploitation, définis dans la loi 16-2000 en ses articles 65 à 70, sont couverts par les grilles de légalité:

- la convention d'aménagement et de transformation (CAT) ;
- la convention de transformation industrielle (CTI) ;
- les permis de coupe des bois de plantations ;
- les permis spéciaux (PS).

1.- Grille de légalité des bois provenant des forêts naturelles au Congo

La grille de légalité des bois provenant des forêts naturelles compte 5 principes, 23 critères, 65 indicateurs et 162 vérificateurs

La grille des bois provenant des forêts naturelles prend en compte les bois provenant de tous les abattages :

- l'exploitation des assiettes de coupe annuelle (autorisation de coupe annuelle, autorisation d'achèvement, autorisation de vidange) ;
- l'exploitation des bois par permis spécial ;
- la construction des routes principales d'évacuation ou des routes secondaires à l'intérieur des concessions forestières, l'implantation des bases-vies et des sites industriels, sur la base de l'autorisation d'installation ;
- la réalisation des projets de développement portant sur la construction des infrastructures sociales et économiques (routes, barrages hydroélectriques etc...). Il s'agit de la coupe des bois par autorisation de déboisement.

	Référence du texte législatif ou règlementaire	Articles	Type de permis
Principe 1 : L'entreprise a une existence légale au Congo			
Critère 1.1 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès des administrations compétentes			
Indicateur 1.1.1 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès des administrations économiques, fiscales et judiciaires			
Vérificateur 1.1.1.1. Carte professionnelle de commerçant	- décret n° 2008-446 du 15 novembre 2008 - arrêté n° 2005 du 24 novembre 2005	1 ^{er} , 3 et 9 18 et 40	CAT, CTI, PS CAT, CTI
Indicateur 1.1.2 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès de la Sécurité Sociale et de l'Administration du Travail			
Vérificateur 1.1.2.1. Attestation d'immatriculation à la CNSS	- arrêté n°04/86 du 25 février 1986 - arrêté n° 2005 du 24 novembre 2005	172 18 et 40	CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 1.1.2.2. Déclaration d'existence	- arrêté n°45/75 du 15 mars 1975 - arrêté n°3020/GT/LS du 29 septembre 1963	181 1 ^{er} , alinéa 2	CAT, CTI
Indicateur 1.1.3 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès de l'Administration Forestière			
Vérificateur 1.1.3.1. Agrément	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48	CAT, CTI, PS
Vérificateur 1.1.3.2. Carte professionnelle	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48	CAT, CTI, PS

Critère 1.2 : L'entreprise ne fait pas l'objet de décisions judiciaires ou mesures administratives entraînant une suspension temporaire ou définitive des activités

Indicateur 1.2.1 : L'activité de l'entreprise n'est pas suspendue par une décision judiciaire.

Vérificateur 1.2.1.1. Décision judiciaire

- acte uniforme de l'OHADA du 10 avril 1998 portant organisation des procédures collectives d'apurement du passif	8	CAT, CTI, PS
- loi 19-2005 du 24 novembre 2005	28, 42 et 43	CAT, CTI, PS
- loi 6-1994 du 01 juin 1994	26	CAT, CTI, PS

Indicateur 1.2.2 : L'activité de l'entreprise n'est pas suspendue par une mesure administrative

Vérificateur 1.2.2.1. Note de suspension

- acte uniforme de l'OHADA relatif au droit commercial général	10	CAT, CTI
- loi 6-1994 du 01 juin 1994	26	CAT, CTI

Principe 2 : L'entreprise détient les droits d'accès légaux aux ressources forestières dans sa zone d'opération

Critère 2.1 : Le titre d'exploitation des ressources forestières dans la zone d'opérations a été régulièrement attribué par les autorités compétentes

Indicateur 2.1.1 : Toutes les étapes aboutissant à une attribution du titre d'exploitation ont été régulièrement suivies par l'entreprise avec respect des délais prévus par les lois et règlements nationaux.

Vérificateur 2.1.1.1. Arrêté d'appel d'offres

- loi 16-2000 du 20 novembre 2000

- décret 2002-437 du 31 décembre 2002

73, 148

CAT, CTI

CAT, CTI

Vérificateur 2.1.1.2. Procès verbal de la commission Forestière

décret 2002-437 du 31 décembre 2002

164

CAT, CTI

Vérificateur 2.1.1.3. Notification de l'agrément du dossier par le Directeur Général de l'Economie Forestière

décret 2002-437 du 31 décembre 2002

165

CAT, CTI

18

Indicateur 2.1.2 : L'entreprise détient un titre d'exploitation en cours de validité.				
Vérificateur 2.1.2.1. Convention	Loi 16-2000 du 20 novembre 2000	65 et 66	CAT, CTI	
Vérificateur 2.1.2.2. Permis spécial	Loi 16-2000 du 20 novembre 2000	77	PS	
Critère 2.2 : L'entreprise détient toutes les autorisations périodiques lui permettant d'exercer ses activités				
Indicateur 2.2.1 : Toutes les étapes aboutissant à la délivrance des autorisations d'installation, de coupe annuelle, d'achèvement et de vidange sont respectées				
Vérificateur 2.2.1.1. Dossier de demande d'autorisation d'installation, de coupe annuelle, de coupe d'achèvement et de vidange	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	71	CAT, CTI	
Vérificateur 2.2.1.2. Rapports de vérification de la coupe annuelle, de la coupe d'achèvement et de contrôle des bois non évacués	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	72, 74, 101 et 172	CAT, CTI	
Indicateur 2.2.2 : Les autorisations d'installation, de coupe annuelle, d'achèvement et de vidange délivrées par l'autorité compétente de l'Administration Forestière sont en cours de validité.				
Vérificateur 2.2.2.1. Autorisations d'installation, de coupe annuelle, d'achèvement et de vidange	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	74, 75, 101 et 172	CAT, CTI	
Indicateur 2.2.3 : Les documents et autres autorisations délivrées par les administrations économiques, financières fiscales et forestière de façon périodique sont en cours de validité.				
Vérificateur 2.2.3.1. Patente	code général des impôts	277 et 314	CAT, CTI, PS	
Vérificateur 2.2.3.2. Agrément du commissionnaire en douane agréé	code des douanes	112 à 119	CAT, CTI	
Vérificateur 2.2.3.3. Agrément	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48	CAT, CTI, PS	

Principe 3 : L'entreprise implique la société civile, les populations locales et autochtones à la gestion de sa concession et respecte les droits de ces populations et des travailleurs

Critère 3.1 : L'entreprise implique la société civile, les populations locales et autochtones à la gestion de sa concession forestière

Indicateur 3.1.1 : L'entreprise dispose d'un mécanisme de concertation fonctionnel des parties prenantes sur la gestion durable de sa concession						
Vérificateur 3.1.1.1. Compte rendu ou procès verbal du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement						CAT
Indicateur 3.1.2: Les populations locales et autochtones sont suffisamment informées de leurs droits, et de la gestion de la concession forestière						
Vérificateur 3.1.2.1. Comptes rendus ou procès-verbaux de réunions d'information	décret d'approbation d'aménagement	du plan	-		CAT	
Critère 3.2 : L'entreprise respecte les droits, us et coutumes des populations locales et autochtones, conformément à la législation et la réglementation nationales et aux conventions internationales.						
Indicateur 3.2.1 : L'entreprise respecte les us, coutumes et droits d'usages des populations locales et autochtones						
Vérificateur 3.2.1.1. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du Plan d'aménagement	décret d'approbation d'aménagement	du plan	-		CAT	
Vérificateur 3.2.1.2. Rapport de mission de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002		37 et 81		CAT, CTI	
Indicateur 3.2.2 : L'entreprise respecte ses engagements vis-à-vis des populations locales et autochtones						
Vérificateur 3.2.2.1. Cahier des charges / Protocole d'accord	- loi 16-2000 du 20 novembre 2000 - décret 2002-437 du 31 décembre 2002		72 168		CAT, CTI CAT, CTI	

FR

19

FR

Vérificateur 3.2.2.2. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37 et 81	CAT, CTI
Vérificateur 3.2.2.3. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	décret portant approbation du plan d'aménagement	CAT	CAT
Indicateur 3.2.3 : En cas de destruction des biens appartenant aux populations locales et autochtones par l'entreprise, les indemnisations sont conformes à la législation et la réglementation en vigueur.			
Vérificateur 3.2.3.1. Rapport de constat	décret 86/970 du 27 septembre 1986	10	CAT, CTI, PS
Vérificateur 3.2.3.2. Reçus des indemnisations	décret 86/970 du 27 septembre 1986	1 et 9	CAT, CTI, PS
Critère 3.3 : L'entreprise, la société civile et les populations locales ont mis en place des mécanismes de suivi et de résolution des conflits.			
Indicateur 3.3.1 : Une procédure d'enregistrement, de traitement des requêtes et plaintes est mise en place au sein de l'entreprise			
Vérificateur 3.3.1.1. Comptes rendus des réunions de plateformes de concertation entre l'entreprise et les populations.	Decret d'approbation du plan d'aménagement	-	CAT
Indicateur 3.3.2 : La société civile, les populations locales et autochtones sont informées des procédures de gestion des conflits et impliquées dans les mécanismes de leur règlement			
Vérificateur 3.3.2.1. Comptes rendus des réunions de concertation entre l'entreprise et les populations.	Decret d'approbation du plan d'aménagement	-	CAT

Critère 3.4 : Les partenaires sociaux de l'entreprise sont suffisamment informés de leurs droits			
Indicateur 3.4.1 : L'entreprise garantit la liberté et les moyens légaux et réglementaires de l'activité syndicale.			
Vérificateur 3.4.1.1. Existence des délégués du personnel et des sections syndicales	loi 06/95 du 06 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	173 nouveau et 210-3	CAT, CTI
Vérificateur 3.4.1.2. Existence d'un local abritant les syndicats	loi 06/95 du 06 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	210-5	CAT, CTI
Vérificateur 3.4.1.3. Existence des cahiers de réclamations et de revendications	- loi 06/95 du 06 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975 - arrêté n°1110/MTFPSS/SGT du 24 juin 1995	210-7 27	CAT, CTI
Indicateur 3.4.2 : Les délégués du personnel et les membres des sections syndicales ont reçu les différentes formations utiles à l'exercice de leurs fonctions.			
Vérificateur 3.4.2.1. Note de mise en congé d'éducation ouvrière	loi 06/95 du 06 mars 1996	179 nouveau	CAT, CTI
Indicateur 3.4.3 : Les employés de l'entreprise ont accès aux différents documents relatifs aux droits du travail, de l'emploi et de la sécurité sociale.			
Vérificateur 3.4.3.1. Documents disponibles	Convention n°98 (OIT, 1949)	7	CAT, CTI

FR

21

FR

TF

Critère 3.5 : L'entreprise respecte les droits des travailleurs**Indicateur 3.5.1 : L'entreprise respecte ses engagements vis-à-vis de ses partenaires sociaux.**

Vérificateur 3.5.1.1. Procès verbaux des réunions	arrêté n°11110/MTFPSS/DGT du 24 juin 1996	26	CAT, CTI
Indicateur 3.5.2 : Les relations entre l'entreprise et ses employés sont formalisées conformément aux dispositions du code de travail et du code de sécurité sociale			
Vérificateur 3.5.2.1. Registre de l'employeur visé	loi 45/75 du 15 mars 1975	182	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.2.2. Contrat de travail	- loi n°022/88 du 17 septembre 1988 - loi 45/75 du 15 mars 1975 - arrêté général n°3815 du 1 ^{er} décembre 1983	13 à 16 75 6	CAT, CTI CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 3.5.2.3. Règlement intérieur affiché	loi n°004/86 du 25 février 1986	172	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.2.4. Liste des travailleurs enregistrés et immatriculés à la Caisse Nationale de Sécurité Sociale	loi n°004/86 du 25 février 1986	172	CAT, CTI
Indicateur 3.5.3 : L'entreprise rémunère ses travailleurs conformément à la législation et la réglementation du travail et à la convention collective en vigueur.			
Vérificateur 3.5.3.1. Registres de paie visés	loi n°45/75 du 15 mars 1975	90	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.3.2. Bulletins de paie	loi n°45/75 du 15 mars 1975	90	CAT, CTI

Indicateur 3.5.4 : Les conditions de sécurité et de santé des travailleurs sont conformes à la législation et réglementation en vigueur

Vérificateur 3.5.4.1. Rapports du Comité d'hygiène et de sécurité	arrêté 9030 du 10 décembre 1986 - loi 6-96 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	9	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.4.2. Registres des visites médicales	arrêté 9033 du 12 décembre 1986 - loi 6-96 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	22	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.4.3. Registres des accidents de travail	loi 6-96 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	141-2 nouveau	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.4.4. Registres de sécurité	loi 6-96 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	141-2 nouveau	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.4.5. Rapports de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	décret portant approbation du plan d'aménagement	-	CAT
Indicateur 3.5.5 : L'entreprise respecte la durée de travail conforme aux dispositions légales et réglementaires.			
Vérificateur 3.5.5.1. Horaires de travail affichés	décret 78-361 du 12 mai 1978	5	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.5.2. Autorisation des heures supplémentaires par la Direction Départementale du Travail	décret 78-361 du 12 mai 1978	10	CAT, CTI
Indicateur 3.5.6 : Le recrutement des travailleurs respecte les conditions fixées par la législation nationale et l'Organisation Internationale du Travail.			
Vérificateur 3.5.6.1. Copie de l'offre d'emploi transmise à l'ONEMO	loi 022-88 du 10 septembre 1988	9 et 10	CAT, CTI
Vérificateur 3.5.6.2. Contrat de travail	loi 022-88 du 10 septembre 1988	16	CAT, CTI

FR

23

FR

TP

Principe 4 : L'entreprise respecte la législation et la réglementation en matière d'environnement, d'aménagement, d'exploitation forestière, et de transformation du bois et de fiscalité

Critère 4.1. Les études d'impacts sur l'environnement ont été conduites selon les exigences légales et réglementaires et les mesures d'atténuation formulées sont mises en œuvre

Indicateur 4.1.1 : Les procédures de réalisation des études d'impacts sur l'environnement sont respectées

Vérificateur 4.1.1.1. Agrément du Bureau d'étude	- loi 003-91 du 23 avril 1991 - décret 86/775 du 07 juin 1986 - arrêté 835/MINEDGE du 6 septembre 1999	2	CAT, CTI
Vérificateur 4.1.1.2. Rapport d'études d'impacts	- loi 003-91 du 23 avril 1991 - décret 86/775 du 07 juin 1986	1 et 4	CAT, CTI
Vérificateur 4.1.1.3. Compte rendu de la réunion de validation du rapport d'études d'impacts	loi 003-91 du 23 avril 1991	2	CAT, CTI
Indicateur 4.1.2. Les mesures contenues dans les rapports des études d'impacts approuvées visant à protéger la biodiversité sont respectées.			
Vérificateur 4.1.2.1. Rapports de contrôle de terrain et d'audits	- loi 003-91 du 23 avril 1991 - arrêté 1450/MINEDGE du 19 novembre 1999	39 16, 17 et 18	CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 4.1.2.2. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37 et 82	CAT, CTI
Vérificateur 4.1.2.3. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	décret d'approbation du plan d'aménagement	du plan -	CAT

FR

24

FR

Indicateur 4.1.3 : Les mesures visant à protéger la santé publique, l'assainissement des bases vies et des sites industriels sont respectées.				
Vérificateur 4.1.3.1. Arrêté d'agrément du personnel du Centre socio-sanitaire de l'entreprise	- loi 45/75 et 12 de l'arrêté arrêté n°9033/MTERFPPS/ DGEE/DSS du 10 décembre 1986	142 et 143	CAT, CTI	CAT, CTI
Vérificateur 4.1.3.2. Arrêté d'autorisation d'exercice du Ministère en charge de la santé	Arrêté n° 3092 MSP/MEEFB du 9 juillet 2003	2	CAT, CTI	CAT, CTI
Vérificateur 4.1.3.3. Procès Verbaux des réunions du comité d'hygiène et de sécurité	arrête n°9030/MTERFPPS/MTERFPPS/ DGEE/DSS du 10 décembre 1986	9	CAT, CTI	CAT, CTI
Vérificateur 4.1.3.4. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	décret d'approbation du plan d'aménagement	-	CAT	CAT
Indicateur 4.2 : Les dispositions de la législation et de la réglementation nationales, les conventions et accords internationaux ratifiés par le Congo en matière d'environnement sont respectées				
Indicateur 4.2.1 : L'entreprise traite les déchets résultant de ses activités selon les prescriptions légales et réglementaires				
Vérificateur 4.2.1.1. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37 et 82	CAT, CTI	CAT, CTI
Vérificateur 4.2.1.2. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	décret d'approbation du plan d'aménagement	-	CAT	CAT
Indicateur 4.2.2 : L'entreprise respecte ses engagements relatifs à la protection de la faune et à la lutte anti-bracottage.				
Vérificateur 4.2.2.1. Règlement intérieur de l'entreprise	Loi 45/75 du 15 mars 1975	74	CAT, CTI	CAT, CTI
Vérificateur 4.2.2.2. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37 et 82	CAT, CTI	CAT, CTI

Vérificateur 4.2.2.3. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	décret d'aménagement	d'approbation	du plan	-	CAT
Critère 4.3 : Les documents d'aménagement sont élaborés dans le respect des normes et délais réglementaires et validés par l'Administration Forestière et les parties prenantes					
Indicateur 4.3.1 : Les rapports d'inventaire et des études complémentaires et le plan d'aménagement ont été réalisés selon les normes établies par l'administration forestière et les directives d'aménagement des concessions forestières					
Vérificateur 4.3.3.1 Rapport d'inventaire	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5		CAT	
Vérificateur 4.3.3.2. Rapport des études complémentaires	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5		CAT	
Vérificateur 4.3.3.3. Plan d'aménagement	16-2000 du 20 novembre 2000 - arrêté 2002-437 du 31 décembre 2002	55 et 56	54	CAT	CAT
Indicateur 4.3.2 : Les rapports d'inventaire et des études complémentaires sont validés par l'administration forestière et le plan d'aménagement par les parties prenantes					
Vérificateur 4.3.2.1. Comptes rendus de la validation des rapports d'inventaire et des études complémentaires	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5		CAT	
Vérificateur 4.3.2.2. Compte rendu de la réunion de validation du plan d'aménagement	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5		CAT	
Indicateur 4.3.3 : Les plans de gestion et les plans d'exploitation sont validés selon les directives nationales d'aménagement des concessions forestières et les prescriptions réglementaires par l'administration forestière					
Vérificateur 4.3.3.1. Compte rendu de la réunion de validation du plan de gestion	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5		CAT	
Vérificateur 4.3.3.2. Autorisation de coupe annuelle	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007 - décret 2002-437 du 31 décembre 2002	8	68	CAT	CAT

Critère 4.4 : Les limites des différentes subdivisions de la concession forestière sont clairement définies et respectées

Indicateur 4.4.1 : Les cartes forestières ont été réalisées selon les normes validées par l'administration forestière et les limites prévues sur les cartes sont matérialisées et régulièrement entretenuées sur le terrain suivant la réglementation en vigueur

Vérificateur 4.4.1.1. Cartes forestières	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	24	CAT, CTI
Vérificateur 4.4.1.1. Rapports de contrôle de la Direction départementale de l'Economie Forestière et de l'Administration Centrale	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	80, 81	CAT, CTI

Indicateur 4.4.2 : L'entreprise mène toutes ses activités d'exploitation de bois à l'intérieur de sa concession et dans les limites de ses assiettes de coupe annuelle.

Vérificateur 4.4.2.1. Autorisation de coupe annuelle	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81, 82	CAT, CTI
Vérificateur 4.4.2.2. Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière et de l'Administration Centrale	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	80 et 81	CAT, CTI
Vérificateur 4.4.2.3. Rapports d'activités de la Direction Départementale de l'Economie Forestière et de l'Administration Centrale	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	82	CAT, CTI

FR

27

FR

Critère 4.5 : Les routes sont construites dans le respect des normes d'intervention en milieu forestier

Indicateur 4.5.1 : Le réseau routier est planifié, cartographié et ouvert selon les prescriptions réglementaires et le plan d'aménagement

Vérificateur 4.5.1.1. Plan d'aménagement	- loi 16-2000 du 20 novembre 2000	55, 56	CAT
	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	24	CAT
	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	68	CAT, CTI
	- arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	8	CAT, CTI
Vérificateur 4.5.1.2. Plan d'exploitation	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	99	CAT, CTI
	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37, 81	CAT, CTI
	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37, 81	CAT, CTI
Vérificateur 4.5.1.3. Carte de réseau routier			
Vérificateur 4.5.1.4. Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière			
Critère 4.6 : L'entreprise respecte les dispositions réglementaires relatives à l'abattage des bois et à leur marquage			
Indicateur 4.6.1 : L'entreprise respecte les essences à prélever, les diamètres d'abattage et le volume à prélever, fixés par les textes réglementaires et le plan d'aménagement.			
Vérificateur 4.6.1.1. Plan d'aménagement	- loi 16-2000 du 20 novembre 2000	55, 56	CAT
	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	24	CAT
	- arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	8	CAT, CTI
	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	68	CAT, CTI
Vérificateur 4.6.1.2. Plan d'exploitation			

FR

28

FR

Vérificateur 4.6.1.3. Autorisation de coupe annuelle		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	72,74	CAT, CTI
Vérificateur 4.6.1.4. Carnet de chantier		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	87	CAT, CTI
Vérificateur 4.6.1.5. Rapports de contrôle de la Direction		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37, 81	CAT, CTI
Indicateur 4.6.2 : Les souches, les fûts et les grumes sont marqués selon la réglementation forestière en vigueur				
Vérificateur 4.6.2.1. Carnet de chantier		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	87	CAT, CTI
Vérificateur 4.6.2.2. Rapports de contrôle de la Direction		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37, 81	CAT, CTI
Indicateur 4.6.3 : Les documents de chantier et de transport des bois sont remplis et mis à jour régulièrement				
Vérificateur 4.6.3.1. Carnet de chantier		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	87	CAT, CTI
Vérificateur 4.6.3.2. Feuille de route		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	121	CAT, CTI
Vérificateur 4.6.3.3. Rapports de contrôle de la Direction		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81	CAT, CTI
Critères 4.7 : L'entreprise n'abandonne pas le bois de valeur marchande				
Indicateur 4.7.1 : Les abandons de bois sont conformes aux prescriptions réglementaires en vigueur				
Vérificateur 4.7.1.1. Rapports de contrôle de la Direction		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81	CAT, CTI
Vérificateur 4.7.1.2. Rapports de contrôle et d'activités de la Direction		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	82	CAT, CTI
Vérificateur 4.7.1.3. Carnet de chantier		décret 2002-437 du 31 décembre 2002	87	CAT, CTI

Critère 4.8 : L'entreprise respecte la législation et la réglementation en matière de transformation de bois et de transformation en vigueur.			
Indicateur 4.8.1 : L'entreprise respecte le quota de transformation fixé par la réglementation en vigueur.			
Vérificateur 4.8.1.1. États de production annuelle	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	90	CAT, CTI
Vérificateur 4.8.1.2. Rapport du Service de Contrôle des Produits Forestiers à l'Exportation	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	130, 131	CAT, CTI
Indicateur 4.8.1.3. Rapport de vérification de production annuelle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	88	CAT, CTI
Indicateur 4.8.2 : L'unité de transformation est mise en place conformément aux dispositions réglementaires.			
Vérificateur 4.8.2.1. Convention	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	65, 66, 67	CAT, CTI
Vérificateur 4.8.2.2. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81	CAT, CTI
Indicateur 4.8.3 : Les grumes qui alimentent l'unité de transformation sont réputièrement enregistrées dans les documents prescrits par la réglementation			
Vérificateur 4.8.3.1. Registre des bois entrés en usine	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	119	CAT, CTI
Vérificateur 4.8.3.2. Feuille de route	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	121	CAT, CTI
Vérificateur 4.8.3.3. Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81 et 82	CAT, CTI
Indicateur 4.8.4 : Au cas où l'entreprise s'approvisionne en bois auprès d'autres exploitants, elle s'assure que toutes les sources d'approvisionnement sont connues et légales.			
Vérificateur 4.8.4.1. Titre d'exploitation du partenaire	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	65	CAT, CTI
Vérificateur 4.8.4.2. Contrat	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	118	CAT, CTI
Vérificateur 4.8.4.3. Autorisation de coupe annuelle	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	71 et 72	CAT, CTI
Vérificateur 4.8.4.4. Rapport de contrôle et d'activités de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81 et 82	CAT, CTI

FR

30

FR

Critère 4.9 : Les engagements formels pris par l'entreprise pour une meilleure contribution au développement local sont Respectés			
Indicateur 4.9.1 : Les clauses contractuelles visant à une contribution de l'entreprise à la construction ou à l'amélioration des infrastructures sociales, économiques et culturelles sont respectées.			
Vérificateur 4.9.1.1. Cahier des charges particulier de la convention	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	168	CAT, CTI
Vérificateur 4.9.1.2. Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81	CAT, CTI
Vérificateur 4.9.1.3. Rapports de contrôle et d'activités de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	82	CAT, CTI
Indicateur 4.9.2 : L'entreprise respecte les obligations relatives au financement d'un fonds de développement local dans le cadre de la gestion de la série de développement communautaire conformément au plan d'aménagement			
Vérificateur 4.9.2.1. Copie des chèques	aristé portant organisation et fonds de	-	CAT
Vérificateur 4.9.2.2. Comptes rendus des réunions du comité de gestion du fonds	fonctionnement portant organisation et conseil de la série de développement communautaire	-	CAT
Indicateur 4.9.3 : L'entreprise respecte les plans et les normes nationales de construction des infrastructures sociales et culturelles prévues dans les cahiers des charges particuliers de la convention			
Vérificateur 4.9.3.1. Cahier des charges	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	169 et 170	CAT, CTI
Vérificateur 4.9.3.2. Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81	CAT, CTI
Vérificateur 4.9.3.3. Rapports d'activités de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	82	CAT, CTI



Critère 4.10 : Les déclarations fiscales sont compatibles avec l'activité de l'entreprise.

Indicateur 4.10.1 : Les déclarations fiscales sont établies conformément aux textes réglementaires et transmises dans les délais prescrits.

Vérificateur 4.10.1.1. Déclaration des revenus	Code général des impôts, tome I	124 à 124 b	CAT, CTI
Indicateur 4.10.2 : Les déclarations sur l'exportation et/ou l'importation sont conformes aux textes réglementaires.			
Vérificateur 4.10.2.1. Déclaration en douanes	Code de douanes CEMAC	110 et 111	CAT, CTI
Vérificateur 4.10.2.2. Déclaration d'exportation	- Ici 003/2007 du 24 janvier 2007	14 et 27	CAT, CTI
Vérificateur 4.10.2.3. Déclaration d'importation	- Ici 003/2007 du 24 janvier 2007	6 et 27	CAT, CTI
Indicateur 4.10.3 : L'entreprise transmet, dans les délais prescrits, à l'administration fiscale le bilan de son activité pour l'année écoulée et la déclaration annuelle de salaire à la CNSS.			
Vérificateur 4.10.3.1. Bilan de l'entreprise	<ul style="list-style-type: none"> - code général des impôts - décret 2002-437 du 31 décembre 2002 - acte uniforme relatif aux sociétés et aux groupements commerciales et aux groupements d'intérêt économique - acte uniforme portant harmonisation des comptabilités d'entreprise 	31, 46 47 191 137 23	CAT, CTI CAT, CTI CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 4.10.3.2. Déclaration annuelle des salaires	Code général des impôts	179	CAT, CTI
Critère 4.11 : Toutes les taxes et contributions sociales auxquelles l'entreprise est soumise sont payées dans les délais			
Indicateur 4.11.1 : L'entreprise règle les redevances et taxes en matière forestière dans les délais prescrits.			
Vérificateur 4.11.1.1. Copie des chèques	Ici 16-2000 du 20 novembre 2000	87	CAT, CTI, PS
Vérificateur 4.11.1.2. Registre des taxes/quittance paiement	<ul style="list-style-type: none"> - code général des impôts, Tome I - loi 16-2000 du 20 novembre 2000 	124 à 124 b 87	CAT, CTI, PS CAT, CTI, PS

FR

32

TP

FR

Indicateur 4.11.2. L'entreprise s'acquitte régulièrement de toutes les taxes et droits liés à l'importation des produits

Vérificateur 4.11.2.1. Etat de liquidation des droits et taxes	- code de douanes CEMAC - code général des impôts	461 132 à 135	CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 4.11.2.2. Copie des chèques	- code général des impôts, Tome I - code de douanes CEMAC	462 134	CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 4.11.2.3. Quitittance de règlement	- code de douanes CEMAC - code général des impôts	134 462 et 463	CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 4.11.2.4. Convention d'établissement	- décret n°2004-30 du 18 février 2004	33	CAT, CTI
Indicateur 4.11.3 : L'entreprise s'acquitte à bonne date de tous les impôts, droits et taxes non exonérés en vigueur sur le territoire national.			
Vérificateur 4.11.3.1. Copie des chèques	code général des impôts, Tome I	462	CAT, CTI
Vérificateur 4.11.3.2. Quittances de règlement	code général des impôts, Tome I	461, 462 et 463	CAT, CTI
Indicateur 4.11.4 : L'entreprise paie ses cotisations à terme échu.			
Vérificateur 4.11.4.1. Certificat de paiement	loi 004/86 du 24 février 1986	171	CAT, CTI
Vérificateur 4.11.4.3. Copies de chèque/bordereau de versement	code général des impôts, Tome I - code de Sécurité sociale, loi 004/86 du 24 février 1986	461 à 463 147 bis	CAT, CTI CAT, CTI

Indicateur 4.11.5 : L'entreprise s'acquitte dans les délais prescrits de ses transactions en matière forestière, douanière, impôts, commerce et sécurité sociale				
Vérificateur 4.11.5.1. Procès verbaux de constats d'infractions	<ul style="list-style-type: none"> - loi 6-94 du 1^{er} juin 1994 - loi 16-2000 du 20 novembre 2000 - code général des impôts, tome I - code des douanes CEMAC - loi 6-94 du 01 juin 1994 - code général des impôts, tome I - loi 16-2000 du 20 novembre 2000 - code de douane CEMAC - code des douanes CEMAC - code général des impôts, tome I - loi 16-2000 du 20 novembre 2000 - code général des impôts, Tome I - code des douanes CEMAC 	<ul style="list-style-type: none"> 21, 22, 23 et 26 111 387(5) et 399 308 21, 22, 23 et 26 463 134 327 et 328 134 426, 463 461, 462 et 463 134 	<ul style="list-style-type: none"> CAT, CTI CAT, CTI, PS CAT, CTI CAT, CTI CAT, CTI, PS CAT, CTI, PS CAT, CTI, PS CAT, CTI CAT, CTI CAT, CTI, PS CAT, CTI, PS CAT, CTI 	
Vérificateur 4.11.5.2. Acte de transactions				
Vérificateur 4.11.5.3. Copies de chèques				
Vérificateur 4.11.5.4. Quittances de règlement				
Indicateur 4.12.1 : L'entreprise sous-traite avec les sociétés en règle				
Vérificateur 4.12.1.1. Autorisations délivrées par les administrations compétentes	<ul style="list-style-type: none"> - acte uniforme relatif au droit des sociétés commerciales et du groupement d'intérêt économique du 17 aout 1997 - acte uniforme relatif au droit commercial général 	<ul style="list-style-type: none"> 10 et 15 16, 17, 18, 23, 24 et 40 	<ul style="list-style-type: none"> CAT, CTI CAT, CTI 	

Indicateur 4.12.1.2. Contrat d'entreprise	acte uniforme relatif au droit des sociétés commerciales et du groupement d'intérêt économique du 17 avril 1997	173	CAT, CTI
Indicateur 4.12.2 : L'entreprise encourage et appuie la sous-traitance dans le cadre de la récupération des bois abandonnés et des sous produits de la transformation			
Vérificateur 4.12.2.1. Contrat	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	118	CAT, CTI
Indicateur 4.12.3 : L'entreprise respecte les contrats passés avec les sous-traitants			
Vérificateur 4.12.3.1. Contrat d'entreprise	acte uniforme relatif aux droits des Sociétés commerciales et du groupement d'intérêt économique	173	CAT, CTI
Vérificateur 4.12.3.2. Contrat de mise à disposition du personnel	loi n°96 du 6 mars 1996	73-3	CAT, CTI
Principe 5 : L'entreprise respecte la réglementation en matière de transport et de commercialisation du bois.			
Critère 5.1 : Le transport du bois est conforme à la législation et réglementation en vigueur			
Indicateur 5.1.1 : Les différents moyens de transport des produits forestiers sont enregistrés et immatriculés auprès des services compétents.			
Vérificateur 5.1.1.2. Carte grise	- décret 2003-61 du 6 mars 2003 - arrêté 2844 du 12 avril 2005	2 et 3 10 et 11	CAT, CTI, PS
Vérificateur 5.1.1.3. Assurance	Code général des impôts (livre V)	503	CAT, CTI, PS
Indicateur 5.1.2 : Les agréments et les autorisations de transports des produits forestiers sont conformes et régulièrement mis à jour.			
Vérificateur 5.1.2.1. Autorisation de transport	décret 90/135 du 31 mars 1990	5	CAT, CTI, PS
Vérificateur 5.1.2.2. Certificat de navigabilité	code de la navigation intérieure CEMAC arrêté 5694 du 17 septembre 2001	23 1 à 9	CAT, CTI, PS
Vérificateur 5.1.2.3. Agrément	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48	CAT, CTI, PS

TP

36

Indicateur 5.1.3 : Les moyens de transport sont régulièrement contrôlés.					
Vérificateur 5.1.3.1. procès verbal de visite technique	arrêté n°11599 du 15 novembre 2004	9		CAT, CTI, PS	
Vérificateur 5.1.3.2. Certificat de contrôle technique de véhicule	- arrêté n°11599 du 15 novembre 2004 - code communautaire de la route CEMAC	1 à 24 23		CAT, CTI, PS CAT, CTI, PS	
Indicateur 5.1.4 : L'entreprise respecte les obligations ou restrictions en matière de transport de bois					
Vérificateur 5.1.4.1.Feuille de route	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	121		CAT, CTI, PS	
Vérificateur 5.1.4.2 Manifeste/connaissement (bateau)	code de la navigation CEMAC/RDC	intérieure	1, 2, 3, 4	CAT, CTI	
Vérificateur 5.1.4.3 Bordereau d'identification de la cargaison	arrêté 1033 du 14 mai 2008 décret 98-39 du 29 janvier 1998	3	3 et 4	CAT, CTI CAT, CTI	
Critère 5.2 : Les produits commercialisés sont clairement identifiables et leur origine peut être retracée					
Indicateur 5.2.1 : Les bois transportés par l'entreprise portent des marques conformes à la réglementation en vigueur et permettent leur traçabilité depuis leur lieu d'abattage.					
Vérificateur 5.2.1.1. Marques sur le bois	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	86		CAT, CTI, PS	
Vérificateur 5.2.1.2. Marteau forestier de la société	loi 16-2000 du 20 novembre	75		CAT, CTI, PS	
Vérificateur 5.2.1.3. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81		CAT, CTI, PS	

T

Indicateur 5.2.2 : Les documents qui accompagnent les bois transportés et commercialisés sont conformes à la réglementation en vigueur et bien tenus.

Vérificateur 5.2.2.1. Certificat d'origine	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007 décret 2002-437 du 31 décembre 2002, arrêté 1.142 du 12 juin 1945	20 et 27 135	CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 5.2.2.2. Feuille de spécification	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007 code de douanes CEMAC	3 et 8 18 et 27	CAT, CTI CAT, CTI
Vérificateur 5.2.2.3. Certificat phytosanitaire	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007 code de douanes CEMAC	110 et 111	CAT, CTI
Vérificateur 5.2.2.4. Proforma de la facture commerciale	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007	6, 14 et 27	CAT, CTI
Vérificateur 5.2.2.5. Déclaration en douane	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007	6, 14 et 27	CAT, CTI
Vérificateur 5.2.2.6. Déclaration d'exportation	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007	27	CAT, CTI
Vérificateur 5.2.2.7. Déclaration d'importation	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007		
Vérificateur 5.2.2.8. Bon de livraison	Loi 3/2007 du 24 janvier 2007		

T

2.- Grille de légalité des bois provenant des plantations forestières

La grille de légalité des bois provenant des plantations compte 5 principes, 20 critères, 56 indicateurs et 141 vérificateurs.

	Référence du texte législatif ou règlement	Article
Principe 1 : L'entreprise a une existence légale au Congo		
Critère 1.1 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès des administrations compétentes		
Indicateur 1.1.1 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès des administrations économiques, fiscales et judiciaires.		
Vérificateur 1.1.1.1. Carte professionnelle de commerçant	décret n°2008-446 du 15 novembre 2008	1 ^{er} , 3 et 9
Vérificateur 1.1.1.2. Registre du commerce, du crédit et de l'immobilier	loi 19-2005 du 24 novembre 2005	18 et 40
Indicateur 1.1.2 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès de la Sécurité Sociale et de l'Administration du Travail.		
Vérificateur 1.1.2.1. Attestation d'immatriculation à la CNSS	- loi n°004/86 du 25 février 1986 - loi 19-2005 du 24 novembre 2005	172 18 et 40
Vérificateur 1.1.2.2. Déclaration d'existence	loi 45/75 du 15 mars 1975 - arrêté n° 3020/1G/TL du 29 septembre 1951	181 1 ^{er} , alinéa 2
Indicateur 1.1.3 : L'entreprise est régulièrement enregistrée auprès de l'Administration Forestière		
Vérificateur 1.1.3.1. Agrément	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48
Vérificateur 1.1.3.2. Carte professionnelle	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48

FR

38

TP

Critère 1.2 : L'entreprise ne fait pas l'objet de décisions judiciaires ou mesures administratives entraînant une suspension temporaire ou définitive des activités

Indicateur 1.2.1 : L'activité de l'entreprise n'est pas suspendue par une décision judiciaire.

Vérificateur 1.2.1.1. Décision judiciaire	- acte uniforme de l'OHADA du 10 avril 1998 portant organisation des procédures collectives d'apurement du passif	8
	- loi 19-2005 du 24 novembre 2005	28, 42 et 43
	- loi 6-1994 du 01 juin 1994	26
Indicateur 1.2.2 : L'activité de l'entreprise n'est pas suspendue par une mesure administrative		
Vérificateur 1.2.2.1. Note de suspension	- acte uniforme relatif au droit commercial général	10
	- loi 6-1994 du 01 juin 1994	26
Principe 2 : L'Etat détient les droits sur les terres sur lesquelles ont été mises en place les plantations forestières		
Critère 2.1 : Le titre foncier relatif aux terres sur lesquelles ont mises en place les plantations a été régulièrement attribué par les autorités compétentes		
Indicateur 2.1.1 : Toutes les étapes aboutissant à une attribution du titre foncier ont été régulièrement suivies par l'entreprise avec respect des délais prévus par les lois et règlements nationaux.		
Vérificateur 2.1.1.1. Dossier contenant les actes notariés ou tout autre acte adressé en la forme authentique	loi 17-2000 du 31 décembre 2000	60
Vérificateur 2.1.1. Plan de bornage	loi 17-2000 du 31 décembre 2000	24
Vérificateur 2.1.1.3. Procès verbal de bornage	loi 17-2000 du 31 décembre 2000	24
Indicateur 2.1.2 : L'Etat détient un titre foncier en cours de validité.		
Vérificateur 2.1.2.1. Registre foncier ou/ volume foncier	loi 17-2000 du 31 décembre 2000	102
Vérificateur 2.1.2.2. Copie du titre foncier	loi 17-2000 du 31 décembre 2000	37

Critère 2.2 : Les plantations forestières ont fait l'objet de classement, conformément aux dispositions légales et réglementaires en matière forestière

Indicateur 2.2.1 : La procédure de classement des plantations forestières est respectée

Vérificateur 2.2.1.1. Compte rendu de la réunion de concertation entre l'Administration Forestière, les autorités et les populations locales et autochtones	loi 16-2000 du 20 novembre 2000	15
Vérificateur 2.2.1.2. Rapports de l'administration forestière sur la reconnaissance du périmètre à classer	loi 16-2000 du 20 novembre 2000	15
Vérificateur 2.2.1.3. Lettre de réclamations des populations locales à la commission de classement	loi 16-2000 du 20 novembre 2000	17
Vérificateur 2.2.1.4. Procès verbal de la réunion de classement	loi 16-2000 du 20 novembre 2000	19
Vérificateur 2.2.1.5. Décret de classement	loi 16-2000 du 20 novembre 2000	14
Critère 2.3 : Les droits d'exploitation des plantations forestières de l'Etat ont été régulièrement attribués		
Indicateur 2.3.1 : Les étapes aboutissant à l'exploitation, par permis de coupe des bois des plantations de l'Etat par un tiers, ont été régulièrement suivies		
Vérificateur 2.3.1.1. Rapport de mission de vérification de la disponibilité des parcelles effectuée par la Direction Générale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	61
Vérificateur 2.3.1.2. Avis de publicité du Ministère de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	62
Vérificateur 2.3.1.3. Commandement d'huissier	- loi 27 du 20 août 1992 - Arrêté uniforme de l'OHADA portant organisation des procédures de recouvrement et des voies d'exécution du 10 avril 1998	2
Vérificateur 2.3.1.4. Arrêté conjoint du Ministre chargé des forêts et du Ministre chargé des finances définissant les prix de vente	loi 13-2000 du 20 novembre 2000	102
Vérificateur 2.3.1.5. Procès-verbal de la commission de vente	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	64

Indicateur 2.3.2 L'entreprise détient un titre d'exploitation en cours de validité			
Vérificateur 2.3.2.1. Permis de coupe de bois de plantations	- loi 16-2000 du 20 novembre 2002 - décret 2002-437 du 31 décembre 2002	65, 76 178	
Critère 2.4: L'entreprise détient toutes les autorisations périodiques lui permettant d'exercer ses activités			
Indicateur 2.4.1 : Les documents et autres autorisations délivrées par les administrations financières et fiscales de façon périodique sont en cours de validité.			
Vérificateur 2.4.1.1. Patente	code général des impôts	277 et 314	
Vérificateur 2.4.1.2. Agrément du commissionnaire en douane agréée	code des douanes	112 à 119	
Vérificateur 2.4.1.3. Agrément	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48	
Principe 3 : L'Etat, gestionnaire des plantations forestières implique la société civile les populations locales à leur gestion de sa et respecte les droits de ces populations et des travailleurs.			
Critère 3.1 : L'Etat implique la société civile, les populations locales à la protection des plantations, à l'élaboration et au suivi des programmes de développement.			
Indicateur 3.1.1 : L'Etat dispose d'un mécanisme de concertation fonctionnel des parties prenantes sur la gestion des plantations forestières			
Vérificateur 3.1.1.1. Comité de suivi et d'évaluation de la mise en œuvre du plan d'aménagement	décret d'approbation d'aménagement du plan		
Vérificateur 3.1.1.2. Plate forme de concertation entre l'Etat et les populations locales	décret d'approbation d'aménagement du plan		
Indicateur 3.1.2: Les populations locales sont suffisamment informées de leurs droits, et de la gestion des plantations forestières.			
Vérificateur 3.1.2.1. Compte rendu des réunions de la plate forme de concertation	décret d'approbation d'aménagement du plan	-	

FR

41

FF

Critère 3.2 : L'Etat respecte les droits, us et coutumes des populations locales et autochtones, conformément à la législation et la réglementation nationales et aux conventions internationales.

Indicateur 3.2.1 : L'Etat respecte les us, coutumes et droits d'usages des populations locales et autochtones

Vérificateur 3.2.1.1. Compte rendu de la plate forme de concertation	décret d'approbation du plan d'aménagement	-
Vérificateur 3.2.1.2. Rapport de comité de suivi et d'évaluation de la mise en œuvre du plan d'aménagement	décret d'approbation du plan d'aménagement	-
Vérificateur 3.2.1.3. Rapport de mission de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37 et 81

Indicateur 3.2.2 : L'Etat respecte ses engagements vis-à-vis des populations locales et autochtones

Vérificateur 3.2.2.1. Cahier des charges / Protocole d'accord	- loi 16-2000 du 20 novembre 2000 - décret 2002-437 du 31 décembre 2002 décret 2002-437 du 31 décembre 2002 décret portant approbation du plan d'aménagement	72 168 37 et 81
Vérificateur 3.2.2.2. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière		
Vérificateur 3.2.2.3. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement		

Vérificateur 3.2.2.4. Compte rendu de la plate forme de concertation	décret portant approbation du plan d'aménagement	
Indicateur 3.2.3 : En cas de destruction des biens appartenant aux populations locales et autochtones par l'entreprise, les indemnisations sont conformes à la législation et la réglementation en vigueur.		

Vérificateur 3.2.3.1. Rapport de constat	décret 86/970 du 27 septembre 1986	10
Vérificateur 3.2.3.2. Recus des indemnisations	décret 86/970 du 27 septembre 1986	1 et 9

Critère 3.3 : Les partenaires sociaux de l'entreprise sont suffisamment informés de leurs droits

Indicateur 3.3.1 : L'entreprise garantit la liberté et les moyens légaux et réglementaires de l'activité syndicale.		
Vérificateur 3.3.1.1. Existence des délégués du personnel et des sections syndicales	loi 06/96 du 06 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	173 nouveau et 210-3

FR

44

16

FR

16

Vérificateur 3.3.1.2. Existence d'un local abritant les syndicats	loi 06/96 du 06 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	210-5
Vérificateur 3.3.1.3. Existence des cahiers de réclamations et de revendications	- loi 06/96 du 06 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975 - arrêté n°1110/MTFPSS/DGT du 24 juin 1996	210-7 27
Indicateur 3.3.2 : Les délégués du personnel et les membres des sections syndicales	ont reçu les différentes formations utiles à l'exercice de leurs fonctions.	
Vérificateur 3.3.2.1. Note de mise en congé d'éducation ouvrière	loi 06/96 du 06 mars 1996	179 nouveau
Indicateur 3.3.3 : Les employés de l'entreprise ont accès aux différents documents relatifs aux droits du travail, de l'emploi et de la sécurité sociale.		
Vérificateur 3.3.3.1. Documents disponibles	convention n°98 (OIT, 1949)	7
Critère 3.4 : L'entreprise respecte les droits des travailleurs		
Indicateur 3.4.1 : L'entreprise respecte ses engagements vis-à-vis de ses partenaires sociaux.		
Vérificateur 3.4.1.1. Procès verbaux des réunions	arrêté n°1110/MTFPSS/DGT du 24 juin 1996	26
Indicateur 3.4.2 : Les relations entre l'entreprise et ses employés sont formalisées conformément aux dispositions du code de travail et du code de sécurité sociale		
Vérificateur 3.4.2.1. Registre de l'employeur visé	loi 45/75 du 15 mars 1975 - loi n°022/88 du 17 septembre 1988 - loi 45/75 du 15 mars 1975 - arrêté général n°3815 du 1 ^{er} décembre 1953 loi n°004/86 du 25 février 1986	182 13 à 16 75 6 172
Vérificateur 3.4.2.2. Contrat de travail		
Vérificateur 3.4.2.3. Règlement intérieur affiché		
Vérificateur 3.4.2.4. Liste des travailleurs enregistrés et immatriculés à la Caisse Nationale de Sécurité Sociale	loi n°004/86 du 25 février 1986	172

Indicateur 3.4.3 : L'entreprise rémunère ses travailleurs conformément à la législation et la réglementation du travail et à la convention collective en vigueur.			
Vérificateur 3.4.3.1. Registres de paie visés	Loi n°45/75 du 15 mars 1975	90	
Vérificateur 3.4.3.2. Bulletins de paie	Loi n°45/75 du 15 mars 1975	90	
Indicateur 3.4.4 : Les conditions de sécurité et de santé des travailleurs sont conformes à la législation et réglementation en vigueur			
Vérificateur 3.4.4.1. Rapports du Comité d'hygiène et de sécurité	Arrêté 9030 du 10 décembre 1986 - loi 6-96 du 6 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975	9	145-1 nouveau
Vérificateur 3.4.4.2. Registres des visites médicales	- arrêté 9033 du 12 décembre 1986	22	141-2 nouveau
Vérificateur 3.4.4.3. Registres des accidents de travail	Loi 6-96 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975		
Vérificateur 3.4.4.4. Registres de sécurité	Loi 6-96 mars 1996 complétant et modifiant certaines dispositions de la loi 45/75 du 15 mars 1975		141-2 nouveau
Vérificateur 3.4.4.5. Rapport de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	décret portant approbation du plan d'aménagement		
Indicateur 3.4.5 : L'entreprise respecte la durée de travail conforme aux dispositions légales et réglementaires.			
Vérificateur 3.4.5.1. Horaires de travail affichés	décret 78-361 du 12 mai 1978	5	
Vérificateur 3.4.5.2. Autorisation des heures supplémentaires par la Direction Départementale du Travail	décret 78-361 du 12 mai 1978	10	
Indicateur 3.4.6 : Le recrutement des travailleurs respecte les conditions fixées par la législation nationale et l'Organisation Internationale du Travail.			
Vérificateur 3.4.6.1. Copie de l'offre d'emploi transmise à l'ONEMO	Loi 022-38 du 10 septembre 1988	9 et 10	
Vérificateur 3.4.6.2. Contrat de travail	Loi 022-38 du 10 septembre 1988	16	

Tf

Principe 4 : L'Etat respecte la législation et la réglementation en matière d'environnement, d'aménagement, d'exploitation forestière et de transformation du bois et de fiscalité			
Critère 4.1. Les études d'impacts sur l'environnement ont été conduites selon les exigences légales et réglementaires et les mesures d'atténuation formulées sont mises en œuvre			
Indicateur 4.1.1 : Les procédures de réalisation des études d'impacts sur l'environnement sont respectées			
Vérificateur 4.1.1.1. Agrément du Bureau d'étude	<ul style="list-style-type: none"> - loi 003-91 du 23 avril 1991 - décret 85/775 du 07 juin 1986 - arrêté 835/MIME/DGE du 6 septembre 1999 	<ul style="list-style-type: none"> 2 1 et 4 4 et 5 	
Vérificateur 4.1.1.2. Rapport d'études d'impacts	<ul style="list-style-type: none"> - loi 003-91 du 23 avril 1991 - décret 86/775 du 07 juin 1986 	<ul style="list-style-type: none"> 1 et 4 	
Vérificateur 4.1.1.3. Compte rendu de la réunion de validation du rapport d'études d'impacts	<ul style="list-style-type: none"> - loi 003-91 du 23 avril 1991 	<ul style="list-style-type: none"> 2 	
Indicateur 4.1.2 : Les mesures contenues dans les rapports des études d'impacts approuvées visant à protéger la biodiversité sont respectées.			
Vérificateur 4.1.2.1. Rapports de contrôle de terrain et d'audits	<ul style="list-style-type: none"> - loi 003-91 du 23 avril 1991 - arrêté 1450/MIME/DGE du 19 novembre 1999 	<ul style="list-style-type: none"> 39 16, 17 et 18 	
Vérificateur 4.1.2.2. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière			
Vérificateur 4.1.2.3. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement		<ul style="list-style-type: none"> décret 2002-437 du 31 décembre 2002 décret d'approbation du plan d'aménagement 	<ul style="list-style-type: none"> -

Indicateur 4.1.3 : Les mesures visant à protéger la santé publique, l'assainissement des bases vies et des sites industriels sont respectées.	
Vérificateur 4.1.3.1. Arrêté d'accordement du personnel du Centre sociosanitaire de l'entreprise	- loi 45/75 et 12 de l'arrêté arrêté n°9033/MTERFPPS/ DGEF/DSS du 10 décembre 1986
Vérificateur 4.1.3.2. Arrêté d'autorisation d'exercice du Ministère en charge de la santé	- arrêté n° 3092 MSP/MIEFB du 9 juillet 2003
Vérificateur 4.1.3.3. Procès Verbaux des réunions du comité d'hygiène et de sécurité	- arrêté n°9030/MTERFPPS/MTERFPPS/DGEF/DSS du 10 décembre 1986
Vérificateur 4.1.3.4. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	- décret d'approbation du plan d'aménagement
Critère 4.2 : Les dispositions de la législation et de la réglementation nationales, les conventions et accords internationaux ratifiés par le Congo en matière d'environnement sont respectées	
Indicateur 4.2.1 : L'entreprise traite les déchets résultant de ses activités selon les prescriptions légales et réglementaires.	
Vérificateur 4.1.1.1. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002
Vérificateur 4.1.1.2. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	- décret d'approbation du plan d'aménagement
Indicateur 4.2.2 : L'entreprise respecte ses engagements relatifs à la protection de la faune.	
Vérificateur 4.2.2.1. Règlement intérieur de l'entreprise	- Lai 45/75 du 15 mars 1975
Vérificateur 4.2.2.2. Rapport de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002
Vérificateur 4.2.2.3. Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement	- décret d'approbation du plan d'aménagement

Critère 4.3 : Les documents d'aménagement sont élaborés dans le respect des normes et détails réglementaires et validés par l'Administration Forestière et les parties prenantes			
Indicateur 4.3.1 : Les rapports d'inventaire et des études complémentaires et le plan d'aménagement ont été réalisés selon les normes établies par l'administration forestière et les directives d'aménagement des concessions forestières			
Vérificateur 4.3.3.1 Rapport d'inventaire	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5	
Vérificateur 4.3.3.2. Rapport des études complémentaires	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5	
Vérificateur 4.3.3.3. Plan d'aménagement	- arrêté 16-2000 du 20 novembre 2000 - décret 2002-437 du 31 décembre 2002	55 et 56 54	
Indicateur 4.3.2 : Les rapports d'inventaire et des études complémentaires sont validés par l'administration forestière et le plan d'aménagement par les parties prenantes			
Vérificateur 4.3.2.1. Comptes rendus de la validation des rapports d'inventaire et des études complémentaires	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5	
Vérificateur 4.3.2.2. Compte rendu de la réunion de validation du plan d'aménagement	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5	
Indicateur 4.3.3 : Les plans de gestion et les plans d'opérations annuels sont validés selon les directives nationales d'aménagement des concessions forestières			
Vérificateur 4.3.3.1. Compte rendu de la réunion de validation du plan de gestion	arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	5	
Vérificateur 4.3.3.2. Autorisation de coupe annuelle	- arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007 - décret 2002-437 du 31 décembre 2002	8 68	

Criteria 4.4 : Les limites des plantations et les normes d'exploitation sont clairement définies et respectées			
Indicator 4.4.1 : Les cartes forestières ont été réalisées selon les normes validées par l'administration forestière, les limites prévues sont matérialisées et régulièrement entretenuées sur le terrain suivant la réglementation en vigueur			
Vérificateur 4.4.1.1. Cartes forestières	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	24	
Vérificateur 4.4.1.2. Rapports de contrôle et d'activités de la Direction départementale de l'Economie Forestière et de l'Administration centrale	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37 et 82	
Indicator 4.4.2 : Les abattages des arbres sont exécutés et enregistrés conformément au plan d'opérations annuel			
Vérificateur 4.4.2.1. Plan d'opérations annuel / plan d'exploitation	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002 - arrêté 5053/MEF/CAB du 19 juin 2007	68	
Vérificateur 4.4.2.2. Registre de chantier	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	183	
Vérificateur 4.4.2.3. Rapports de contrôle et d'activités de la Direction départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	37, 81, 82	
Indicator 4.4.3 : L'exploitation des parcelles de plantation se fait conformément aux prescriptions du plan d'aménagement			
Vérificateur 4.4.3.1. Rotation	décret d'approbation du plan d'aménagement	-	
Vérificateur 4.4.3.2. Nombre de parcelles exploitées	décret d'approbation du plan d'aménagement	-	
Vérificateur 4.4.3.3. Volume exploité	décret d'approbation du plan d'aménagement	-	
Indicator 4.4.4 : Les feuilles de route pour le transport des rondins sont remplies avant leur évacuation du chantier			
Vérificateur 4.4.4.1. Feuilles de route	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	121	
Vérificateur 4.4.4.2. Rapports de contrôle de la Direction départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81 et 82	

Critère 4.5 : l'entreprise respecte la législation et la réglementation en matière de transformation de bois			
Indicateur 4.5.1 : L'unité de transformation est mise en place conformément aux dispositions réglementaires.			
Vérificateur 4.5.1.1. Agrément pour la mise en place de l'unité industrielle	décret 2002-437 du 31 décembre 2002		114, 115
Vérificateur 4.5.1.2. Rapports de contrôle sur le terrain et rapports d'activités de la Direction Départementale de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002		81 et 82
Indicateur 4.5.2 : Les rondins qui alimentent l'unité de transformation sont régulièrement enregistrées dans un document ouvert par l'administration forestière.			
Vérificateur 4.5.2.1. Feuille de route	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	121	
Vérificateur 4.5.2.2. Registre des bois entrés en usine	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	119	
Vérificateur 4.5.2.3. Rapport de contrôle sur le terrain de la Direction Départementale de l'Économie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	81 et 82	
Indicateur 4.5.3 : L'entreprise encourage et appuie la sous-traitance dans le cadre de la récupération des résidus d'exploitation			
Vérificateur 4.5.3.1. Contrat de sous-traitance	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	118	
Critère 4.6 : Les déclarations fiscales sont compatibles avec l'activité de l'entreprise			
Indicateur 4.6.1 : Les déclarations fiscales sont établies conformément aux textes réglementaires et transmises dans les délais prescrits			
Vérificateur 4.6.1.1. Déclaration des revenus	code général des impôts, tome 1	124 à 124 b	
Indicateur 4.6.2 : Les déclarations sur l'exportation et/ou l'importation sont conformes aux textes réglementaires.			
Vérificateur 4.6.2.1. Déclaration en douanes	code de douanes CEMAC	110 et 111	
Vérificateur 4.6.2.2. Déclaration d'exportation/déclaration d'importation	- loi 003/2007 du 24 janvier 2007 - code de douanes	6, 14 et 27 49	

Indicateur 4.6.3 : L'entreprise transmet, dans les délais prescrits, à l'administration fiscale le bilan de son activité pour l'année épousée et la déclaration annuelle de salaire à la CNSS.		
Vérificateur 4.6.3.1. Bilan	<ul style="list-style-type: none"> - code général des Impôts - décret 2002-437 du 31 décembre 2002 - acte uniforme relatif aux sociétés commerciales et aux groupements d'intérêt économique - acte uniforme portant harmonisation des comptabilités d'entreprise 	<ul style="list-style-type: none"> 31, 46 et 47 191 137 23
Vérificateur 4.6.3.2. Déclaration annuelle des salaires	Code général des impôts	179
Créter 4.7 : Toutes les taxes et contributions sociales auxquelles l'entreprise est soumise sont payées dans les délais		
Indicateur 4.7.1 : L'entreprise règle les redevances et taxes en matière fiscale dans les délais prescrits.		
Vérificateur 4.7.1.1. Copie des chèques	loi 16-2000 du 20 novembre 2000	87
Indicateur 4.7.2. L'entreprise s'acquitte régulièrement de toutes les taxes et droits liés à l'importation des produits		
Vérificateur 4.7.2.1. Etat de liquidation des droits et taxes	<ul style="list-style-type: none"> - code de douanes CEMAC - code général des Impôts 	<ul style="list-style-type: none"> 132 à 135 461
Vérificateur 4.7.2.2. Copies des chèques	<ul style="list-style-type: none"> - code de douanes CEMAC - code général des Impôts 	<ul style="list-style-type: none"> 134 462 et 463
Vérificateur 4.7.2.3. Quittance de règlement	<ul style="list-style-type: none"> - code de douanes CEMAC - code général des Impôts 	<ul style="list-style-type: none"> 134 46 et 463

FR

50

11

FR

Indicateur 4.7.3 : L'entreprise s'accorde à bonne date de tous les impôts, droits et taxes non exonérés en vigueur sur le territoire national.

Vérificateur 4.7.3.1. Registre des recettes	code général des impôts, Tome I	462
Vérificateur 4.7.3.2. Copie des chèques	code général des impôts, Tome I	462
Vérificateur 4.7.3.3. Quittances de règlement	code général des impôts, Tome I	461, 462 et 463

Indicateur 4.7.4 : L'entreprise paie ses cotisations à terme échu.

Vérificateur 4.7.4.1. Certificat de paiement	- loi 004/86 du 24 février 1986 - code général des impôts, tome I - code de Sécurité sociale loi 004/86 du 24 février 1986	171 461 à 463 147 bis
Vérificateur 4.7.4.2. Copies de chèque/bordereau de versement		

Indicateur 4.7.5 : L'entreprise s'accorde dans les délais prescrits de ses transactions en matière d'entrepreneuriat, douanière, impôts, commerce et sécurité sociale

Vérificateur 4.7.5.1. Procès verbaux de constats d'infractions	- loi 6-94 du 1 ^{er} juin 1994 - loi 16-2000 du 20 novembre 2000 - code général des impôts, tome I - code des douanes CEMAC	21, 22, 23 et 26 111 461 308
Vérificateur 4.7.5.2. Acte de transactions	- loi 6-94 du 01 juin 1994 - code général des impôts, tome I - loi 16-2000 du 20 novembre 2000 - code des douanes CEMAC	21, 22, 23 et 26 463 134 327 et 328
Vérificateur 4.7.5.3. Copies de chèques ou reçus de paiement	- code des douanes CEMAC - code général des impôts, tome I	134 426 et 463

Critère 4.8 : L'entreprise sous traite avec les sociétés en règle**Indicateur 4.8.1 : L'entreprise s'assure que tous ses sous-traitants disposent des autorisations requises et payent leurs employés selon les prescriptions légales**

Vérificateur 4.8.1.1. Autorisations délivrées par les administrations compétentes	- acte uniforme relatif au droit des sociétés commerciales et du groupement économique du 17 avril 1997 - acte uniforme relatif au droit commercial général	10 et 15 16, 17, 18, 23, 24 et 40
Vérificateur 4.8.1.2. Contrat d'entreprise	- acte uniforme relatif au droit des sociétés commerciales et du groupement d'intérêt économique du 17 avril 1997	173
Indicateur 4.8.2 : L'entreprise respecte les contrats passés avec les sous-traitants		
Vérificateur 4.8.2.1. Contrat d'entreprise	- acte uniforme relatif aux droits des Sociétés commerciales et du groupement économique	10 et 15
Vérificateur 4.8.2.2. Contrat de mise à disposition du personnel	loi n°6-96 du 6 mars 1996	73-3
Principe 5 : L'entreprise respecte la réglementation en matière de transport et de commercialisation du bois.		
Critère 5.1 : Le transport du bois est conforme à la législation et réglementation en vigueur		
Indicateur 5.1.1 : Les différents moyens de transport des rondins sont enregistrés et immatriculés auprès des services compétents.		
Vérificateur 5.1.1.1. Registres d'immatriculation	décret 261-59 du 20 janvier 1959	1, 2, 3 et 4
Vérificateur 5.1.1.2. Carte grise	- arrêté 2844 du 12 avril 2005	1 à 5
	- code des douanes CEMAC	77 et 78
	Code CIMA (règlement sur les impôts)	503
Vérificateur 5.1.1.3. Assurance		

16

Indicateur 5.1.2 : Les agréments et les autorisations de transports des rondins sont conformes et régulièrement mis à jour.

Vérificateur 5.1.2.1. Autorisation de transport	décret 90/135 du 31 mars 1990	5
Vérificateur 5.1.2.2. Certificat de navigabilité	code de la navigation intérieure CEMAC/RDC	23
Vérificateur 5.1.2.3. Agrément	arrêté 5694 du 17 septembre 2001	1 à 9
Vérificateur 5.1.2.4. Agrément	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	48
Indicateur 5.1.3 : Les moyens de transport sont régulièrement contrôlés		
Vérificateur 5.1.3.1. Procès verbal de visite technique	arrêté n°11599 du 15 novembre 2004	9
Vérificateur 5.1.3.2. Certificat de contrôle technique de véhicule	- arrêté n°11599 du 15 novembre 2004 - code communautaire de la CEMAC	1 à 24 23
Indicateur 5.1.4 : L'entreprise respecte les obligations ou restrictions en matière de transport de bois		
Vérificateur 5.1.4.1. Feuille de route	- décret 2002-437 du 31 décembre 2002	121
Vérificateur 5.1.4.2. Manifeste, connaissement (bateau)	code de navigation intérieure CEMAC/RDC	1, 2, 3 et 4
Vérificateur 5.1.4.3. Bordereau d'identification de la cargaison	- arrêté n° 1033 du 14 mai 2008 - décret n° 98-39 du 29 janvier 1998	3 3 et 4

Critère 5.2 : Les produits commercialisés sont clairement identifiables et leur origine peut être ratée.	Indicateur 5.2.1 : Les bois transportés par l'entreprise portent des marques conformes à la réglementation en vigueur et permettent leur traçabilité depuis leur lieu d'abattage.	
Vérificateur 5.2.1.1. Marques sur les bois / colis	loi 16.2000 du 20 novembre 2000	75
Vérificateur 5.2.1.3. Marteau forestier de la société de l'Economie Forestière	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	86
Indicateur 5.2.2 : Les documents qui accompagnent les bois transportés et commercialisés sont conformes à la réglementation en vigueur et bien tenus.		
Vérificateur 5.2.1.1. Certificat d'origine	loi 003/2007 du 24 janvier 2007	20 et 27
Vérificateur 5.2.2.2. Feuille de spécification	décret 2002-437 du 31 décembre 2002	135
Vérificateur 5.2.2.3. Proforma de la facture commerciale	loi 8/2007 du 24 janvier 2007	18 et 27
Vérificateur 5.2.2.5. Déclaration en douanes	code de douanes CEIMAC	110 et 111
Vérificateur 5.2.2.4. Déclaration d'exportation	loi 3/2007 du 24 janvier 2007	14 et 27
Vérificateur 5.2.2.6. Déclaration d'importation	loi 2/2007 du 24 janvier 2007	6 et 27
Vérificateur 5.2.2.7. Bon de livraison	loi 3/2007 du 24 janvier 2007	27

Répertoire des lois, principaux textes réglementaires, accords régionaux et internationaux pris en compte dans la légalité forestière

1.- Forêt

- loi n°16-2000 du 20 novembre 2000 portant code forestier ;
- décret n°2002-434 du 31 décembre 2002 portant organisation et fonctionnement du fonds forestier ;
- décret n°2002-435 du 31 décembre 2002 portant attributions, organisation et fonctionnement du centre national d'inventaire et d'aménagement des ressources forestières et fauniques ;
- décret n°2002-436 du 31 décembre 2002 portant attributions, organisation et fonctionnement du service de contrôle des produits forestiers à l'exportation ;
- décret n°2002-437 du 31 décembre 2002 fixant les conditions de gestion et d'utilisation des forêts ;
- arrêté n°5053/MEF/CAB du 19 juin 2007 définissant les directives nationales d'aménagement durable des concessions forestières.

2.- Environnement

- loi n°003/91 du 23 avril 1991 sur la protection de l'environnement ;
- décret n°86 /775 du 7/06/86 rendant obligatoires les études d'impact sur l'environnement ;
- arrêté n°1450 /MIME/DGE du 18/11/99 relatif à la mise en application de certaines dispositions sur les installations classées de la loi 003/91 sur la protection de l'environnement ;
- arrêté n°835/MIME/DGE du 6 septembre 1999 fixant les conditions d'agrément pour la réalisation des études ou des évaluations d'impact sur l'environnement en République du Congo ;

3.- Travail, hygiène et santé

- loi n°45-75 du 15 mars 1975 instituant un code de travail en République Populaire du Congo ;
- loi n° 6-96 du 6 mars 1996 modifiant et complétant certaines dispositions de la loi n°45-75 du 15 mars 1975 instituant un code de travail en République Populaire du Congo ;
- loi 004/86 du 25/02/86 instituant le code de sécurité sociale en République Populaire du Congo ;
- loi n°022/88 du 17 septembre 1988 portant modification de la loi n°001/86 du 22 février 1986 remplaçant et complétant la loi n°03/85 du 14 février 1985 portant création de l'office national de l'emploi et de la main-d'œuvre (ONEMO) et modification du code du travail ;
- décret n°78/359/MJT.SGFPT.DTPS.ST.3/8 du 12 mai 1978 décidant des dérogations prévues à l'article 105 du code du travail ;
- décret n°78/360/MJT.SGFPT.DTPS.ST. 3/8 du 12 mai 1978 fixant pour les établissements ne relevant pas du régime agricole, la durée du travail, la réglementation des heures supplémentaires et les modalités de leur rémunération.

- décret n°78/361/MJT.SGFPT.DTPS.ST.3/8 du 12 mai 1978 fixant pour les entreprises agricole et assimilées, la réglementation des heures supplémentaires et les modalités de leur rémunération ;
- arrêté n°9028/MTERFPPS/DGT/DSSHST du 10 décembre 1986 relatif aux mesures spéciales de sécurité et d'hygiène applicables aux entreprises de travaux forestiers ;
- arrêté n°9030/MTERFPPS/DGT/DSSHST du 10 décembre 1986 instituant les comités d'hygiènes et de sécurité dans les entreprises ;
- arrêté n°9033/MTERFSPPS/DGT/DSSHST du 10 décembre 1986, portant organisation et fonctionnement des Centres Socio Sanitaires des Entreprises installées en République Populaire du Congo ;
- Décret n° 2008-942 du 31 décembre 2008 fixant le montant du salaire minimum interprofessionnel garanti (SMIG) ;
- arrêté n° 3092 du 9 juillet 2003, régissant les conditions d'implantation et d'ouverture des formations sanitaires privées.

4.- Commerce

- Loi n° 6-94 du 1^{er} juin 1994 portant réglementation des prix, des normes commerciales, constatation et répression des fraudes ;
- loi n°19-2005 du 24 novembre 2005 réglementant l'exercice de la profession de commerçant en République du Congo ;
- loi n°3-2007 du 24 janvier 2007 réglementant les importations, les exportations et les réexportations ;
- décret n° 2008-446 du 15 novembre 2008 fixant les modalités d'obtention de la carte professionnelle de commerçant.

5.- Gestion foncière

- loi n°17-2000 du 31 décembre 2000 relative à la propriété foncière.

6.- Agriculture et élevage

- décret n° 55/1219 du 13 septembre 1955 portant règlement d'administration publique fixant des conditions d'application de la loi du 26 novembre 1952 relative à l'organisation de la protection des végétaux dans des territoires relevant du ministère de la France d'Outre Mer ;
- décret n° 86/970 du 27 septembre 1986 fixant les indemnités dues en cas de destruction d'arbres à fruits et de dommage aux cultures ;
- arrêté 1.142 du 12 juin 1945 instituant un contrôle phytosanitaire en AEF ;
- arrêté 1.143 du 12 juin 1945 instituant une surveillance et une police phytosanitaire des cultures en AEF ;
- arrêté n°2866/MAE/MEFB du 3 juillet 2008 fixant le montant des frais des inspections, des prestations zoosanitaires, phytosanitaires et des documents sanitaires réglementaires.

7.- Transport

- loi n° 018/89 du 31 octobre 1989 définissant les différentes activités des transports routiers et activités connexes du transport automobile et fixant des redevances à recevoir pour la délivrance des autorisations d'exercer pour l'exercice de ces professions ;

- Code communautaire CEMAC révisé de la route 2001 ;
- Code de navigation intérieure CEMAC/RDC ;
- décret n°90/135 du 31 mars 1990 réglementant l'accès à la profession de transport routier et l'exercice d'activités connexes au transport automobile en République du Congo ;
- décret n° 98-39 du 29 janvier 1998 portant organisation et réglementation du trafic maritime en provenance et à destination de la République du Congo ;
- décret n° 2003-61 du 06 mai 2003 portant réglementation de l'immatriculation des véhicules automobiles ;
- arrêté n°5694 du 17 septembre 2001 fixant des conditions requises pour l'obtention de l'agrément à la profession de transport routier, aux professions connexes au transport automobile ;
- arrêté n°11599 du 15 novembre 2004 portant réglementation du contrôle technique des véhicules ;
- arrêté n°2844 du 12 avril 2005 fixant les conditions d'établissement et de délivrance des cartes grises de véhicules automobiles ;
- arrêté n° 1033/MTMM-CAB du 14 mai 2008 instituant le document de suivi de la cargaison sur le trafic international des marchandises en provenance et à destination du Congo.

8.- Economie

- loi n° 6-2003 du 18 janvier 2003 portant charte des investissements ;
- décret 2004-30 du 18 février 2004 fixant les modalités d'agrément aux avantages de la charte des investissements.

9.- Accords internationaux, régionaux et sous-régionaux

- acte uniforme de l'OHADA relatif au droit commercial général ;
- acte uniforme du 17 avril 1997 relatif au droit commercial des sociétés commerciales et au groupement d'intérêt économique ;
- acte uniforme de l'OHADA du 10 avril 1998 portant organisation des procédures collectives d'apurement du passif ;
- acte uniforme de l'OHADA portant organisation des procédures de recouvrement et des voies d'exécution du 10 avril 1998 ;
- Convention africaine pour la conservation de la faune et des ressources naturelles, dite Convention d'Alger de 1968, ratifiée par loi n°27/80 du 21 avril 1980 ;
- Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES), ratifiée par loi n°34/82 du 7 juillet 1982, adhésion par le Congo le 31-01-1983 ;
- Convention sur la Diversité Biologique, Rio 1992, ratifiée par loi n°29/96 du 25 juin 1996 ;
- Accord International sur les Bois Tropicaux, ratifiée par loi n°28/96 du 25 juin 1996 ;
- Convention cadre sur les Changements Climatiques, ratifiée par loi n°26/96 du 25 juin 1996 ;

- Convention relative aux zones humides d'importance internationale, particulièrement comme habitat de la sauvagine (Convention de RAMSAR), ratifiée par loi n°28/96 du 25 juin 1996 ;
- Convention de Bonn sur la Conservation des Espèces Migratrices de la faune sauvage, 1985, ratifiée par loi n°14/99 du 3 mars 1999 ;
- Convention de Lutte contre la Désertification, ratifiée par loi n°8/99 du 8 janvier 1999 ;
- Protocole de Kyoto sur la lutte contre les changements climatiques, ratifiée par loi n°24-2006 du 12 septembre 2006 ;
 - Traité sur la Commission des Forêts d'Afrique Centrale, signé le 5 février 2005 à Brazzaville et ratifiée par loi n° 35-2006 du 26 octobre 2006 autorisant la ratification du traité relatif à la conservation et à la gestion durable des écosystèmes forestiers d'Afrique Centrale et instituant la Commission des Forêts d'Afrique Centrale.



FR



FR

ANNEXE III

SYSTÈME DE VERIFICATION DE LA LÉGALITÉ (SVL)

CHAPITRE 1

Introduction

Le Système de Vérification de la Légalité (SVL) de la République du Congo est fondé sur des textes législatifs et réglementaires, des directives et normes. Le SVL repose sur deux piliers importants:

- le contrôle administratif;
- et le contrôle de terrain.

Le SVL ici développé repose sur le suivi, le contrôle et la vérification actuellement pratiqué dans le cadre de la supervision du Gouvernement sur la gestion et l'utilisation des ressources forestières mais renforcé afin de garantir la fiabilité du régime d'autorisation FLEGT instauré dans le cadre du présent accord. Le SVL se compose des éléments suivants:

1. Deux grilles de légalité ;
2. Système de traçabilité ;
3. Vérification de la légalité de l'entité forestière ;
4. Vérification du contrôle de la chaîne d'approvisionnement ;
5. Emission des autorisations FLEGT ;
- ~~6. Audit indépendant.~~

Le SVL est mis en œuvre par :

- deux (02) Directions centrales œuvrant sous la tutelle de la Direction Générale de l'Economie Forestière (DGEF) : la Direction des Forêts et la Direction de la Valorisation des Ressources Forestières ;
- trois (03) Inspections Divisionnaires œuvrant sous la tutelle de l'Inspection Générale de l'Economie Forestière (IGEF) : l'Inspection des Forêts, l'Inspection de la Faune et des Aires Protégées et l'Inspection Administrative et Juridique ;
- douze (12) Directions Départementales représentées dans tous les Départements du pays (Brazzaville, Pointe-Noire, Kouilou, Niari, Lékoumou, Bouenza, Pool, Plateaux, Cuvette-Ouest, Cuvette, Sangha, Likouala), ainsi que leurs brigades et postes de contrôle ;
- deux (02) organismes jouissant d'une autonomie de gestion : le Service de Contrôle des Produits Forestiers à l'Exportation (SCPFE) et ses antennes et le Centre National d'Inventaire et d'Aménagement des Ressources Forestières et Fauniques (CNIASF) ;
- les services de l'Administration du Commerce ;
- les services de l'Administration de la Justice ;
- les services de l'Administration des Douanes ;
- les services de l'Administration des Impôts ;
- les services de l'Administration du Travail ;

- les services de l'Administration de l'Environnement ;
- les services de l'Administration de la Santé ;
- les services de l'Administration de la Sécurité Sociale (la Caisse Nationale de Sécurité Sociale, CNSS) ;
- les sociétés forestières ;

De plus, une structure de la société civile est mise en place pour effectuer une observation des activités des sociétés forestières et aider au développement des procédures de vérification.

Par ailleurs, le SVL est audité par l'Auditeur Indépendant du Système.

Les responsabilités des différentes entités impliquées dans la mise en œuvre du SVL vont être détaillées dans les chapitres qui suivent.

Toutefois, les attributions détaillées des différentes entités impliquées ainsi que les ressources humaines nécessaires, y compris les niveaux de compétence requis en fonction des postes, seront détaillés pendant la phase de développement du système.

De même, dans l'organisation des fonctions de contrôle et de vérification, une attention particulière sera apportée aux mécanismes de gestion et de contrôle des conflits d'intérêt potentiels.

CHAPITRE 2

Couverture

Le SVL est appliqué à **TOUTES** les sources nationales de bois et aux produits importés. Tout ~~bois commercialisé au Congo~~ est donc pris en compte par le système de vérification de légalité.

La vérification de la légalité couvre donc le marché national et les marchés d'exportation pour tous les produits définis dans l'annexe I et quelque soit le pays destinataire de l'exportation.

Le système couvre également les exigences relatives au bois d'origine congolaise et transitant par d'autres pays (notamment le Cameroun).

CHAPITRE 3

3.1 Grilles de légalité

Le SVL du Congo inclut deux grilles de légalité : (i) Grille d'Evaluation de la Légalité des Bois Provenant des Forêts Naturelles au Congo et (ii) Grille d'évaluation de la Légalité des Bois Provenant des Plantations Forestières du Congo (Cf Annexe II). Les grilles contiennent des indicateurs et vérificateurs concernant les aspects ci-après :

- l'existence de la société forestière ;
- les droits d'accès légaux aux ressources forestières et l'octroi des autorisations périodiques ;
- le respect des dispositions en matière d'aménagement ;
- le respect de certaines dispositions en matière d'exploitation et de transformation.
- le respect des dispositions en matière d'environnement ;

- la conformité des déclarations fiscales et le paiement, dans les délais, des taxes et contributions sociales
- l'information et l'implication de la société civile, des populations locales et autochtones à la gestion de la concession forestière ;
- le respect des droits des populations locales et autochtones et des travailleurs ;
- le respect des engagements en matière de contribution au développement socio-économique

Les grilles de légalité définissent les exigences pour les entreprises qui exercent une activité forestière et produisent ou transforment le bois et les produits dérivés. Les indicateurs et vérificateurs de la grille sont divisés en deux catégories : (i) ceux qui ne sont pas liés à la chaîne de traçabilité et (ii) ceux qui sont vérifiés dans le cadre de la chaîne de traçabilité.

Le sous-chapitre suivant 3.2 traite la première catégorie, tandis que le chapitre 4 reprend les indicateurs et vérificateurs de la deuxième catégorie.

3.2 Procédures de la vérification

La vérification de la légalité se fait sur la base du document (contrôle documentaire) et/ou sur la base des visites de travail. La vérification de certains indicateurs et vérificateurs peut se faire une fois durant l'existence de l'entreprise (la validité du titre d'exploitation, de l'élaboration du plan d'aménagement). D'autres indicateurs et vérificateurs nécessitent une vérification périodique (mois et trimestre) ou une fois par année.

Le tableau n°1 montre les grandes lignes des responsabilités, des méthodes et des fréquences de vérification d'activités pour les bois issus des forêts naturelles.

La stratégie de vérification est récapitulée comme suit :

3.2. a.) Premier niveau : des actions de contrôle par les services habilités

- Concernant l'existence de la société forestière, le contrôle est effectué par les administrations du commerce, du travail et des impôts.
- Au cas où l'entreprise est titulaire d'une convention d'aménagement et de transformation (CAT) ou d'une convention de transformation industrielle (CTI), le dossier de demande de permis forestier agréé par la commission forestière présente les principales informations y relatives, prévues par le code forestier. (Statuts, patente, numéro d'enregistrement au registre du commerce, agrément, carte professionnelle etc.). Ce qui permet à l'Administration forestière de procéder également au contrôle de certains éléments relatifs à l'existence de l'entreprise forestière.
- Les autorisations périodiques (autorisation d'entreprise, de coupe annuelle, d'achèvement de la coupe annuelle, de vidange des bois) sont attribuées par la Direction Départementale de l'Economie Forestière, sur la base des dossiers comprenant les éléments prescrits par les textes réglementaires en vigueur, notamment le rapport d'expertise de la coupe annuelle. Les copies des autorisations délivrées et les dossiers y relatifs sont transmises à la Direction Générale de l'Economie Forestière.
- D'autres autorisations sont délivrées et contrôlées par les administrations des impôts et des douanes.

- Les missions de terrain permettent à l'Administration forestière décongestionnée de se rendre compte du respect des dispositions relatives à l'exploitation et à la transformation du bois.
- S'agissant de l'élaboration, de la validation et le suivi de la mise en œuvre du plan d'aménagement d'une concession forestière, ces travaux sont réalisés sur la base des directives et des normes d'aménagement.
- L'exécution des travaux de terrain est contrôlée et évaluée par la Direction des Forêts et le Centre National d'Inventaire et d'Aménagement des Ressources Forestières et Fauniques, à travers les missions réalisées sur le terrain, dont les rapports sont transmis à l'IGEF.
- Les rapports d'inventaire multi ressources, des études socio-économiques et écologiques, le découpage de l'Unité forestière d'aménagement (UFA) en séries d'aménagement sont examinés et validés par une commission interministérielle regroupant les Administrations des Eaux et Forêts, de l'Agriculture, de l'Aménagement du Territoire et de l'Environnement.
- Avant sa validation, le plan d'aménagement fait l'objet d'une campagne de sensibilisation des populations riveraines.
- Il sied d'indiquer que le plan d'aménagement est validé à l'issue d'une réunion regroupant l'Administration forestière, les autorités locales (préfecture, sous préfecture, conseil départemental, comités de villages), les services départementaux, les ONG et les représentants des peuples autochtones.
- En ce qui concerne le respect des dispositions en matière d'environnement, des missions de contrôle sont réalisées par la Direction Départementale de l'Environnement (respect des dispositions légales et réglementaires) et de la Direction Départementale de l'Economie Forestière (dans le cadre du suivi de la mise en œuvre des plans d'aménagement de la concession forestière).
- Le comité de suivi et de l'évaluation du plan d'aménagement de la concession forestière, qui regroupe l'ensemble des partenaires à la gestion de la concession forestière, a également la possibilité de rendre compte du respect des dispositions et mesures liées à la conservation et la protection de l'environnement.
- L'information et l'implication des populations locales et autochtones et le respect de leurs droits sont contrôlés à travers les comptes rendus des réunions tenues entre la société forestière et celles-ci. Au cours des missions de contrôle des chantiers, l'Administration Forestière peut également avoir des entretiens avec les populations concernées.
- Les comptes rendus des réunions des comités de suivi et d'évaluation des plans d'aménagement permettront également de se rendre compte du respect de ces engagements par la société forestière.
- S'agissant du respect des droits des travailleurs, le contrôle est effectué par la Direction Départementale du travail et de la Direction départementale de la Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS).
- L'administration du Transport se chargera d'organiser des contrôles documentaires pour s'assurer que les moyens de transport utilisés et les produits qui sont transportés respectent la réglementation en la matière.

- Les rapports de mission de ces structures (Direction Départementale du Travail et Direction Départementale de la CNSS), les comptes rendus des réunions des syndicats, ou entre ceux-ci et la société forestière sont des supports appropriés de contrôle.

Les modalités détaillées de communication des résultats de contrôle de premier niveau à l'IGEF seront définies pendant la phase de développement du système. Ces modalités détailleront aussi la manière dont une administration informera l'IGEF du constat d'une infraction.

3.2. b.) Deuxième niveau : des actions de vérification par l'IGEF

L'IGEF a une responsabilité globale de second niveau dans le cadre de la vérification de :

- la légalité de l'entité forestière ;
- et de la vérification du contrôle de la chaîne d'approvisionnement.

Concernant la vérification de la légalité de l'entité forestière, les différents contrôles mentionnés au point 3.2.a.) donnent lieu à une vérification par l'Inspection générale de l'économie forestière à travers :

- des entretiens avec l'Administration forestière décongestionnée/déconcentrée (Direction départementale de l'Economie Forestière et Brigade de l'Economie Forestière), les autres administrations publiques concernées, les sociétés forestières ;
- la vérification des différents documents au niveau de l'Administration forestière décongestionnée (Direction départementale de l'Economie Forestière et ~~Brigade de l'Economie Forestière~~, les autres administrations publiques concernées, les sociétés forestières) ;
- les missions de contrôle sur le terrain, le cas échéant. La structure de la société civile pourra le cas échéant participer aux missions de terrain et préparer un rapport indépendant de mission.

A cet effet, l'IGEF a le devoir de s'assurer que les autres institutions impliquées dans le contrôle (Commerce, Travail, Impôts, Agriculture, Aménagement du Territoire, Environnement, CNSS, etc.), ont exécuté leurs tâches et ont reçu les résultats nécessaires en matière de contrôle. Ceci se fera bien évidemment par des missions de terrain auprès des institutions concernées, le contrôle documentaire et la vérification des bases de données disponibles.

Les différentes données issues du contrôle de premier niveau seront vérifiées par l'IGEF, puis validées. Une trace écrite de ce processus de vérification de second niveau et validation sera conservée et archivée selon des modalités définies lors de la phase de développement du système.

Ce processus de vérification conduit à la délivrance d'un certificat de légalité, qui est remis au demandeur.

La légalité d'une entreprise sera basée sur le respect des indicateurs et vérificateurs en utilisant un système mixte, c'est-à-dire que les indicateurs et vérificateurs pour l'année précédent la demande d'obtention du certificat de légalité sont bien remplis et attestent de la légalité, et que d'autre part, aucune infraction n'est rapportée pour l'année en cours.

Le certificat de légalité est valable un an. Avant l'expiration de la validité du certificat, une nouvelle mission de l'IGEF est programmée et réalisée pour permettre la délivrance d'un certificat de légalité pour l'année à suivre. Si pour des raisons indépendantes de la volonté de l'entreprise, cette nouvelle mission ne peut se réaliser dans les délais impartis, le certificat peut être prolongé pour une durée maximale de 6 mois.

3.3 Vérification de la légalité dans les concessions forestières certifiées

Les différents standards pris en compte par les organes de certification privée des concessions forestières au Congo (FSC, OLB, TLT) ont bien intégré l'essentiel des critères, indicateurs et vérificateurs se rapportant :

- à l'existence légale de la société ;
- à la délivrance des autorisations périodiques permettant l'existence des activités ;
- au respect des dispositions légales et réglementaires en matière de forêt ;
- au respect des dispositions réglementaires en matière d'aménagement, d'exploitation forestière, de transformation des bois et de la fiscalité ;
- au respect des dispositions en matière d'environnement ;
- à la réalisation des activités en sous-traitance dans le respect des dispositions réglementaires.

Une évaluation formelle des standards de certification privée des concessions forestières au Congo (FSC, OLB, TLT) actuellement utilisés au Congo et d'autres standards éventuels) au regard de la grille de légalité sera réalisée par l'IGEF lors de la phase de développement du système. Cette évaluation donnera lieu à un rapport qui sera publié et accessible au public.

Si cette évaluation est positive, le système de certification privé sera approuvé par l'IGEF. Cette approbation sera rendue publique. Elle permettra ainsi la délivrance du certificat de légalité par l'IGEF aux entreprises qui auraient été certifiées selon un tel système, sans qu'une mission spécifique de l'IGEF ne soit nécessaire, ceci afin d'éviter une double vérification de la légalité dans ces concessions forestières certifiées.

Toutefois, la société forestière concernée par cette certification approuvée devra transmettre à l'Inspection Générale de l'Economie Forestière tous les rapports de l'audit de certification du système de certification privé pour lui permettre de suivre le respect de la légalité dans ce processus, et permettre ainsi l'émission du certificat de légalité pour l'entreprise concernée. Par ailleurs, elle devra informer sans délai l'IGEF de toute suspension ou retrait du certificat privé. Pendant la phase de développement du système les modalités de traitement des actions correctives demandées dans le cadre des systèmes de certification privée seront détaillées.

3.4 Non-respect de la grille

Dans le cadre du SVL, les cas de non respect de la légalité seront traités conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur dans le pays. Les dispositions actuelles seront complétées par une série de mesures complémentaires.

En cas de non respect de la grille, toutes les dispositions seront prises pour retirer le certificat de légalité et, éventuellement saisir les expéditions pour lesquelles une demande d'autorisation FLEGT est en cours. Le certificat de légalité pourra ainsi être annulé par l'IGEF en cas de pratiques allant à l'encontre des exigences relatives au système FLEGT durement constatées par l'IGEF et/ou par le comité conjoint de mise en œuvre de l'accord.

Pendant la période de développement du système, un manuel sur les lignes directrices expliquant les modalités de traitement des cas de non respect des indicateurs de la grille de légalité et/ou du système de traçabilité sera développé. Il précisera entre autres le traitement de ces infractions, y compris le non respect des délais prescrits, les actions correctives le cas échéant, ainsi que la responsabilité des différents acteurs à cet égard. Les modalités de gestion et circulation de l'information relatives à ces infractions seront également définies lors de la phase de développement du système.

11

FR

TP

FR

Tableau n°1 : Contrôle et vérification des vérificateurs non liés à la chaîne de traçabilité pour les bois issus des forêts naturelles

Aspect de la légalité	Indicateur /vérificateur	Responsabilité du contrôle de 1 ^{er} niveau	Moyens de vérification	Péodicité de vérification
Existence légale de l'entreprise	- Enregistrement de l'entreprise auprès des administrations compétentes (1.1): • Carte professionnelle de commerçant (1.1.1); • Attestation d'immatriculation à la CNSS (1.1.2.1); • Agrément (1.1.3.1); • Carte professionnelle (1.1.3.2)	Administration du Commerce Administration du Travail DDEFI/ Brigades DDEFI/ Brigades	Vérification documentaire Vérification documentaire Vérification documentaire Vérification documentaire	1 fois/ an 1 fois/ an 1 fois/ an 1 fois/ an
Droits d'accès légaux aux ressources forestières (2)	- respect des étapes aboutissant à l'attribution d'un titre d'exploitation (2.1.1) • permis de surface d'offres (arrêté appel (2.1.1.1), procès verbal de la commission forestière (2.1.1.2), notification	DDEFI Brigades	Vérification documentaire Vérification documentaire Vérification documentaire Vérification documentaire	1 fois/ an 1 fois/ an 1 fois/ an 1 fois/ an

FR

66

FF

<p>la concession (Autorisation de coupe annuelle (4.3.3.2), comples rendus de la réunion de validation des rapports d'inventaire des études complémentaire et du plan d'aménagement(4.3.2.1/ 4.3.2.2),compte rendu de la réunion de validation du plan de gestion)(4.3.3.1).</p>	<p>Respect des dispositions en matière d'exploitation et de transformation des bois (4)</p>	<p>- cartes forestières établies selon les normes (4.4.1) Cartes forestières (4.4.1.1) Rapports de contrôle de la Direction départementale de l'Economie Forestière et de l'Administration Centrale 4.4.1.2);</p> <p>- L'entreprise mène toutes ses activités d'exploitation de bois à l'intérieur de sa concession et dans les limites de ses assiettes de coupe annuelle (4.4.2) (Autorisation de coupe annuelle (4.4.2.1), Rapports de contrôle de la Direction, Départementale de l'Economie Forestière et de l'Administration Centrale (4.4.2.2), Rapports d'activités de la Direction Départementale de l'Economie Forestière et de l'Administration Centrale(4.4.2.3));</p> <p>- routes réalisées conformément aux normes d'intervention (4.5) (Plan d'aménagement (4.5.1.1), Plan d'exploitation (4.5.1.2),</p>	<p>Vérification des documents et 1 fois /an mission de vérification sur le terrain</p>	<p>Mission de vérification sur le terrain</p>
--	---	---	--	---

Carte de réseau routier (4.5.1.3), Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière(4.5.1.4)	<ul style="list-style-type: none"> L'entreprise respecte les essences à prélever et le volume à prélever, fixés par les textes réglementaires et le plan d'aménagement. (4.6.1)(Plan d'aménagement, annuelle, Autorisation de coupe annuelle, Carnet de chantier, Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière) 	<ul style="list-style-type: none"> Vérification des documents 1 fois /mois 	
	<ul style="list-style-type: none"> L'entreprise respecte les diamètres d'abattage fixés par les textes réglementaires et le plan d'aménagement. (4.6.1) (Plan d'aménagement (4.6.1.1), Plan d'exploitation (4.6.1.2), Autorisation de coupe annuelle (4.6.1.3), Carnet de chantier (4.6.1.4), Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière (4.6.1.5)) 	<ul style="list-style-type: none"> Vérification des documents 1 fois /an 	
	<ul style="list-style-type: none"> non abandon des bois (4.7) (Rapports de contrôle de la Direction (Départementale de l'Economie Forestière 4.7.1.1/ 4.7.1.2), Carnet de chantier (4.7.1.3)) - L'entreprise respecte le quota de DDEF 	<ul style="list-style-type: none"> Vérification des documents et 1 fois /an 	

transformation fixé par la Brigades réglementation en vigueur.
 (4.8.1) (Etats de production annuelle (4.8.1.1), Rapport du service de Contrôle des Produits Forestiers à l'exportation (4.8.1.2), Rapport de vérification de production annuelle de la DDEF(4.8.1.3)

- conformité de l'unité industrielle aux dispositions du cahier de charges particulier de la convention (4.8.2) (Convention (4.8.2.1), Rapport de contrôle de la Direction, Départementale de l'Economie Forestière(4.8.2.2))
- sous-traitance pour la DDEF Brigades récupération des bois abandonnés et des sous produits de la transformation encouragée de la transformation encouragée (4.12.2) (Contrat(4.12.2.1));
- L'entreprise s'assure que tous ses sous-traitants disposent des autorisations requises et payent leurs employés selon les prescriptions légales (4.12.1) (Autorisations délivrées par les administrations compétentes (4.12.1.1) Contrat d'entreprise (4.12.1.2))
- contribution au développement socio-économique réalisée (4.9.1) (Cahier des charges particulier de la

Mission de vérification sur le 1 fois /an terrain

Vérification des documents et 1 fois /an mission de vérification sur le terrain

Vérification des documents et 1 fois /an mission de vérification sur le terrain

Vérification des documents et 1 fois /an mission de vérification sur le terrain

FR

70

TF

F

convention (4.9.1.1), Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière (4.9.1.2). Rapports de contrôle et d'activités de la Direction Départementale de l'Economie Forestière (4.9.1.3)	- financement du fonds de développement réalisé (4.9.2). (Copie des chèques (4.9.2.1). Comptes rendus des réunions du comité de gestion du fonds (4.9.2.2) infrastructures culturelles et sociales réalisées selon les plans adoptés et les normes nationales. (4.9.3) (Cahier des charges (4.9.3.1), Rapports de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière (4.9.3.2/ 4.9.3.3), Rapports de mission de l'Urbanisme et l'Habitat (4.9.3.4))	local DDEF Brigades	Vérification des documents et mission de vérification sur le terrain	2 fois /an
Conformité des déclarations fiscales et paiement des taxes et contributions sociales	- conformité des déclarations fiscales (4.10); • déclaration des revenus (4.10.1.1); • déclaration en douane (4.10.2.1); • déclaration d'exportation (4.10.2.2) • déclaration d'importation (4.10.2.3) • bilan de l'entreprise (4.10.3.1); • déclaration annuelle des salaires (4.10.3.2);	Administration des Impôts Administration des Douanes Administration des Douanes Administration des Impôts et DDEF Brigades Administration du Travail	Vérification des documents	1 fois /an 1 fois /mois 1 fois /an 1 fois /an 1 fois /an

	DDEF Brigades	- Vérification des documents - Mission de vérification sur le terrain	1 fois /mois 2 fois /an
- paiement dans les délais des redevances et taxes en matière forestière (4.11.1) (copies chèques (4.11.1.1), registre des taxes/quittance de paiement (4.11.1.2)) ;			
- L'entreprise s'acquitte régulièrement de toutes taxes et droits liés à l'importation (4.11.2) (état de liquidation des droits et taxes (4.11.2.1), copies des chèques (4.11.2.2) quittance de règlement (4.11.2.3), Convention d'établissement (4.11.2.4)) ;	Administration des Douanes	- Vérification des documents - Mission de vérification sur le terrain	1 fois /mois 2 fois /an
- L'entreprise s'acquitte à bonne date de tous les impôts, droits et taxes non exonérées en vigueur sur le territoire nationale (4.11.3) (Copie des chèques (4.11.3.1), Quittances de règlement (4.11.3.2)) ;	Administration des impôts	- Vérification des documents - Mission de vérification sur le terrain	1 fois /mois 2 fois /an
- L'entreprise paie ses cotisations à terme échu (4.11.4) (Certificat de paiement (4.11.4.3) Copies de chèques/bordereau de versement (4.11.4.3))	Administration des impôts	- Vérification des documents - Mission de vérification sur le terrain	1 fois /mois 2 fois /an
- L'entreprise s'acquitte dans les délais prescrits de ses transactions en matière, douanière, impôts, commerce et sécurité sociale (4.11.5) (Procès verbaux de constats d'infractions (4.11.5.1), Acte de transactions (4.11.5.2), Copies de chèques (4.11.5.3), Quittance de règlement (4.11.5.4))	Administration des impôts, DDER Brigades	- Vérification des documents - Mission de vérification sur le terrain	1 fois /mois 2 fois /an

Respect des dispositions législatives et réglementaires et contenues en matière d'environnement	<ul style="list-style-type: none"> - Les procédures de réalisation des études d'impacts sur l'environnement (4.1.1) (agrément du bureau d'étude (4.1.1.1), rapport d'études d'impact (4.1.1.2), Compte rendu de la réunion de validation du rapport d'études d'impacts (4.1.1.3)) • biodiversité (4.1.2) (Rapports de contrôle de terrain et d'audits (4.1.2.1), rapports d'activités de la Direction Départementale de l'EF, Rapport de contrôle de DDEF (4.1.2.2) rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement (4.1.2.3)) • santé et assainissement des basses-vies et sites industriels (4.1.3)(Arrêté d'agrément du personnel du Centre socio- sanitaire de l'entreprise (4.1.3.1), Arrêté d'autorisation d'exercice du Ministère en charge de la santé (4.1.3.2), Procès Verbaux des réunions du comité d'hygiène et de sécurité (4.1.3.3), Rapport du comité de suivi et d'évaluation du 	Administration de l'Environnement	- Vérification des documents	1 fois pendant la réalisation de l'étude
		Administration de la Santé	- Mission de vérification sur le terrain, - rapports du comité de suivi du plan	1 fois /an

réunions d'information (3.1.2.1); - suivi et résolution des conflits (3.3)	<ul style="list-style-type: none"> • Comptes rendus des réunions de plateformes de concertation entre l'entreprise et les populations (3.3.1.1/3.3.2.1) 	DDEF Brigades	Mission de vérification sur le terrain, vérification des documents	1 fois /an
Respect des droits des populations locales et autochtones et des travailleurs	<ul style="list-style-type: none"> - L'entreprise respecte les us, coutumes et droits d'usages des populations locales et autochtones (3.2.1) • Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement (3.2.1.1) • Rapport de mission de contrôle de la Direction Départementale de l'Economie Forestière (3.2.1.2) - L'entreprise respecte ses engagements vis-à-vis des populations locales et autochtones (3.2.2): • Rapport du comité de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement,(3.2.2.3) 	DDEF Brigades DDEF Brigades	<p>Vérification des documents</p> <p>Vérification des documents</p>	<p>1 fois /an</p> <p>1 fois /an</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Cahier des charges / Protocole d'accord (3.2.2.1); • Rapport de contrôle de la Direction départementale de l'Economie forestière ;(3.2.2.2) - En cas de destruction des biens appartenant aux populations locales et autochtones par l'entreprise les indemnisations sont conformes à la législation et la réglementation en vigueur. (3.2.3); 	<p>DDEF Brigades</p> <p>DDEF Brigades</p> <p>DDEF Brigades</p> <p>DDEF Brigades</p> <p>DDEF Brigades</p>	<p>Vérification des documents</p>	1 fois/ an
	<ul style="list-style-type: none"> • Registre indemnisations et procès verbaux (3.2.3.1); • Reçu indemnisations (3.2.3.2); - Les partenaires sociaux de l'entreprise sont suffisamment informés de leurs droits (3.4 inclut les indicateurs 3.4.1/ 3.4.2/ 3.4.3) • Existence des délégués du personnel et des sections syndicales (3.4.1.1); 	<p>Vérification des documents</p> <p>Vérification des documents</p> <p>Vérification des documents</p> <p>Vérification du Travail</p>	<p>Vérification des documents</p> <p>Vérification des documents</p> <p>Vérification des documents</p>	1 fois / an

<ul style="list-style-type: none"> visés (3.5.3.1); Bulletins pale (3.5.3.2); 	<ul style="list-style-type: none"> Rapports du Comité d'hygiène et de sécurité (3.5.4.1); 	<ul style="list-style-type: none"> Registres des visites médicales (3.5.4.2); 	<ul style="list-style-type: none"> Registre des accidents de travail (3.5.4.3); 	<ul style="list-style-type: none"> Registre de sécurité social (3.5.4.4); 	<ul style="list-style-type: none"> Rapport de suivi et d'évaluation du plan d'aménagement (3.5.4.5); 	<ul style="list-style-type: none"> Horaires de travail affichés (3.5.5.1); 	<ul style="list-style-type: none"> Autorisation des heures supplémentaires par la Direction Départementale du Travail (3.5.5.2); 	<ul style="list-style-type: none"> Copie de l'offre transmise à l'ONEMO (3.5.6.1); 	<ul style="list-style-type: none"> Contrat de travail (3.5.6.2) 	<ul style="list-style-type: none"> Administration du Travail 	<ul style="list-style-type: none"> Administration du Travail 	<ul style="list-style-type: none"> Administration du Travail 	<ul style="list-style-type: none"> DDEF Brigades 	<ul style="list-style-type: none"> Administration du Travail 	<ul style="list-style-type: none"> Administration de Santé 	<ul style="list-style-type: none"> Administration du Travail 												

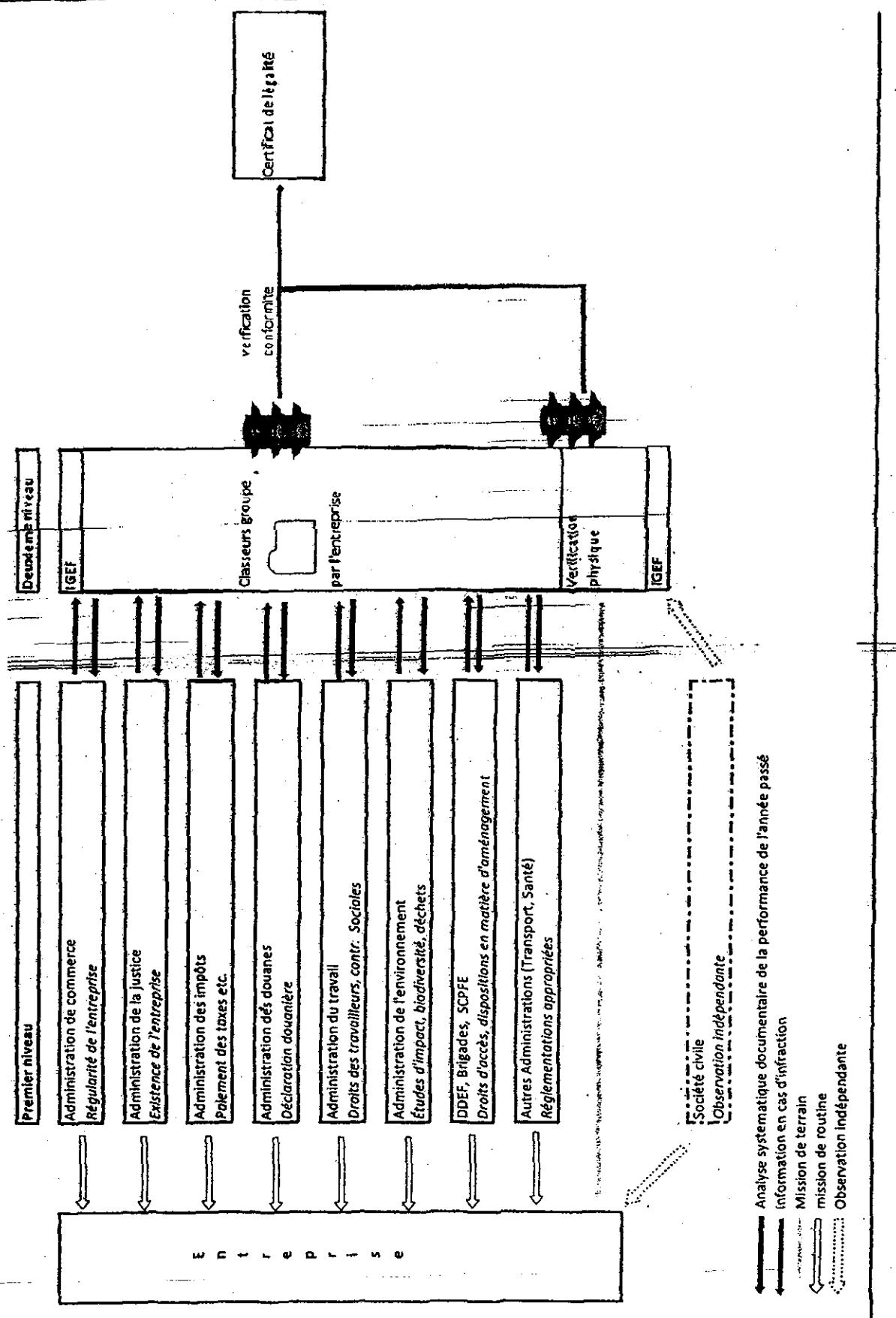
TP

- L'entreprise sous traite avec des sociétés en règle (4.12 inclut les indicateurs 4.12.1 - 4.12.3)	Autorisation délivrées par les administrations compétentes (4.12.1.1)	Administration de Travail, DDEF	Vérification des documents	1 fois /an
• Contrat d'entreprise (4.12.1.2 / 4.12.3.1)		Administration de Travail, DDEF	Vérification des documents	1 fois /an
• Contrat (4.12.2.1)	Administration de Travail, DDEF	Vérification des documents	1 fois /an	
• contrat de mise à disposition du personnel (4.12.3.2)	Administration de Travail, DDEF	Vérification des documents	1 fois /an	

L'entreprise respecte la réglementation en matière de transport et commercialisation du bois	<ul style="list-style-type: none"> - Le transport du bois est conforme à la législation et réglementation en vigueur (5.1. inclut les indicateurs 5.1.1-5.1.4) • Registres d'immatriculation (5.1.1) <ul style="list-style-type: none"> • Carte grise (5.1.1.2) • Assurance (5.1.1.3) • Autorisation de transport (5.1.2.1) • Certificat de navigabilité (5.1.2.2) • Agrément (5.1.2.3) • 5.1.2.4) • Certificat d'aptitude physique de véhicule (5.1.3.1) 	Administration de transport	Vérification des documents	1 fois/ an

Par analogie, pendant la phase de développement du système un tableau similaire sera développé pour les permis Spéciaux et les bois issus de plantations.

Définition de la légalité



CHAPITRE 4

4.1 Principes de contrôle de la chaîne d'approvisionnement / Système de traçabilité

Le Congo dispose d'un système de traçabilité des bois qui repose sur quatre (04) aspects majeurs ci-après :

- l'origine ou la provenance du produit ;
- l'identification du produit par un marquage ;
- l'enregistrement des données de base liées à ces produits sur un support ayant lui-même une traçabilité bien établie ;
- le suivi des produits

Ce système, trouve son fondement dans la loi 16-2000 du 20 Novembre 2000 portant code forestier et ses principaux textes d'application, notamment le décret 2002-437 du 31 Décembre 2002, fixant les conditions de gestion et d'utilisation des forêts. Les dispositions réglementaires relatives à la traçabilité portent sur quatre (04) aspects majeurs (origine ou la provenance, identification du produit par un marquage, enregistrement des données de base, suivi des produits). Elles précisent que :

- l'exploitant forestier est soumis à l'obligation de prélever, sur une surface bien déterminée appelée coupe annuelle, un volume de bois correspondant au Volume Maximum Annuel (VMA), autorisé par l'Administration Forestière. Cette surface géo-référencable au moyen du SIG, est le point d'origine ou de départ des produits autorisés à l'abattage. Cette coupe annuelle est constituée par des surfaces ayant fait l'objet d'un comptage intégral des arbres exploitables préalablement marqués à la peinture blanche sur le pied lors du comptage. Les résultats de comptage reportés sur une carte au 1/20.000 et une carte ou croquis au 1/50.000, indiquent l'ensemble des parcs, des routes et des pistes déjà ouvertes et à ouvrir. Sur la base des données déclaratives fournies par les exploitants forestiers, l'administration forestière se charge de vérifier l'exactitude des comptages et des limites définies pour la coupe annuelle, avant la délivrance de l'autorisation de coupe ;
- l'exploitant doit pour chaque arbre abattu ;
 - indiquer le lieu du prélèvement : carte de comptage de la coupe annuelle ;
 - enregistrer les arbres comptés qui entrent dans la composition du VMA dans les documents de cartographie : carte de comptage indiquant dans chaque parcelle les effectifs des arbres par essence ;
 - marquer le fût, la souche, la culée, les bittes et les billons issus dudit fût par la marque déposée de la société : marque triangulaire indiquant le sigle de la société et la zone de tarification et numéro d'abattage ;
 - enregistrer les fûts et les billes dans les documents de chantier, de l'usine et d'exportation (carnet de chantier, carnet de feuille de route, registre des bois entrés usine, feuille de spécification)
- l'exploitant forestier est tenu de fournir chaque mois à l'administration forestière, un état indiquant par essence et destination, les productions réalisées. En fin

d'année, ils ont l'obligation de déposer à l'Administration Forestière un état récapitulatif annuel indiquant par essence et destination, le volume des productions ;

- le suivi et les contrôles sont réalisés par les services habilités de l'Administration Forestière à savoir :
 - La Direction Générale de l'Economie Forestière à travers :

* des Directions centrales (Direction des Forêts, Direction de la Valorisation des Ressources Forestières,

* douze (12) Directions Départementales (Brazzaville, Pointe-Noire, Kouilou, Niari, Lékoumou, Bouenza, Pool, Plateaux, Cuvette-Ouest, Cuvette, Sangha, Likouala), ainsi que leurs brigades et postes de contrôle.

- L'Inspection Générale de l'Economie Forestière avec trois inspections divisionnaires
- Le Service de Contrôle des Produits Forestiers à l'Exportation et ses agences au niveau des départements

De plus, la structure de la société civile peut accompagner l'IGEF dans ses missions de terrain et réaliser ses propres observations de terrain.

4.2 Schéma architectural : Etapes de la traçabilité des bois provenant des forêts naturelles

4.2. a). Conventions

~~La trace des bois des forêts naturelles issus des concessions placées sous convention (convention d'aménagement et de transformation ou convention de transformation industrielle), comprend neuf (09) étapes :~~

- Etape 1 : Préparation et dossier de demande de la coupe annuelle (carte de comptage, carte de réseau routier...);
- Etape 2 : Vérification des limites et des résultats de comptage, puis délivrance de la coupe annuelle ;
- Etape 3 : Prélèvement du bois (abattage, étêtage-échage, débardage, tronçonnage ou préparation bille) ;
- Etape 4 : Stockage des billes au niveau des différents parcs de production (parc forêt, parc export, parc usine) ;
- Etape 5 : Transport des produits : billes des parcs forêts aux unités de transformation/ ports d'exportation/marché local ; bois transformés des unités de transformation au port d'exportation/marché local ;
- Etape 6 : Transformation locale des billes (première, deuxième, etc);
- Etape 7 : Exportation des produits à partir du port d'exportation (port de Pointe-Noire au Congo ou de Douala au Cameroun) ;
- Etape 8 : Circuits locaux de commercialisation dans les marchés nationaux ;

Des améliorations au système existant seront apportées dans le SVL aux étapes suivantes :

- Etape 1 : Le marquage des arbres sera complété par un numéro de prospection pour chaque arbre qui devra par la suite être positionné sur une carte.

L'enregistrement sera amélioré par la mise en place d'une fiche ou d'un registre de numérotation des arbres prospectés et les fiches et/ou les cartes des parcellaires avec positionnement géo référencé des arbres.

- Etape 2 : Les brigades d'aménagement et/ou antennes du CNAIF apporteront leur expertise dans le renforcement du mode opératoire de l'Administration Forestière en matière de vérification de l'exactitude des résultats de l'inventaire systématique de la coupe annuelle.
- Etape 3 : Le marquage des fûts sera amélioré par la date ou l'année d'abattage et le numéro de la coupe annuelle. Les brigades d'aménagement et/ou antennes du CNAIF apporteront leur expertise dans le renforcement du mode opératoire de l'Administration Forestière en matière de suivi-contrôle de la coupe annuelle. En outre, les rapports journaliers de production (abattage, étêtage-éculage, débusquage-débardage,), fiches ou cartes de parcellaire avec positionnement des arbres du VMA et les mémoires de chantier entreront dans la liste des documents obligatoires de chantier. La vérification des souches ne pourra intervenir que dans les cas de litiges constatés. A cet effet les agents de la Brigade procéderont à la vérification des souches pour établir le récolement des souches.
- Etape 4 : Le marquage des billes sera amélioré par un code indiquant la destination (usine ou export). En outre, les billes devront être rangées/conditionnées suivant leur affectation (usine locale ou export). Les brigades d'aménagement et/ou antennes du CNAIF apporteront leur expertise dans le renforcement du mode opératoire de l'Administration Forestière en matière de suivi-contrôle de la coupe annuelle. En outre, les rapports journaliers de production (abattage, étêtage, débardage,), fiches cartes de parcellaire avec positionnement des arbres du VMA et les mémoires de chantier entreront dans la liste des documents obligatoires de chantier.
- Etape 6 : l'enregistrement des bois sera amélioré par la mise en place des fiches journalières de production et un registre des bois transformés sortis usine.

Le nouveau schéma structural de la chaîne de traçabilité à mettre en place pour les bois de forêts naturelles exploitées sur la base d'une convention se présente comme suit :



Tableau n°2 : Schéma structural de la chaîne de traçabilité des bois exploités sur la base de convention

Etapes	Opérations	Responsabilités de l'opération	Données à encoder	Référencement/encodage/ existants	Responsabilités de l'encodage/ Documents existants	de physique documentaire)	Vérification (contrôle et fréquence)	Contrôle et Réconciliation des données
1. Préparation et demande de la coupe annuelle	<ul style="list-style-type: none"> Réalisation de l'inventaire d'exploitation Production du rapport d'inventaire et des cartes thématiques de la coupe annuelle Constitution et soumission des dossiers de demande de la coupe annuelle Marquage des arbres par un numéro de prospection Géo référencement des prospectés 	<ul style="list-style-type: none"> L'entreprise forestière réalise l'inventaire des comptages systématiques des arbres exploitables et les marque à la peinture blanche Superficie de l'AAC Effectif des arbres à exploiter (volume moyen sur tarif de coupe, et essences) Numerotation des parcelles de l'AAC Position géographique des arbres à exploiter Volume moyen sur tarif de coupe (volume indicatif) 	<ul style="list-style-type: none"> L'entreprise forestière encode et transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des arbres à abattre dans la base de données SIGEF via internet. Les principaux documents relatifs à cette étape seront les rapports de comptage et les rapports d'expertise de la coupe annuelle, la cartographie de la coupe annuelle 	<ul style="list-style-type: none"> L'entreprise forestière Brigade via missions d'expertise de la coupe annuelle/Entreprises forestières et base de données du SIGEF IGEF via rapports de contrôles/missions base de données SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> Brigade via missions d'expertise de la coupe annuelle/Entreprises forestières et base de données du SIGEF IGEF via rapports de contrôles/missions base de données SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> Brigade via missions d'expertise de la coupe annuelle/Entreprises forestières et base de données du SIGEF IGEF via rapports de contrôles/missions base de données SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> Le test de cohérence avec l'inventaire d'aménagement est réalisé à la fermeture de la dernière assistance de coupe de l'UFP. L'UFP est une subdivision du plan d'aménagement qui regroupe 5 AAC. 	<ul style="list-style-type: none"> Le test de cohérence avec l'inventaire d'aménagement est réalisé à la fermeture de la dernière assistance de coupe de l'UFP. L'UFP est une subdivision du plan d'aménagement qui regroupe 5 AAC.
2. Vérification et délivrance de la coupe annuelle	<ul style="list-style-type: none"> Vérification des comptages systématiques Vérification de la capacité de un recoupage 	<ul style="list-style-type: none"> La DDEF/Brigade s'assure de l'exactitude des résultats des arbres à exploiter 	<ul style="list-style-type: none"> Résultats (effectifs et essences) des recoupages Position 	<ul style="list-style-type: none"> Les résultats sont soumis à l'IGEF par les Brigades au moyen des rapports d'expertise Les principaux documents 	<ul style="list-style-type: none"> DDEF via missions/ rapports de mission de terrain et base de données du SIGEF Test de cohérence des données par comparaison du nombre d'arbres de la phase de comptage avec ceux de la phase de 			

	production de l'exploitant forestier	de 5% des parcelles complées	géographique des arbres	relatifs à cette étape de mission, de la base SIGEF et système de traçabilité.	- IGEF via rapports de recomptage.
	- Production du rapport d'expertise de la coupe annuelle				
3. Prélevement	<ul style="list-style-type: none"> - Réalisation des opérations de tracage/comptage avant abattage - Production du bois (abattage, étaillage, éculage, débusquage, débardage, tronçonnage bille) - Marquage des fûts, souches et billes par un numéro d'abattage avec une étiquette de code à barres et l'empreinte de la société, - Enregistrement des fûts et billes dans les documents de chantier - Marquage de l'année d'abattage et du 	<p>L'entreprise forestière mesure chaque bille et la marque au moyen d'un code à barres</p> <p>Le numéro code à barre est du différent du numéro de barres</p> <p>- Numéro d'abattage des arbres /Codes à barres</p> <p>Le code à barres va être lié aux informations suivantes : n° de l'AAC, le nom de l'exploitant d'exploitation, superficie AAC, n° de parcelles concernées notamment pour permettre le test de cohérence</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Essence - Longueur - Diamètres - Volume - Zone de prélevement - Numéro d'abattage des arbres /Codes à barres - Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF, la cartographie de la coupe annuelle et les rapports de production/contrôle. 	<ul style="list-style-type: none"> - L'entreprise encode et transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des arbres exploités dans la base de données SIGEF via SIGEF. - IGEF via rapports de mission, base SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> - Brigade DODEF via rapports de production/missions de terrain et base de donnée du SIGEF. - IGEF via rapports de mission, base SIGEF et système de traçabilité. <p>Le VMA (m³) n'est pas indicateur pertinent de la mesure où la coupe annuelle est délivrée : la base d'un volume indicatif établi au moyen de tarif de cubage.</p>

FR

X

T

F

	numéro de la coupe annuelle,				
4. Stockage des billes	Tronçonnage et affectation des billes (billes usines locales ou billes exports)	L'entreprise forestière scanne tous les codes à barre	<ul style="list-style-type: none"> - Numéro des billes/ codes à barres 	<ul style="list-style-type: none"> - L'entreprise encode et transmet les données qui concourent au suni de la traçabilité des billes préparées dans la base de données SIGEF via Internet. 	<ul style="list-style-type: none"> - Brigade/DDEF via missions de terrain et du transport,..) qui concourent au suni de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via Internet.
5. transport des produits (grumes et produits après transformation à l'étape 6)	<ul style="list-style-type: none"> - Etablissement des feuilles de spécification - Etablissement des AVE - Marquage des billes avec des codes à barre liés au code à barres porté sur le fût - Rangement des billes suivant leur affectation (usine locale ou export) 	<ul style="list-style-type: none"> - Numéro des billes/ codes à barres (même numéro) Pas besoin de encoder - Plaque de véhicule - Lieu de départ 	<ul style="list-style-type: none"> - La Brigade/ Entreprise (foret, transport,..) qui concourent au suni de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF mise à jour. 	<ul style="list-style-type: none"> - SIGEF via Internet. - Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF et les rapports de production/contrôle/mission. 	<ul style="list-style-type: none"> - SIGEF via rapports de mission, base SIGEF et

		- Destination	seront le SIGEF et les rapports production/contrôle/mission.	Au niveau des Postes de contrôle, vérification des bois transportés (essence et marques).
6. Transformation locale (primaire secondaire, etc)	- Mesure du volume niveau quatre étapes suivantes: (1) à l'entrée au parc usine, (2) à l'entrée de l'unité de transformation, (3) à la sortie de l'unité transformation, (4) volume sortie de l'usine	<p>L'entreprise relève les volumes et scanne tous les codes à barres lors de leur arrivée au parc usine de l'entreprise. Elle rédige des rapports de production journalière.</p> <p>Nécessité de numériser les codes à barres lors de leur arrivée au parc usine de l'usine.</p> <p>Volume entrée dans l'unité de transformation.</p> <p>Volume entrée dans la ligne de production journalière.</p> <p>Volume sortie de la ligne de production journalière.</p> <p>Dimensions et volume /numéros de codes à barres des produits finis sortent de l'entreprise</p>	<p>- Numéro des billes/ codes à Barres et Pas besoin de les encoder</p> <p>- Volume à l'entrée de l'usine</p> <p>- Volume entrée dans la ligne de production journalière.</p> <p>- Volume sortie de la ligne de production journalière.</p> <p>- Dimensions et volume /numéros de codes à barres des produits finis sortent de l'entreprise</p>	<p>- L'entreprise transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet.</p> <p>- Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF et les rapports production/contrôle/mission.</p> <p>- Le SIGEF transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via Internet.</p> <p>- Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF et les rapports de rendements de bois sur la base des rapports journaliers.</p> <p>- Test de cohérence entre les trois étapes suivantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - des rendements matériels (volume entrée en ligne de production et sorti ligne de production) - des inventaires des produits transformés - volume de marchandise délivrée (sorti usine)
7. Exportation des produits	Constitution des dossiers des bois exports :Feuilles de route, Feuilles de spécification, AVE, EX1 (ex-	L'entreprise responsable pour l'export scanne tous les codes à barre.	Numéro de codes barre (billes ou colis de produits finis)	<p>- Le SCPFE transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via Internet.</p> <p>- SCPFE/Douanes via rapports de contrôle, rapports de production et base de données du SIGEF mise à jour.</p> <p>- a/ en cas de grume:</p>

FR

RR

FF

TP

D6), EX8 (ex-D15), certificat d'origine, bordereaux d'expédition, certificat phytosanitaire, déclaration d'expédition, Manifeste/ connaissance, Proforma de la facture commerciale, Déclaration en douane et Bon de livraison	via internet	<ul style="list-style-type: none"> - Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF et les rapports de production/contrôle/mission. 	<ul style="list-style-type: none"> - IGEF via rapports de mission, base SIGEF et système de traçabilité.
8. Circuits locaux de commercialisation des produits	Vente locale des produits transformés (planches, bastaing, chevrons et autres avivés)	Nombre/numéro des colis	<ul style="list-style-type: none"> - L'entreprise transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet
		<ul style="list-style-type: none"> - SCPFE/Douanes via rapports de contrôle, rapports de production et base de données SIGEF mise à jour. - IGEF via rapports de mission, base SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> - SCPFE/Douanes via rapports de contrôle, rapports de production et base de données SIGEF mise à jour. - IGEF via rapports de mission, base SIGEF et système de traçabilité.

N.B.:

De par l'utilisation d'un numéro d'abattage (unique), l'identité du produit est garantie tout au long de la chaîne.
 Tous les bois saisis seront captés dans le système de traçabilité et seront utilisés pour des actions caritatives au profit des collectivités locales et des structures socio-sanitaires (écoles, hôpitaux, etc.). La Direction Générale de l'Economie Forestière en assurera une codification appropriée.

Les produits semi-finis (produits de sciage, de placage, de déroulage, etc) sont marqués suivant les lots établis en fonction du produit et/ou du client. Il reste à valoriser les approches « rendement matière » pour améliorer le suivi de la trace du bois à l'usine ;

Le Service de Contrôle des Produits Forestiers à l'Exportation (SCPFE) transmet, conformément aux dispositions de l'article 130 de Décret n° 2002-437 du 31 Décembre 2002, fixant les conditions de gestion et d'utilisation des forêts un rapport mensuel au Cabinet du Ministre chargé des forêts, à la Direction Générale de l'Economie Forestière et à l'Inspection Générale de l'Economie Forestière (ce rapport devra indiquer les volumes ou les quantités du bois exportés et le bois en transit par essence, par qualité commerciale, par pays destinataire (bois export) ou originaire (bois transit) et par fournisseur. Les détails sur les bois en transit sont insérés dans le paragraphe 4.4.

Les entreprises qui disposent de leur propre système de traçabilité seront interconnectées avec le système national de traçabilité, pour permettre le transfert des données.

Pour tous les bois qui ne sont pas exportés directement à partir du port de Pointe-Noire, les modalités de réconciliation des données avec celles en provenance de la société des parcs à bois de Douala et des organismes de vérification de la légalité dans les pays voisins seront détaillées dans la phase de développement du système.

4.2.b.) Permis spéciaux

Les bois des forêts naturelles prélevés sur la base des permis spéciaux, doivent obéir à la chaîne de traçabilité composée des cinq (05) principales étapes suivantes :

- Etape 1 : Demande et délivrance du titre d'exploitation (permis spécial) ;
- Etape 2 : Prélèvement du bois (abattage, étiègge, éculage, débardage, transportage ou préparation bille) ;
- Etape 3 : Transformation des produits ;
- Etape 4 : Transport des bois transformés ;
- Etape 5 : Marché local des bois transformés.

Les améliorations seront apportées aux étapes suivantes :

- Etape 1 : L'enregistrement des arbres comptés et marqués dans un document de travail (rapport d'inventaire ou d'identification des arbres martelés et la carte de localisation des arbres martelés. Le rapport de martelage devra figurer sur la liste des documents obligatoires de chantier.
- Etape 2 : L'enregistrement des arbres abattus dans des documents de chantier (rapport de production, carnet de chantier). Les rapports de production et le carnet de chantier devront figurer sur la liste des documents obligatoires de chantier.
- Etape 3 : L'enregistrement des bois transformés dans un registre de produits transformés. Les rapports de production et le registre des bois transformés ou entrés usine devront figurer sur la liste des documents obligatoires de chantier.
- Etape 4 : L'enregistrement des produits transportés dans une feuille de route. Le permis spécial porte sur le nombre d'arbres ou fûts. Il devra être complété par la feuille de route qui indique dans les détails, le nombre, le volume, l'origine, la destination, la date de production de pièces transportées.
- Etape 5 : L'enregistrement des produits placés dans le marché local, dans une feuille de route.

Il convient de relever que conformément aux dispositions de l'article 186 de Décret n° 2002-437 du 31 Décembre 2002, fixant les conditions de gestion et d'utilisation des forêts, le permis spécial pour l'exploitation des essences de bois d'œuvre à des fins commerciales n'est délivré conformément à l'article 70 du code forestier, que dans les zones où les populations sont confrontées à la difficulté de s'approvisionner en bois usinés. Ces produits sont exclusivement commercialisés dans les zones concernées, déterminées par un arrêté du ministre chargé de l'économie forestière.

Suivant la loi, les produits retrouvés hors des zones concernées sont en infraction et donc saisis et utilisés pour des actions caritatives au profit des collectivités locales et des structures socio-sanitaires (écoles, hôpitaux, etc). La Direction Générale de l'Economie Forestière en assurera une codification appropriée.

Dans le cas de la vérification des vérificateurs de la légalité des produits exploités sur la base des arbres abattus dans le cadre des permis spéciaux, le schéma architectural de la chaîne de traçabilité à mettre en place peut se présenter comme suit :

Tableau n°3 : Schéma structural de la chaîne de traçabilité des bois exploités sur la base des permis spéciaux

Etapes	Operations	Responsabilité de l'opération	Données à encoder	Responsabilités de l'encodage/ documents existants	Vérification (contrôle physique et documentaire) et fréquence	Réconciliation et données	des
1. Demande et délivrance du permis spécial	<ul style="list-style-type: none"> Réalisation de la mission de martelage des arbres à abattre Production du rapport de la mission de martelage Marquage des arbres sur pied par un numéro de martelage Géoreférencement des arbres martelés 	<ul style="list-style-type: none"> La DDEF et le demandeur du permis spécial réalise le martelage des arbres sollicités 	<ul style="list-style-type: none"> Effectif des arbres à exploiter Position géographique des arbres à exploiter Numéro de martelage 	<ul style="list-style-type: none"> La DDEF encode et transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des arbres à abattre dans la base de données SIGEF via internet. Les principaux documents relatifs à cette étape seront les rapports de martelage et la cartographie de la zone de coupe. 	<ul style="list-style-type: none"> Brigade via missions de martelage et base de données du SIGEF mise à jour. IGEF via rapports de contrôlemissions, base de données SIGEF et système de traçabilité. 		
2. Prélèvement du bois	<ul style="list-style-type: none"> Production du bois (abattage, étêtage-éculage) Marquage des fûts, souches et billes par un numéro d'abattage. Enregistrement des fûts dans les documents de chantier Marquage de l'année d'abattage et du numéro de la coupe annuelle. 	<ul style="list-style-type: none"> Le titulaire du permis spécial mesure chaque bille, son volume et la marque d'un numéro 	<ul style="list-style-type: none"> Essence Longueur Diamètre Volume Zone de prélèvement 	<ul style="list-style-type: none"> Le titulaire du permis spécial encode et transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des arbres exploités à la DDEF qui se charge de les insérer dans la base de données SIGEF via internet. Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF, la cartographie de la coupe et les rapports de production. 	<ul style="list-style-type: none"> Titulaire du permis via rapports de production DDEF via rapports de production et base de données du SIGEF. IGEF via rapports de production/mission, base de données SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> Test de cohérence des données par comparaison du nombre d'arbres abattus par catégorie d'essence avec celui indiqué dans le rapport de martelage. 	
3.	Réalisation des	Le titulaire du	Volume de	- Le titulaire du permis	- DDEF via rapports de	Test de cohérence des	

FR

52

FI

Transformat ion sur site en forêt des billes	opérations de transformation de bois	de permis mesure volume obtenus.	spécial ité des produits transformés	produits transformés	spécial transmet le rapport de production à la DDEF pour la compilation des données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet	production et base de données du SIGEF mise à jour.	données par comparaison des quantités de produits en équivalent arbres de l'étape 3 ('transformation) avec le volume des arbres de l'étape 2 (prélèvement).
4. Transport des bois transformés	<ul style="list-style-type: none"> - Etablissement de la feuille de route - Transport des billes - Transport des planches, basting et autres avivés 	<ul style="list-style-type: none"> Le titulaire du permis spécial enregistre tous les produits issus de la transformation des arbres abattus 	<ul style="list-style-type: none"> - Volume de produits transformés - Types de produits transportés - Plaque de véhicule - Lieu de départ - Destination 	<ul style="list-style-type: none"> - La DDEF transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet. - Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF et les rapports de production. 	<ul style="list-style-type: none"> - DDEF via rapports de production et base de données du SIGEF en équivalent arbres de l'étape 3 ('transformation) avec le nombre/numéros d'arbres de l'étape 2 (prélèvement). 	<ul style="list-style-type: none"> - DDEF via rapports de production et base de données du SIGEF en équivalent arbres de l'étape 3 ('transformation) avec le nombre/numéros d'arbres de l'étape 2 (prélèvement). 	<ul style="list-style-type: none"> - Test de cohérence des données par comparaison des quantités de produits en équivalent arbres de l'étape 3 ('transformation) avec le volume des arbres de l'étape 2 (prélèvement).
5. Circuits locaux de commer- cialisation des bois transformés	Vente locale des produits transformés (planches, basting, chevrons et autres avivés)	Le titulaire du permis spécial fait une comptabilité des ventes locales	Nombre des produits obtenus par catégories (planche basting, chevron latte).	<ul style="list-style-type: none"> - La DDEF transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet - Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF et les rapports de production. 	<ul style="list-style-type: none"> - DDEF via rapports de production et base de données du SIGEF en équivalent arbres de l'étape 3 ('transformation) avec le nombre/numéros d'arbres de l'étape 2 (prélèvement). 	<ul style="list-style-type: none"> - Test de cohérence des données par comparaison des quantités de produits en équivalent arbres de l'étape 3 ('transformation) avec le nombre/numéros d'arbres de l'étape 2 (prélèvement). 	

La production dite artisanale entre dans le cadre de la mise en œuvre des permis spéciaux. Elle porte sur la valorisation des pieds d'arbres autorisés par l'administration forestière sur la base des permis spéciaux. Il reste cependant à veiller à ce que la base de données soit complète à travers les documents de chantier et le SIGEF. L'applicabilité de cette disposition nécessite :

- le marquage des arbres conformément aux textes en vigueur (martelage des arbres sur pied et marquage des arbres abattus) ;
- l'enregistrement des fûts et billes conformément aux textes en vigueur (carnet de chantier) ;
- la déclaration de produits transformés (les bois exploités sur la base de permis spéciaux sont systématiquement transformés sur les lieux de coupe. C'est le cas des sciages (planche, chevron, bastaing, latte), des moyens de transport (pirogue,), etc.

Cette démarche qui aide à avoir une bonne lisibilité de la trace du bois, nécessite que la souche et le fût soit marqué pour établir une traçabilité complète.

4.3 Schéma architectural : Etapes de la traçabilité des bois provenant des plantations forestières:

Les bois des plantations doivent obéir à la chaîne de traçabilité composée des sept (07) principales étapes suivantes :

- Etape 1 : Demande et délivrance du titre d'exploitation (permis de bois de plantation) ;
- Etape 2 : Prélevement du bois (abattage, étaillage-éculage, débardage, tronçonnage ou préparation des rondins, des poteaux et/ou stères) ;
- Etape 3 : Stockage des produits (rondins, des poteaux et/ou stères) au niveau des différents parcs de production ;
- Etape 4 : Transport des produits (rondins, poteaux,...) aux unités de transformation/ ports d'exportation, des poteaux et/ou stères au marché local ;
- Etape 5 : Transformation locale des produits (rondins,) ;
- Etape 6 : Exportation des produits (rondins, poteaux, ...) à partir du port d'exportation (port de Pointe-Noire) ;
- Etape 7 : Circuits locaux de commercialisation des sous produits.

- Il convient de rappeler que les améliorations suivantes lors de la phase de mise en œuvre seront apportées aux étapes suivantes :

- Etape 1 : La coupe annuelle devra être un document obligatoire de chantier.
- Etape 2 : Les rapports de production (rapports d'abattage,) et les carnets de chantier devront être des documents obligatoires de chantier.
- Etape 3 : Les rapports de production (rapports de manutention/classement,) et les carnets de chantier devront être des documents obligatoires de chantier
- Etape 4 : L'enregistrement des produits transportés dans de feuilles de route. Le permis de coupe des bois de plantation devra être complété par la feuille de route

qui indique dans les détails, le nombre, le volume, l'origine, la destination, la date de production,de produits transportés.

- Le marquage des billes sera amélioré par un code indiquant la destination (usine ou export). Les brigades d'aménagement et/ou antennes du CNAF apporteront leur expertise dans le renforcement du mode opératoire de l'Administration Forestière en matière de suivi-contrôle de la coupe annuelle. En outre, les rapports journaliers de production (abattage, étêtage, débardage,), fiches ou cartes de parcellaire avec positionnement des arbres du VMA et les mémoires de chantier entreront dans la liste des documents obligatoire de chantier.
- Etape 5 : L'enregistrement des bois sera amélioré par l'introduction de registre de bois entrée parc usine, de registre de bois entrés en usine (billes du parc usine entrées en usine) et de registre des produits transformés (produits obtenus à partir des billes entrées usine). Un poste de contrôle sera installé au parc usine.
- Etape 6 : L'enregistrement des produits exportés sera amélioré par les feuilles de route, feuilles de spécification, AVE, connaissance et les autres documents, entrant dans la composition du dossier des bois export.

Dans le cadre de la gestion forestière durable, les plantations aménagées disposeront des plans de gestion et des plans d'opération annuelle. Chaque plan d'opération annuelle sera consolidé sur la base d'une évaluation (inventaire). Le suivi de la trace des produits issus de cette coupe annuelle pourra se faire par marquage des colis.

Le schéma architectural de la chaîne de traçabilité à mettre en place pour les bois provenant des plantations forestières exploités sur la base des permis de coupe des bois de plantation se présente comme suit :

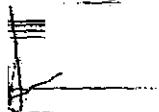


Tableau n°4 : Schéma structural de la chaîne de traçabilité des bois exploités dans les plantations forestières.

Etapes	Opérations	Responsabilités de l'opération	Données à encoder	Responsabilités l'encaissement d'information documents existantes	Source des documents existantes	Vérification physique documentaire) fréquence	Contrôle et Réconciliation des données
1. Demande et délivrance du titre d'exploitation	Constitution et soumission des dossiers de demande de permis de plantation	Entreprise	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de parcelles d'abattage et superficie concernées - Effectif des arbres à exploiter - Numéro des parcelles d'abattage - Position géographique de la zone de production 	<ul style="list-style-type: none"> - L'entreprise forestière encode et transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des arbres à abattre dans la base de données SIGEF - SIGEF via Internet - Les principaux documents relatifs à cette étape seront à la demande du permis de coupe de bois de plantation. 	<ul style="list-style-type: none"> - DDEF via dossier de demande du permis de coupe de bois de plantation et base de données du SIGEF mise à jour. - IGEF via rapports de contrôle/missions base de données SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> - Un bilan exhaustif des arbres impropre à la commercialisation est établi (effectifs et motifs). 	
2. Prélèvement du bois	Production du bois (abattage, étaillage-éculage, débusquage, débardage, tronçonnage bille)	L'entreprise	<ul style="list-style-type: none"> - Essence - Longueur - Volume - Zone de prélèvement - Numéro des bois/billes 	<ul style="list-style-type: none"> - L'entreprise encode et transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des arbres exploités dans la base de données SIGEF via Internet. - Les principaux documents relatifs à cette étape seront à la demande du SIGEF, la cartographie de la zone de coupe et les rapports de production 	<ul style="list-style-type: none"> - DDEF via rapports de production/ rapports de terrain et base de données du SIGEF. - IGEF via rapports de mission, base de données SIGEF et système de traçabilité. 	<ul style="list-style-type: none"> - Test de cohérence des données par comparaison du nombre d'arbres abattus par catégorie d'essences avec celui indiqué dans l'autorisation de coupe. 	
3. Stockage des Tronçonnage et	L'entreprise		- Numéro des colis ou	- Numéro des colis ou	- L'entreprise encode et	- DDEF via missions de	Test de cohérence des données

FR

96

FR

TP

billles	affectation des billles (billles usines locales ou billles exports)	forestière scanne tous les codes à barres	du produits/ codes à transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des billles préparées dans la base de données SIGEF	via internet.	transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des billles préparées dans la base de données SIGEF	de terrain, rapports de production et base de données du SIGEF	par comparaison des nombre d'arbres de l'étape 2 (prélèvement) avec les nombre d'arbres de l'étape 3 (stockage).	
4. Transport des produits	- Etablissement de la feuillie de route - Transport des produits plantation (rondins, poteaux, etc)	L'entreprise de transport scanne tous les codes a barres - Plaque de véhicule - Lieu de départ - Destination	- Numéro de colis ou du produit/ code a barres - La Brigade/ Entreprise (forêt, transport,...) transfert les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet. - Les principaux documents relatifs à cette étape seront le SIGEF et les rapports production/contrôle/mission.	- La Brigade/ Entreprise (forêt, transport,...) transfert les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet. - SIGEF via rapports de mission, base de données SIGEF et système de traçabilité. - Au niveau des postes de contrôle, vérification des bois transportés.	- Brigade via rapports de contrôle, rapports de production et base de données du SIGEF mise à jour. - SIGEF via rapports de mission, base de données SIGEF et système de traçabilité. - DDEF via rapports de production et base de données SIGEF	de terrain, rapports de production et base de données du SIGEF	par comparaison des nombre d'arbres de l'étape 2 (prélèvement) avec les nombre d'arbres de l'étape 3 (stockage).	
5. Transformation locale des produits	- Mesure du volume au niveau des trois	L'entreprise mesure le volume au niveau des trois	- Volume à l'entrée de l'usine - Volume entrée dans	- L'entreprise transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans	- DDEF via rapports de production et base de données SIGEF	Test de cohérence des données par comparaison: - du nombre d'arbres de l'étape 5 (transformation) avec le nombre		

(rondins)	étapes suivantes: (1) à l'entrée au parc usine, (2) à l'entrée dans l'unité de transformation, (3) à la sortie de l'unité de transformation, (4) volumes sortie de l'usine	la ligne de production	la base de données SIGEF via internet	mise à jour.	d'arbres de l'étape 4 (transport) des bois destinés à la transformation.
6. Exportation des produits	Constitution des dossiers des bois exports. Feuilles de route, Feuilles de spécification, AVE, EX1 (ex-D6), EX8 (ex-D15), certificat d'origine, bordereaux d'expédition, certificat phytosanitaire, déclaration d'expédition, Manifeste/	L'entreprise responsable pour l'export scanne tous les codes à barre.	Numéro de codes à barre (billes ou produits finis)	- Le SCPFE transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet	Test de cohérence des données par comparaison (grumes): - du nombre d'arbres des étapes 2 (prélèvement), 3 (stockage) et 4 (transport) avec les nombre d'arbres de l'étape 6 (exportation). - des rapports d'étape et SIGEF. Test de cohérence des données par comparaison (produits transformés): Volume sorti d'usine et les volume d'exportation.
la ligne de production	- Volume sortie de la ligne de production	- Les principaux documents relatifs à cette étape selon le SIGEF et les rapports de production/contrôle/mission.	- SIGEF via rapports de mission, base de données SIGEF et système de traçabilité. Contrôle rendements de bois sur la base des rapports journaliers.	- des rendements matière (volume entrée en ligne de production et sorti de ligne de production)	Test de cohérence entre les trois étapes suivantes : - des inventaires de produits transformés - volume de marchandise délivrée (sorti usine)
la base de données SIGEF	- Marquage des produits/colis	- SCPFE/Douanes via rapports de contrôle, rapports de production et base de données du SIGEF mise à jour.	- SCPFE/Douanes via rapports de contrôle, rapports de production et base de données du SIGEF mise à jour.	- IGEF via rapports de mission, base de données SIGEF et système de traçabilité.	- IGEF via rapports de mission, base de données SIGEF et système de traçabilité.

7. Circuits locaux de commercialisation des sous produits	Vente locale des sous produits (bois de chauffe, charbon de bois)	L'entreprise tient une comptabilité des ventes locales	<p>Nombre de colis obtenus par catégories (stères de bois de chauffe, sacs de charbon de bois),</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'entreprise transmet les données qui concourent au suivi de la traçabilité des produits transformés dans la base de données SIGEF via internet. - Les principaux documents relatifs à cette étape servent le SIGEF et les rapports de production. 	<p>- DDEF via rapports de production et base de données du SIGEF (transformation) 6 (exportation) et IGEF via rapports de mission, base SIGEF et système de traçabilité.</p> <p>Test de cohérence des données par comparaison des rapports de production des étapes 5 (transformation) 6 (exportation) et 8 (commerce local).</p>

FR

9

FR

4.4- Bois d'origine étrangère en transit sur le territoire congolais ou importé pour transformation au Congo

Les déplacements sur le territoire congolais de bois importés en provenance d'autres pays vont être contrôlés à l'aide du SVL.

Il n'y a actuellement pas de bois importés au Congo en provenance d'autres pays pour une transformation dans les usines congolaises. Il y a par contre actuellement du bois en transit sur le territoire congolais, c'est-à-dire importé pour être re-exporté tel quel au port de Pointe-Noire.

Dans tous les cas, à la frontière de la République du Congo, la légalité du bois importé va être vérifiée.

La chaîne d'approvisionnement des bois en transit ou importés avant l'entrée sur le territoire congolais ne pourra pas être contrôlée de la même façon que les bois issus des forêts nationales.

Les procédures de contrôle à la frontière des bois en transit ou importés, leur marquage et les responsabilités des contrôles seront précisées par des textes complémentaires à publier et mettre en œuvre pendant la phase de développement du système. Ces procédures tiendront compte de l'existence ou non dans le pays d'origine de systèmes de vérification de la légalité. Tous les bois importés et en transit seront captés dans le système de traçabilité selon des modalités qui seront définies au moment de la phase de développement du système.

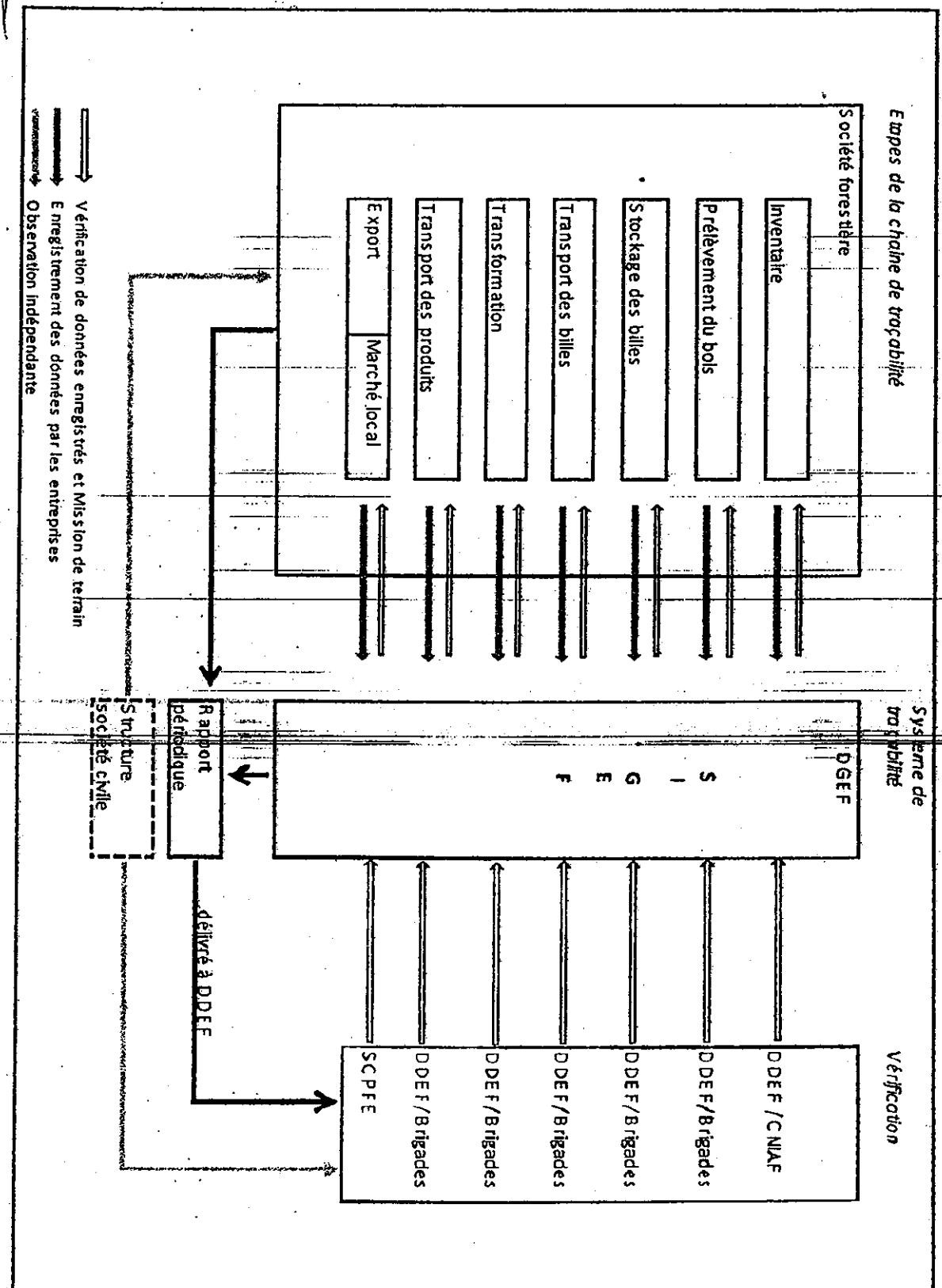
4.5- Non-respect des éléments de légalité liés au système de traçabilité

La chaîne d'approvisionnement de chaque expédition de bois et produits dérivés est contrôlée dans le système de traçabilité. Pour gérer des problèmes qui seraient détectés, des procédures pour les traiter seront développées dans le SVL pendant la phase de développement du système.

En cas de non respect de la grille, toutes les dispositions seront prises pour suspendre la procédure de délivrance de l'autorisation FLEGT et éventuellement saisir les expéditions concernées.

Pendant la phase de développement du système, un manuel sur les lignes directrices expliquant les modalités de traitement des cas de non respect des indicateurs de la grille et/ou du système de traçabilité sera développé.

La traçabilité des bois sera suivie à travers une base de données (SIGEF) disposant d'un système auto-bloquant. En cas de non respect des éléments de légalité liés au système de traçabilité, la base des données SIGEF pourra mettre en évidence cet élément non respecté, ce qui sera accessible en temps réel à l'IGEF au moment de l'instruction de la demande d'émission d'autorisations.



CHAPITRE 5

5.1 Gestion des données relatives à la vérification par rapport aux grilles de légalité

La Gestion des données relatives à la vérification par rapport aux grilles de légalité sera assurée par l'IGEF en utilisant des fichiers électroniques du type Microsoft Excel ou autres bases de données. Durant la phase de développement du système, des procédures détaillées sont à élaborer sur la gestion des données relatives à la vérification par rapport aux grilles de légalité, les protocoles d'accès aux données par les différents acteurs et les conséquences de non satisfaction d'un des critères de légalité (système autobloquant) ainsi que le format du certificat de légalité.

5.2 La gestion des données dans la chaîne de traçabilité des bois

Le SIGEF amélioré est le système de traçabilité développé sur la base du système SIGEF existant en 2009 à l'état de système d'information des données actuellement stockées dans les bases des DDEF, du CNAF et du SCPFE. Il est appelé SIGEF dans tout ce document.

Les données de base du suivi de la trace du bois qui alimentent la base de données seront transmises par les sociétés forestières, dans la mesure du possible chaque jour via Internet, à la base centrale SIGEF de la Direction Générale de l'Economie Forestière. Par ailleurs, la validation par les Directions Départementales de l'Economie Forestière (DDEF) des données après analyse des états de production mensuels, sera également introduite dans le système préférentiellement par Internet.

La gestion des données dans la chaîne d'approvisionnement se fera avec l'aide d'une base de données centralisée (SIGEF) qui favorisera les synergies entre les différents intervenants. La gestion de cette base de données centralisée implique :

- la création d'une structure de gestion de l'information au sein du Ministère placée sous la Direction Générale. Cette structure s'occupera aussi de la production des codes à barres ;
- le développement d'un logiciel de gestion d'information adapté aux exigences de traçabilité.
- le développement d'un site Internet du Ministère avec une fenêtre donnant accès à la base des données où tous les intervenants accèdent sous certaines conditions.

Les Acteurs responsables pour la collecte de l'information sont:

- le CNAF
- les sous traitants (préparation des coupes annuelles)
- les sociétés forestières (carnets de chantier)
- Les directions départementales
- Poste de contrôle à la sortie des chantiers (Brigade)
- Poste de contrôle à l'entrée usine (Brigade)
- Entrée en ligne de production et sorti de ligne de production (Brigade)
- Poste de contrôle sortie usine (Brigade)
- Poste de contrôle entré port (SCPFE)
- Poste de saisie des données (brigade/Direction départementale)

– Les Sociétés forestières (déclaration).

La Direction Générale de l'Economie Forestière, qui hébergera le SIGEF, sera l'agence responsable pour le maintien et la gestion du système de traçabilité.

Le récoletement des données se fera régulièrement par les structures locales (DDEF) à chaque validation des données qui alimenteront le SIGEF et la chaîne de traçabilité des produits. Un projet est en cours de montage à cet effet. Il permettra au cours de sa mise en œuvre (2009-2010) de spécifier et implémenter le système de traçabilité amélioré de la République du Congo. Le logiciel et les équipements informatiques appropriés à cet effet ainsi que les protocoles de gestion des données seront définis et validés au moment de la mise en route dudit projet.

CHAPITRE 6

Délivrance des autorisations FLEGT

La délivrance des autorisations FLEGT ne concerne que les bois et produits dérivés qui seront exportés vers la Communauté. Les bois et produits dérivés en transit sous contrôle des autorités douanières du Congo ne seront pas subordonnés à la délivrance d'une autorisation FLEGT pour leur exportation vers la Communauté. Les autorités congolaises mettront une documentation à la disposition des autorités douanières européennes qui leur permettra d'établir que les bois et expéditions concernées ne requièrent pas d'autorisation FLEGT. La nature et la forme de cette documentation sera spécifiée pendant le développement du système.

Chaque expédition de bois et produits dérivés de l'annexe I issu des forêts naturelles et des plantations forestières de la République du Congo fait l'objet d'une autorisation FLEGT. L'autorisation FLEGT est émise par le SCPFE, sur instruction de l'IGEF, et est remise au demandeur.

L'autorisation FLEGT est émise pour une expédition de bois et produits dérivés dans les conditions suivantes :

1. l'entreprise qui en fait la demande dispose d'un certificat de légalité valable ;
2. la base de données SIGEF contient l'ensemble des données relatives à cette expédition.

L'IGEF devra également s'assurer au préalable que la vérification de la légalité a été faite par les services habilités, et notamment que :

Un certificat de légalité a été émis selon les procédures en vigueur décrites dans le chapitre 3 la chaîne d'approvisionnement est contrôlée par les services habilités selon les procédures en vigueur et décrites dans le chapitre 4 ;

La délivrance de l'autorisation FLEGT se fera par les antennes du SCPFE installées à proximité des lieux de production, sur la base d'un document produit à partir du SIGEF, selon des modalités détaillées pendant la phase de développement du système.

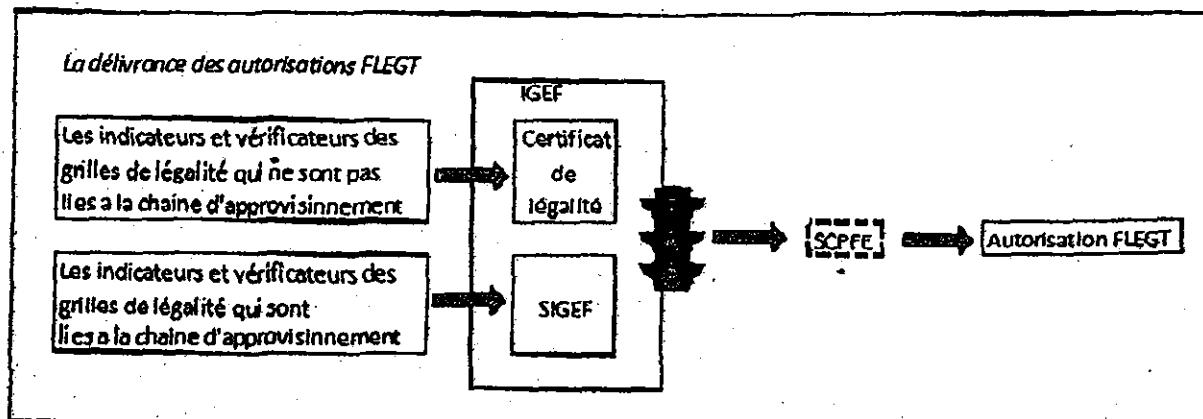
Les autorisations électroniques ne seront pas valorisées dans le cadre de cet accord.

La sauvegarde d'information relative aux autorisations émises se fera au moyen d'un dossier papier et d'un fichier numérique au niveau de l'IGEF. L'autorisation est émise en version papier au niveau local conformément à l'article 6 de l'annexe V. L'archivage local est géré par le SCPFE qui conserve la copie destinée à l'autorité de délivrance des autorisations FLEGT, conformément à l'article 6 de l'annexe V. Une photocopie en est faite et envoyée à l'IGEF

pour archivage au niveau central. Ce qui permettra à l'IGEF de réconcilier les demandes d'autorisation avec les autorisations FLEGT dûment délivrées.

Les informations relatives aux autorisations seront publiées dans un site web en vertu des dispositions prévues à l'annexe X.

Les spécifications des autorisations FLEGT ainsi que les procédures relatives à leur émission sont détaillées en annexe V et seront davantage développées au cours de la phase de développement du système, notamment par rapport aux délais de délivrance et aux délégations de signature des autorisations. Les procédures d'émission du certificat de légalité seront également développées au cours de la phase de mise en œuvre.



CHAPITRE 7

Audit indépendant du système

Un audit indépendant du système est prévu. Des termes de référence séparés sont élaborés et présentés en annexe VI.

11

ANNEXE IV

**CONDITIONS RÉGISSANT LA MISE EN LIBRE PRATIQUE
DANS LA COMMUNAUTÉ DE BOIS ET PRODUITS DÉRIVÉS
EXPORTÉS D'UN PAYS PARTENAIRE
ET COUVERTS PAR UNE AUTORISATION FLEGT**

Cadre général

Le règlement 2173/2005, du 20 décembre 2005 et son règlement d'application 1024/2008, du 17 octobre 2008, régissent les conditions d'entrée sur le marché européen des bois et produits dérivés couverts par une autorisation FLEGT en provenance du Congo. Les procédures définies dans ces règlements prévoient une possible adaptation aux conditions nationales, et notamment la possibilité que les autorités compétentes chargées de l'acceptation des autorisations FLEGT lors de l'entrée sur le marché européen puissent être les autorités douanières ou une autre administration. Pour cette raison, la description du processus prévoit deux étapes dans la vérification: (1) le contrôle documentaire des autorisations et (2) le contrôle de la conformité de la réalité de l'expédition par rapport à l'autorisation. Ce processus vise à renforcer les contrôles mis en place par le Congo et à vérifier que les autorisations FLEGT présentées à l'entrée en Europe soient bien celles dûment émises et enregistrées par l'autorité de délivrance des autorisations congolaise, et couvrent les expéditions comme prévu par les autorités congolaises. Les autorités compétentes n'ont pas mandat de remettre en cause le système de vérification de la légalité congolais et la validité de l'attribution des autorisations, ces questions étant éventuellement traitées par le comité conjoint de mise en œuvre de l'accord conformément aux articles 12, 19 et 24 du présent accord.

Article 1

Traitements des autorisations

1. L'autorisation FLEGT (dénommée ci-après «autorisation») est communiquée aux autorités compétentes de l'Etat membre dans lequel l'expédition⁸ qu'elle accompagne fait l'objet d'une déclaration de mise en libre pratique⁹.
2. Dès qu'une autorisation a été acceptée, les autorités compétentes visées au paragraphe 1 en informent les autorités douanières, conformément aux procédures nationales en vigueur.

On entend par expédition une quantité donnée de bois et produits dérivés visés aux annexes II et III du règlement (CE) no 2173/2005 accompagnée d'une autorisation FLEGT, envoyée au départ d'un pays partenaire par un expéditeur ou un transporteur et présentée à un bureau de douane en vue de la mise en libre pratique dans la Communauté

La mise en libre pratique est un régime douanier Communautaire. Selon l'article 129, paragraphe 3, du Règlement (CE) n° 450/2008 du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2008 établissant le code des douanes communautaire (code des douanes modernisé), la mise en libre pratique implique: (1) la perception des droits à l'importation dus; (2) la perception, le cas échéant, d'autres impositions, selon les dispositions pertinentes en vigueur en matière de perception desdites impositions; (3) l'application des mesures de politique commerciale, ainsi que des mesures de prohibition ou de restriction, pour autant qu'elles n'aient pas été appliquées à un stade antérieur (en l'occurrence, c'est dans ces mesures que l'on vérifiera la présence d'une autorisation FLEGT); (4) l'accomplissement des autres formalités prévues pour l'importation des marchandises. La mise en libre pratique confère le statut douanier de marchandise communautaire à une marchandise non communautaire.

Article 2
Contrôle documentaire des autorisations

1. Les autorisations sur support papier sont conformes au modèle d'autorisation décrit dans l'annexe V.
2. Une autorisation communiquée à une date postérieure à sa date d'expiration est réputée nulle.
3. L'autorisation ne peut comporter ni ratures ni surcharges, sauf si ces dernières ont été validées par l'autorité de délivrance des autorisations.
4. Aucune prorogation de la validité d'une autorisation n'est acceptée, sauf si cette prorogation a été validée par l'autorité de délivrance des autorisations.
5. Aucun double de l'autorisation ou document de remplacement ne peut être accepté, s'il n'a pas été délivré et approuvé par l'autorité de délivrance des autorisations.

Article 3
Demande d'informations supplémentaires

1. En cas de doute concernant la validité d'une autorisation, d'un double ou d'un document de remplacement, les autorités compétentes peuvent demander des informations supplémentaires à l'autorité de délivrance des autorisations.
2. Une copie de l'autorisation, du double ou du document de remplacement en question peut être jointe à la demande.

Article 4
Vérification physique

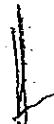
1. La vérification de la conformité de la réalité de l'expédition avec l'autorisation correspondante est effectuée le cas échéant par les autorités compétentes.
2. Si les autorités compétentes jugent nécessaire de procéder à des vérifications supplémentaires de l'expédition, des contrôles peuvent être effectués en vue de déterminer si l'expédition en question est conforme aux informations fournies dans l'autorisation et dans les archives relatives à l'autorisation concernée conservées par l'autorité de délivrance des autorisations.
3. Si le volume ou le poids des produits ligneux contenus dans l'expédition présentée en vue d'une mise en libre pratique ne varie pas plus de 10% par rapport au volume ou au poids indiqués dans l'autorisation correspondante, l'expédition est réputée conforme aux informations fournies dans l'autorisation en ce qui concerne le volume ou le poids.
4. Les coûts entraînés par les vérifications sont à la charge de l'importateur, sauf si la législation nationale des États membres concernés en décide autrement.

Article 5
Vérification préalable

Une autorisation communiquée avant l'arrivée de l'expédition qu'elle accompagne peut être acceptée si elle satisfait à toutes les exigences énoncées à l'annexe V du présent accord et s'il n'est pas jugé nécessaire de procéder à des vérifications supplémentaires conformément aux articles 3 et 4.

Article 6
Mise en libre pratique

1. Dans la case 44 du document administratif unique sur lequel figure la déclaration en douane pour la mise en libre pratique, il est fait référence au numéro de l'autorisation qui accompagne les bois et produits dérivés soumis à cette déclaration.
Si la déclaration en douane passe par un procédé informatique, la référence est indiquée dans la case prévue à cet effet.
2. Les bois et produits dérivés ne peuvent être libérés pour la mise en libre pratique qu'à l'issue de la procédure décrite dans cette annexe.



FR



FR

ANNEXE V

CONDITIONS RÉGISSANT LA DÉLIVRANCE ET LES SPÉCIFICATIONS DES AUTORISATIONS FLEGT

CHAPITRE I

Formalités pour les demandes d'autorisation

Le Congo s'est engagé dans le cadre du processus FLEGT, auquel il a adhéré à subordonner l'exportation de son bois vers la Communauté européenne à l'autorisation FLEGT. Cette disposition rend contraignante l'adoption par les producteurs et les commerçants à l'exportation du bois des exigences FLEGT.

La supervision de la vérification de la légalité en vue de la délivrance des autorisations FLEGT pour exportation des bois et produits dérivés vers la Communauté européenne sera confiée à l'Inspection Générale de l'Economie Forestière.

La procédure d'obtention des autorisations FLEGT se décompose en deux étapes successives:

1. une demande d'obtention d'un certificat de légalité, adressée à l'Inspection Générale de l'Economie Forestière ;
 - A. Suite à cette demande, l'Inspection Générale de l'Economie Forestière organise une mission de vérification de la légalité, avec les étapes suivantes:
 - réunion de planification de la vérification;
 - analyse documentaire ;
 - visite de terrain ;
 - entretien avec les parties prenantes (et administrations partenaires concernées) ;
 - rapport de vérification.
 - B. Si les conditions sont remplies, un certificat de légalité d'une validité de douze (12) mois est délivré au demandeur par l'Inspection Générale de l'Economie forestière.
2. une demande d'obtention d'une autorisation FLEGT pour une expédition donnée, adressée par voie électronique à l'Inspection Générale de l'Economie Forestière. Si le demandeur dispose d'un certificat de légalité valable, l'Inspection Générale consultera la base de données SIGEF placée sous la Direction Générale de l'Economie Forestière, prendra en compte l'avis du SCPFE (Service de contrôle des produits forestiers à l'exportation), vérifiera la complétude de la base de données relative à cette expédition et l'absence de blocage, en gardera une trace écrite et ordonnera au SCPFE d'émettre l'autorisation FLEGT et de la remettre au demandeur. Toutefois des missions de vérification de la légalité des expéditions peuvent intervenir ponctuellement.

La procédure de délivrance des autorisations sera détaillée pendant la phase de développement du système, puis communiquée par l'IGEF aux intéressés, notamment les exportateurs potentiels, et publiée sur un site web.

CHAPITRE 2

Redevances

La délivrance d'une autorisation est assujettie au paiement d'une taxe dont le montant et les modalités de paiement seront fixés par un arrêté du Ministre en charge de l'Economie Forestière.

CHAPITRE 3

Exigences relatives aux autorisations FLEGT

Article 1

1. L'autorisation FLEGT est délivrée sur support papier.
2. L'autorisation contient les informations figurant à l'appendice 1, conformément aux notes explicatives de l'appendice 2.

Article 2

1. L'autorisation FLEGT est valable à compter du jour même de sa délivrance.
2. La durée de validité de l'autorisation FLEGT n'excède pas neuf (09) mois. La date d'expiration est indiquée sur l'autorisation.
3. Après expiration, l'autorisation est réputée nulle.
4. En cas de destruction des produits ligneux concernés, l'autorisation FLEGT devient caduque et est renvoyée à l'autorité de délivrance des autorisations.

Exigences relatives aux autorisations FLEGT sur support papier

Article 3

Les autorisations sur support papier sont conformes au format décrit à l'appendice 1.

Article 4

1. Le papier à utiliser est standard de format A4.
2. La couleur du papier à utiliser pour le formulaire est la suivante:
 - a. blanc pour le formulaire n° 1, l'«original»;
 - b. jaune pour le formulaire n° 2, la «copie destinée aux douanes de l'Union européenne»;
 - c. vert pour le formulaire n° 3, la «copie destinée à l'autorité de délivrance des autorisations»;

Article 5

1. Les autorisations sont remplies sur ordinateur ou à la machine à écrire.
2. Les empreintes de l'autorité de délivrance des autorisations sont apposées au moyen d'un cachet en métal, sec. Les quantités accordées sont mentionnées en lettres et chiffres par l'autorité de délivrance des autorisations par tout moyen infalsifiable rendant impossible l'insertion de chiffres ou de mentions supplémentaires.

3. Le formulaire ne peut contenir ni ratures ni surcharges, sauf si ces dernières ont été authentifiées par le cachet et la signature de l'autorité de délivrance des autorisations.
4. Les autorisations sont imprimées et remplies en français.

Article 6

1. L'autorisation est établie en trois exemplaires dont deux remis au demandeur.
2. Après avoir été rempli, signé et visé par l'autorité de délivrance des autorisations, le premier exemplaire, portant la mention «Original», est remis au demandeur pour être soumis aux autorités compétentes de l'État membre de l'UE dans lequel l'expédition couverte par l'autorisation fait l'objet d'une déclaration de mise en libre pratique.
3. Après avoir été rempli, signé et visé par l'autorité de délivrance des autorisations, le deuxième exemplaire, portant la mention «Copie destinée aux douanes de l'Union européenne», est remis au demandeur pour être soumis aux autorités douanières de l'État membre de l'UE où l'expédition couverte par l'autorisation fait l'objet d'une déclaration de mise en libre pratique.
4. Après avoir été rempli, signé et visé par l'autorité de délivrance des autorisations, le troisième exemplaire, portant la mention «copie destinée à l'autorité de délivrance des autorisations» est gardé en archive par l'autorité de délivrance des autorisations.

Autorisation FLEGT perdue, volée ou détruite

Article 7

1. En cas de perte, de vol ou de destruction de l'«Original» ou de la «Copie destinée aux douanes de l'Union européenne», le titulaire ou son représentant habilité peut demander à l'autorité de délivrance des autorisations de lui délivrer un document de remplacement sur la base du document resté en sa possession.
2. En cas de perte, de vol ou de destruction de l'«Original» et de la «Copie destinée aux douanes de l'Union européenne», le titulaire ou son représentant habilité peut demander à l'autorité de délivrance des autorisations de lui délivrer des documents de remplacement pour les deux.
3. L'autorité de délivrance des autorisations délivre le(s) document(s) de remplacement dans un délai de deux (2) semaines après réception de la demande du titulaire.
4. Les documents de remplacement contiennent les informations et les indications figurant sur l'ancienne autorisation y compris son numéro. Le document de remplacement porte la mention «duplicata».
5. Si le duplicata est perdu, volé ou détruit, aucun autre document de remplacement ne peut être délivré.
6. Si l'autorisation perdue ou volée est retrouvée, elle ne doit pas être utilisée et doit être renvoyée à l'autorité de délivrance des autorisations.

Doutes eu égard à la validité de l'autorisation

Article 8

1. Si, en cas de doute eu égard à la validité de l'autorisation ou à un document de remplacement, les autorités compétentes ont demandé des vérifications supplémentaires, l'autorité de délivrance des autorisations confirme la délivrance de l'autorisation par écrit et apporte les informations nécessaires.
2. Si elle le juge nécessaire, l'autorité de délivrance des autorisations peut demander aux autorités compétentes de lui envoyer une copie de l'autorisation ou du document de remplacement mis en cause.
3. Si elle le juge nécessaire, l'autorité de délivrance des autorisations retire l'autorisation et délivre un exemplaire corrigé portant la mention authentifiée par le cachet «Double» qu'elle transmet aux autorités compétentes.
4. Si la validité de l'autorisation est confirmée, l'autorité de délivrance des autorisations en informe les autorités compétentes, de préférence par voie électronique, et renvoie les copies de l'autorisation. Les copies ainsi renvoyées portent la mention validée/authentifiée par cachet «Validé le ...».
5. Si l'autorisation mise en cause n'est pas valable, l'autorité de délivrance des autorisations en informe les autorités compétentes, de préférence par voie électronique.

APPENDICES

1. Formulaire de l'autorisation
2. Notes explicatives

Appendice 1
Format de l'autorisation FLEGT

COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE		FLEGT	
1	1 Organisme émetteur Nom Adresse	2 Réserve au pays de délivrance	
ORIGINAL	3 Numéro de l'autorisation FLEGT	4 Date d'expiration <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; margin-top: 5px;"></div>	
1	5 Pays d'expédition	6 Moyen de transport	
1	7 Code ISO	8 Titulaire de l'autorisation (nom et adresse)	
1	9 Désignation commerciale des bois ou produits dérivés	10 Poids net du SII	
1	11 Nom commun ou nom scientifique	12 Pays de récolte	13 Code ISO
1	14 Volume (m ³)	15 Poids net (kg)	16 Nombre d'unités
1	17 Signes distinctifs:		
1	18 Signature et cachet de l'organisme émetteur		
1	Lieu et date		

FR

FR

COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE

FLEGT

2 1 Organisme émetteur		2 Réserve au pays de délivrance	
Nom			
Adresse			
3 Numéro de l'autorisation FLEGT		4 Date d'expérimentation	
5 Pays d'expédition		7 MOUV de transport	
6 Code ISO			
8 Titulaire de l'autorisation (nom et adresse)			
9 Désignation commerciale des bois ou produits dérivés		10 Positions du SIT	
11 Nom commun ou nom scientifique		12 Pays de récolte	
14 Volume (m3)		15 Poids net (kg)	
		16 Nombre d'unités	
17 Signes distinctifs			
18 Signature et cachet de l'organisme émetteur			
Lieu et date			

FR

FR

Appendice 2
Notes explicatives

Généralités

- Compléter en lettres capitales.
- Lorsqu'ils sont mentionnés, les codes ISO font référence au code pays en deux lettres, conformément à la norme internationale.

Case 1	Autorité délivrant les autorisations	Indiquer le nom et l'adresse de l'autorité délivrant les autorisations.
Case 2	Réserve au pays émetteur	Espace réservé au pays émetteur.
Case 3	Numéro de l'autorisation FLEGT	Indiquer le numéro de délivrance.
Case 4	Date d'expiration	Durée de validité de l'autorisation.
Case 5	Pays d'exportation	Il s'agit du pays partenaire au départ duquel les produits ligneux ont été exportés vers l'UE.
Case 6	Code ISO	Indiquer le code en deux lettres du pays partenaire mentionné dans la case 5.
Case 7	Moyen de transport	Indiquer le moyen de transport au point d'exportation.
Case 8	Preneur de licence	Indiquer le nom et l'adresse de l'exportateur.
Case 9	Dénomination commerciale	Indiquer la dénomination commerciale du (des) produit(s) ligneux.
Case 10	Position et désignation SH	Indiquer le code des marchandises à quatre ou à six chiffres établi conformément au système harmonisé de désignation et codification des marchandises.
Case 11	Noms communs ou scientifiques	Indiquer les noms communs ou scientifiques des catégories de bois utilisées dans le produit. Si plusieurs catégories entrent dans la composition d'un produit, utiliser une ligne séparée pour chaque catégorie. Facultatif dans le cas de produits composites ou de composants qui contiennent plusieurs catégories non identifiables (panneaux de particules, par exemple).
Case 12	Pays de récolte	Indiquer les pays où les catégories de bois citées dans la case 10 ont été récoltées. Si plusieurs catégories entrent dans la composition du produit, indiquer toutes les sources de bois utilisées. Facultatif dans le cas de produits composites ou de composants qui contiennent plusieurs catégories non identifiables (panneaux de particules, par exemple).
Case 13	Codes ISO	Indiquer le code ISO des pays cités dans la case 12. Facultatif dans le cas de produits composites ou de composants qui contiennent plusieurs catégories non identifiables (panneaux de particules, par exemple).

FR

FR

Case 14	Volume (m ³)	Indiquer le volume total en m ³ . Facultatif, sauf si les informations mentionnées dans la case 15 ont été omises.
Case 15	Poids net	Indiquer le poids total en kg, à savoir la masse nette des produits ligneux sans conteneurs immédiats ni emballages, autres que traverses, entretoises, étiquettes, etc. Facultatif, sauf si les informations mentionnées dans la case 14 ont été omises.
Case 16	Nombre d'unités	Indiquer le nombre d'unités, s'il s'agit du meilleur moyen de quantifier un produit manufacturé. Facultatif.
Case 17	Signes distinctifs	Indiquer, le cas échéant, tout signe distinctif tel que le numéro de lot ou le numéro du connaissancement. Facultatif.
Case 18	Signature et cachet de l'autorité de délivrance des autorisations	La case doit porter la signature du fonctionnaire habilité et le cachet officiel de l'autorité chargée de la délivrance des autorisations, avec indication du lieu et de la date.


FR
FR


ANNEXE VI

TERMES DE REFERENCE DE L'AUDIT INDEPENDANT DU SYSTEME (AIS) FLEGT

I. Missions :

L'audit indépendant aura pour tâches principales, à travers des contrôles documentaires et des missions de terrain, de :

- Auditer le système de vérification de la légalité (SVL) et son fonctionnement à travers l'évaluation de l'utilisation de la grille de légalité et des contrôles, du système de traçabilité et du système d'émission des Autorisations.
- Vérifier l'utilisation des autorisations lors du processus d'entrée sur le marché européen ;
- Identifier les éventuelles lacunes et défaillances du SVL et rapporter ses constats au comité conjoint de mise en œuvre de l'accord (CCM) ;
- Evaluer l'efficacité des activités correctives qui ont été prises suites aux défaillances constatés dans les rapports d'audit.

II. Qualification requise :

L'Audit Indépendant est confié à un bureau d'étude indépendant ayant des compétences avérées en audit et justifiant d'une connaissance approfondie du secteur forestier du Congo et/ou du Bassin du Congo.

Il devra en outre avoir les caractéristiques suivantes :

~~Ne pas être directement impliqué dans la gestion, la transformation, le commerce du bois ou de ses produits dérivés, ou le contrôle des activités du secteur forestier au Congo. Les prestataires de service sous contrat avec le Gouvernement du Congo dans le cadre du contrôle forestier ne sont pas éligibles pour réaliser l'AIS.~~

- Posséder un système de qualité interne en conformité avec le système ISO 17021 ou équivalent.
- Pouvoir justifier dans ses équipes de la présence d'experts dans les domaines d'audits touchant à la gestion forestière, l'industrie de transformation, les systèmes de traçabilité, l'exportation des bois et les marchés internationaux - dont le marché de la Communauté Européenne.
- Pouvoir justifier dans ses équipes la présence d'experts ayant une expérience suffisante au Congo et/ou ailleurs dans le Bassin du Congo. L'implication des experts de la sous-région est à encourager en parallèle avec la mobilisation d'experts internationaux.
- Ne pas être dans une situation administrative ou financière qui risquerait de placer le bureau d'études ou les experts proposés dans une situation de conflit d'intérêts.

III. Méthodologie :

L'Audit indépendant se fait suivant des procédures documentées et de terrain :

- L'Auditeur Indépendant du Système agit conformément au présent accord et dispose d'une structure de gestion documentée, de politiques et d'un manuel de procédures établi selon les normes ISO 17021, 19011 ou équivalent, rendus disponibles publiquement. Le Manuel des procédures de l'Auditeur et ses annexes, qui servent de guide pour les vérifications

(par échantillonnage) des documents et de terrain, seront soumis pour approbation au CCM.

- L'Auditeur Indépendant du Système prépare un calendrier des opérations d'audit sur trois ans, selon une fréquence à déterminer en concertation avec le CCM. Les deux premières années, la fréquence devra être égale ou supérieure à trois. La troisième année, la fréquence pourra être réduite, mais accompagnée de contrôles inopinés. La fréquence et l'intensité du contrôle à appliquer pourront être revues à l'occasion des réunions du CCM chargée de l'examen des rapports d'audit, suivant les constats établis.
- L'Auditeur Indépendant du Système met en place un système pour recueillir et traiter les plaintes à son égard. Le système de gestion des plaintes est approuvé par le CCM, y compris les principes directeurs des rapports sur les plaintes et les actions entreprises. Ce système doit assurer un recueil sécurisé des plaintes, garantissant la confidentialité de l'auteur.
- L'Auditeur Indépendant du Système présente une analyse des problèmes systémiques rencontrés sur la base des observations réalisées.
- L'Auditeur Indépendant du Système est tenu à la confidentialité pour les données recueillies auprès des différentes structures qu'il aura visitées pendant ses missions.
- Le rapport d'audit contient toutes les informations utiles sur le programme et les constats effectués. Un canevas de rapport d'audit et de résumé est fourni dans le Manuel des procédures.
- L'Auditeur Indépendant du Système rapporte ses conclusions à travers le mécanisme établi par le CCM.

IV. Sources d'information

Pour l'exercice de ses fonctions, l'Auditeur Indépendant du Système utilise toutes les sources d'informations disponibles (rapports de mission, rapports annuels, autre documentation, entretiens, bases de données informatisées, visites sur le terrain, etc...) et notamment il a accès aux documents et bases de données qu'il juge pertinents des services suivants et des organismes accrédités dans le cadre du SVL et de ses composantes (vérification de la légalité, vérification du système de traçabilité, vérification du système de délivrance des autorisations):

1. Tous services du Ministère de l'Economie forestière (DGEF, DVRF, IGEE, SCPFE, DDEF, brigades et postes de contrôle..., sur le territoire du Congo et le cas échéant dans les pays voisins) chargés de la mise en œuvre du Contrôle forestier permanent assuré dans le cadre de la Stratégie Nationale de Contrôle (à établir par le MEF avant la mise en œuvre de l'APV) ;
2. Acteurs intervenant dans le suivi ou le contrôle de l'exploitation forestière :
 - Organismes et systèmes de certification volontaire privés de légalité, de traçabilité et de gestion durable reconnus.
 - Structure de la société civile nationale, basée sur l'approche du projet d'Observation Indépendante des Forêts mené entre 2007 et 2009 par Resource Extraction Monitoring et Forest Monitor. Celle-ci se chargera de l'observation indépendante de la mise en application de la loi et de la réglementation forestière avec l'appui éventuel d'ONG internationales sur une période minimale de 3 ans (cf. annexe IX).

3. Autres services ministériels tels que Ministère du Commerce, Ministère de l'Economie, des Finances et du Budget (Douanes, Impôts...), Ministère du Transport, Ministère du Travail (ONEMO, CNSS)
4. Organes chargés de la vérification de la légalité et organes chargés de l'audit indépendant du système FLEGT dans les pays voisins et leurs sources d'information ;
5. Comités conjoints de mise en œuvre des Accords Volontaires de partenariat entre l'UE et les pays voisins.
6. Autres sources
 - Sociétés forestières
 - Syndicats
 - Université
 - Autorités locales
 - Communautés locales
 - ONG nationales et internationales
 - Projets dans le secteur Forêt – Environnement mis en œuvre au Congo
 - Auteurs des plaintes si non anonymes
 - Toute autre source jugée pertinente par l'Auditeur Indépendant
7. Autorités compétentes de l'Union européenne.

L'auditeur indépendant du système pourra interroger les personnels impliqués dans le système de vérification de la légalité ou des organismes accrédités dans ce cadre et recueillir les témoignages qu'il jugera nécessaire à l'accomplissement de sa mission, sans préjudice du traitement des plaintes qui pourront être portées à son attention sur la mise en œuvre ou le fonctionnement du système de vérification de la légalité et/ou de ses organismes accrédités.

Les parties s'assurent que l'auditeur indépendant du système a accès sur les territoires respectifs des deux parties à toutes les informations nécessaires à l'accomplissement de ses missions.

V. Rapports

Le rapport de l'Audit Indépendant du Système contient toutes les informations pertinentes sur le programme d'audit et sur le fonctionnement du système de vérification de la légalité et d'émission des autorisations FLEGT. Le rapport comporte en son annexe l'entièreté des plaintes recueillies, les réponses données et les actions à apporter. Ce rapport sera rendu public par le CCM.

L'Auditeur Indépendant du Système soumettra un rapport préliminaire à chacune des deux parties dans un délai d'un mois à compter de la fin de la mission sur le terrain. Une présentation orale du rapport d'audit au CCM pourra être prévue. Les commentaires des Parties seront transmis à l'Auditeur Indépendant du Système pour finalisation du rapport dans un délai convenu entre l'auditeur indépendant du système et le CCM, mais ne dépassant pas 1 mois après réception du rapport. L'Auditeur Indépendant du Système devra apporter toute l'information nécessaire et les réponses aux clarifications demandées dans un délai convenu entre l'auditeur indépendant du système et le CCM, mais ne dépassant pas 15 jours après réception des commentaires des deux parties. Le rapport final sera basé sur le rapport

préliminaire auquel seront ajoutées toutes les clarifications fournies par l'une ou l'autre des parties, et les réactions éventuelles de l'AIS à ces clarifications.

Le CCM publiera le rapport final.

Sur la base du rapport d'audit ainsi que sur la base d'autres éléments en sa possession et notamment les critiques et plaintes relatives au fonctionnement du système de vérification de la légalité, le CCM identifie les actions correctives le cas échéant et veille à leur exécution.

Le compte rendu des réunions du CCM à l'égard du rapport de l'Auditeur Indépendant du Système sera rendu public.

VII. Montage institutionnel

Les parties prenantes au processus du CCM sélectionnent, via un processus d'appel d'offre approprié et transparent, le soumissionnaire qualifié pour entreprendre l'Audit Indépendant du Système. Le processus de sélection s'attachera à analyser les compétences des soumissionnaires en termes d'audit, les compétences liées au secteur forestier au Congo ou dans le bassin du Congo, et la crédibilité au niveau international du soumissionnaire notamment en termes d'indépendance. Celui-ci signe ensuite avec le gouvernement, qui lui permet de fonctionner de manière transparente et efficace, un contrat de 3 ans, renouvelable à la condition de l'approbation par le CCM. Le cas échéant, un nouvel appel d'offre sera lancé.

L'auditeur indépendant doit disposer ou établir un bureau (permanent pendant la durée du contrat) à Brazzaville. Ce bureau devra être ouvert en permanence pendant la durée du contrat, servant de point de contact pour les parties prenantes, et pouvant organiser les missions ponctuelles des auditeurs. Il accueillera, sur des périodes définies, les auditeurs.

Les rapports de l'AIS et toutes les actions correctives nécessaires sont discutées au sein du CCM. Ces actions correctives sont ensuite communiquées à l'AIS. Le cas échéant, le manuel des procédures est modifié.

ANNEXE VII

CRITERES D'EVALUATION DU SYSTEME OPERATIONNEL DE GARANTIE DE LA LEGALITE AU CONGO

L'accord de partenariat entre la Communauté et le Congo (APV-FLEGT) prévoit l'élaboration et la mise en œuvre d'un système de vérification de la légalité (SVL) visant à garantir que tous les bois et produits dérivés spécifiés dans l'accord et exportés du Congo vers la Communauté sont produits en toute légalité. Le SVL doit comprendre les éléments suivants: une **définition du bois d'origine légale** qui énonce les lois à respecter pour qu'une autorisation soit délivrée; le **contrôle de la chaîne d'approvisionnement** pour suivre à la trace le bois depuis la forêt jusqu'au point d'exportation; la **vérification de la conformité** avec tous les éléments de la définition de la légalité et du contrôle de la chaîne d'approvisionnement; les **procédures de délivrance des autorisations** et l'émission des autorisations FLEGT; enfin, l'**audit indépendant** en vue de garantir que le système fonctionne comme prévu.

Les résultats attendus de la Communauté eu égard au SVL sont présentées dans leurs grandes lignes dans une série de notes d'information rédigées par un groupe d'experts de la Commission européenne (CE)¹⁰.

Critères d'évaluation

Le SVL sera soumis à une évaluation technique indépendante avant que le régime d'autorisation ne devienne pleinement opérationnel; les termes de référence seront conjointement approuvés par les parties intéressées et le Comité conjoint. Ces critères d'évaluation déterminent les résultats que le SVL devrait produire et serviront de base aux termes de référence de l'évaluation. L'évaluation visera

- (i) à revoir la description du système en accordant une attention particulière aux éventuelles révisions faites après la signature de l'APV-FLEGT et
- (ii) à étudier le fonctionnement du système dans la pratique.

PARTIE 1: DEFINITION DE LA LEGALITE

Le bois d'origine légale doit être défini sur la base des lois en vigueur au Congo. La définition utilisée doit être sans ambiguïté, objectivement vérifiable et applicable au plan opérationnel; en outre, elle doit au minimum reprendre les lois régissant les domaines suivants:

Les droits de récolte: attribution de droits légaux pour récolter le bois dans les zones légalement déclarées à cet effet.

Opérations forestières: respect des exigences légales en matière de gestion forestière, notamment conformité avec les législations correspondantes sur l'environnement et le travail.

Droits et taxes: respect des exigences légales relatives aux taxes, aux redevances et aux droits directement liés à la récolte de bois et aux droits de récolte.

¹⁰

http://ec.europa.eu/development/policies/9interventionareas/environment/forest/flegt_briefing_notes_en.cfm

Autres utilisateurs: Respect, le cas échéant, des droits fonciers ou droits d'usage sur les terres et les ressources d'autres parties, susceptibles d'être affectés par les droits de récolte du bois.

Commerce et douanes: respect des exigences légales en matière de procédures commerciales et douanières.

Peut-on clairement identifier l'instrument juridique qui sous-tend chaque élément de la définition?

Les critères et les indicateurs qui permettent de mesurer la conformité avec chaque élément de la définition sont-ils précisés?

Les critères/indicateurs sont-ils clairs, objectifs et applicables au plan opérationnel?

Les indicateurs et les critères permettent-ils d'identifier clairement les rôles et les responsabilités des différents acteurs et la vérification évalue-t-elle les performances de tous les acteurs concernés?

La définition de la légalité couvre-t-elle les principaux domaines de la législation existante présentés ci-dessus? Dans la négative: pourquoi certains domaines de la législation ont-ils été laissés de côté?

Dans l'élaboration de la définition, les parties intéressées ont-elles pris en considération tous les domaines majeurs de la législation applicable?

Le système de contrôle de la légalité comporte-t-il les principales dispositions juridiques identifiées lors des discussions préalables entre les différentes parties prenantes intéressées?

La définition de la légalité et la matrice/grille de contrôle de la légalité a-t-elle été modifiée depuis la conclusion de l'APV-FLEGT? A-t-on défini des indicateurs et des critères pour vérifier ces modifications?

PARTIE 2: CONTROLE DE LA CHAINE D'APPROVISIONNEMENT

Les systèmes visant à contrôler la chaîne d'approvisionnement doivent garantir la crédibilité de la traçabilité des produits ligneux sur toute la chaîne d'approvisionnement, depuis la récolte ou point d'importation jusqu'au point d'exportation. Il ne sera pas toujours nécessaire de maintenir la traçabilité physique d'une grume, d'un chargement de grumes ou d'un produit ligneux du point d'exportation jusqu'à la forêt d'origine, mais il faudra toujours garantir la traçabilité entre la forêt et le premier point où s'effectue les mélanges (ex. : terminal à bois ou unité de transformation).

2.1. Droits d'exploitation

Les zones où les droits sur les ressources forestières ont été attribués et les détenteurs de ces droits sont clairement identifiés.

Le système de contrôle garantit-il que seul le bois issu d'une zone forestière dotée de droits d'exploitation valables et acceptables entre dans la chaîne d'approvisionnement?

Le système de contrôle garantit-il que les entreprises effectuant les opérations de récolte ont bien reçu les droits d'exploitation appropriés pour les zones de forêt concernées?

Les procédures d'attribution des droits d'exploitation et les informations sur les droits d'exploitation attribués et leurs détenteurs sont-elles rendues publiques?

2.2. Systèmes de contrôle de la chaîne d'approvisionnement

Il existe des mécanismes efficaces de traçabilité du bois sur toute la chaîne d'approvisionnement, depuis la récolte jusqu'au point d'exportation.

L'approche utilisée pour l'identification du bois peut varier, allant de l'utilisation d'étiquettes pour des articles individuels à la consultation de la documentation accompagnant un chargement ou un lot. La méthode choisie doit tenir compte du type et de la valeur du bois, ainsi que du risque de contamination par du bois illégal ou non vérifié.

Toutes les chaînes d'approvisionnement possibles sont-elles identifiées et décrites dans le système de contrôle?

Toutes les étapes de la chaîne d'approvisionnement sont-elles identifiées et décrites dans le système de contrôle?

Les méthodes sont-elles définies et documentées pour, d'une part, identifier l'origine du produit et, d'autre part, éviter le mélange avec du bois de sources inconnues dans les étapes suivantes de la chaîne d'approvisionnement?

- bois dans la forêt
- transport
- stockage provisoire
- arrivée à l'unité de première transformation
- unités de transformation
- stockage provisoire
- transport
- arrivée au point d'exportation

Quelles organisations sont chargées du contrôle des flux de bois? Disposent-elles de ressources humaines et d'autres ressources adéquates pour mener à bien les activités de contrôle?

2.3. Quantités

Il existe des mécanismes robustes et efficaces pour mesurer et enregistrer les quantités de bois ou de produits ligneux à chaque étape de la chaîne d'approvisionnement, notamment les estimations fiables et précises, avant le début de la récolte, du volume de bois sur pied pour chaque assiette de coupe.

Le système de contrôle produit-il des données quantitatives sur les entrées et les sorties aux étapes suivantes de la chaîne d'approvisionnement?

- bois sur pied
- grumes en forêt
- bois transporté et stocké
- arrivée à l'usine
- entrée dans les lignes de production/unités de transformation
- sortie des lignes de production/unités de transformation
- sortie usine

- arrivée au point d'exportation

Quelles organisations sont chargées d'introduire les données quantitatives dans le système de contrôle? Quelle est la qualité des données contrôlées?

Les données quantitatives sont-elles toutes enregistrées de manière à pouvoir être recollées sans délai avec les maillons antérieurs et ultérieurs de la chaîne?

Quelles informations sur le contrôle de la chaîne d'approvisionnement sont rendues publiques? Comment les parties intéressées peuvent-elles accéder à ces informations?

2.4. Mélange de bois vérifié avec du bois autrement approuvé

Si le mélange des grumes ou du bois provenant de sources légales vérifiées avec des grumes ou du bois issus d'autres sources est permis, un nombre suffisant de contrôles est effectué pour exclure le bois de source inconnue ou récolté sans droits d'exploitation légaux.

Le système de contrôle autorise-t-il le mélange de bois vérifié avec d'autres bois approuvés (ex.: avec du bois importé ou du bois provenant d'une zone forestière où les droits de récolte légaux ont été octroyés, mais qui n'est pas encore couverte par le processus de vérification intégral)?

Quelles mesures de contrôle sont appliquées dans ces cas? Par exemple, les contrôles garantissent-ils que les volumes déclarés des sorties vérifiées ne dépassent pas la somme des volumes entrés vérifiés à chaque étape?

2.5. Produits ligneux importés

Des contrôles appropriés sont effectués pour veiller à ce que les bois et produits dérivés importés l'ont été légalement.

Comment est prouvée la légalité des importations des bois et produits dérivés?

Quels éléments permettent de prouver que les produits importés proviennent d'arbres récoltés légalement dans un pays tiers?

Le SVL identifie-t-il le bois et les produits ligneux importés sur toute la chaîne d'approvisionnement?

Lorsque l'on utilise du bois importé, est-il possible d'identifier, sur l'autorisation FLEGT, le pays d'origine ainsi que celui des composants dans les produits composites?

PARTIE 3: VERIFICATION

La vérification consiste à effectuer des contrôles pour garantir la légalité du bois. Elle doit être suffisamment rigoureuse et efficace pour permettre de déceler tout manquement aux exigences, soit dans la forêt soit dans la chaîne d'approvisionnement, et de prendre des mesures à temps pour y remédier.

3.1. Organisation

La vérification est exécutée par un gouvernement, une organisation tierce ou une association des deux, disposant de ressources adéquates, de systèmes de gestion et de personnels qualifiés et formés, ainsi que de mécanismes solides et efficaces pour contrôler les conflits d'intérêt.

Le gouvernement a-t-il désigné un ou plusieurs organismes pour assumer les tâches de vérification? Le mandat (et les responsabilités y afférentes) est-il clair et public?

L'organisme chargé de la vérification dispose-t-il de ressources adéquates pour mener à bien la vérification de la définition de la légalité et des systèmes pour contrôler la chaîne d'approvisionnement du bois?

L'organisme chargé de la vérification est-il doté d'un système de gestion bien documenté:

- garantissant que son personnel possède les compétences et que l'expérience nécessaire pour une vérification efficace est présente?
- recourant au contrôle / à la surveillance interne?
- comprenant des mécanismes pour contrôler les conflits d'intérêt?
- garantissant la transparence du système?
- définissant et utilisant une méthodologie de la vérification?

3.2. Vérification par rapport à la définition de la légalité

Il existe une définition claire de ce qui doit être vérifié. La méthodologie de la vérification est documentée et vise à assurer que le processus est systématique, transparent, fondé sur des preuves, effectué à intervalles réguliers et qu'il couvre tout ce qui est inclus dans la définition.

La méthodologie de la vérification couvre-t-elle tous les éléments de la définition de la légalité et comprend-elle des tests de conformité avec tous les indicateurs spécifiés?

La vérification nécessite-t-elle

- des contrôles des documents, des registres d'exploitation et des opérations sur le terrain (voire inopinés)?
- la collecte d'informations auprès de parties intéressées externes?
- l'enregistrement des activités de vérification qui permet à des auditeurs internes et au contrôleur indépendant de procéder à des contrôles?

Les responsabilités et les rôles institutionnels sont-ils clairement définis et appliqués?

Les résultats de la vérification par rapport à la définition de la légalité sont-ils rendus publics?

Comment les parties intéressées peuvent-elles accéder à ces informations?

3.3 Vérification des systèmes de contrôle de la chaîne d'approvisionnement

Il existe un champ d'application clair précisant ce qui doit être vérifié et portant sur l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement, depuis la récolte jusqu'à l'exportation. La méthodologie de la vérification est documentée; elle vise à assurer que le processus est systématique, transparent, fondé sur des preuves, effectué à intervalles réguliers et qu'il couvre tout ce qui est inclus dans le champ d'application et elle prévoit des recoupements de données, réguliers et sans délai, à chaque étape de la chaîne.

Les responsabilités et les rôles institutionnels sont-ils clairement définis et appliqués?

La méthodologie de la vérification couvre-t-elle pleinement les vérifications sur les contrôles de la chaîne d'approvisionnement? Est-ce bien précisé dans la méthodologie de la vérification?

Qu'est-ce qui prouve que la vérification des contrôles de la chaîne d'approvisionnement a bien été effectuée?

Recollement des données :

- Quelle organisation est chargée du recollement des données? Dispose-t-elle de ressources humaines et d'autres ressources adaptées pour mener à bien les activités de gestion des données?
- Existe-t-il des méthodes pour évaluer la cohérence entre bois sur pied et bois entrée usine/ point d'exportation ?
- Existe-t-il des méthodes pour évaluer la cohérence entre les entrées de bois brut et les sorties de produits transformés dans les scieries et autres installations?
- Est-il possible d'effectuer un recollement fiable par article individuel ou par lot de produits ligneux sur toute la chaîne d'approvisionnement?
- Quels systèmes et techniques d'information sont utilisés pour stocker et recoller les données, ainsi que pour les enregistrer? Existe-t-il des systèmes efficaces pour sécuriser les données?

Les résultats de la vérification concernant le contrôle de la chaîne d'approvisionnement sont-ils rendus publics? Comment les parties intéressées peuvent-elles accéder à ces informations?

3.4. Non-conformité

Il existe un mécanisme opérationnel et efficace pour invoquer et mettre en œuvre des mesures correctives appropriées lorsque des infractions sont décelées.

Le système de vérification définit-il l'exigence susmentionnée?

Des mécanismes ont-ils été mis au point pour remédier à la non-conformité? Sont-ils appliqués dans la pratique?

Les infractions et les mesures correctives prises sont-elles l'objet d'enregistrements adéquats?

L'efficacité des mesures correctives est-elle évaluée?

Quelles informations sur les infractions décelées sont rendues publiques?

PARTIE 4: AUTORISATION

Le Congo a confié à une autorité de délivrance d'autorisations l'entièr responsabilité de l'émission des autorisations FLEGT. Les autorisations FLEGT sont attribuées sur la base des expéditions ou des opérateurs.

4.1. Organisation

Quel organisme est chargé de la délivrance des autorisations FLEGT?

Le rôle de l'autorité chargée de la délivrance des autorisations et de son personnel eu égard à l'attribution des autorisations FLEGT est-il clairement défini et rendu public?

Les exigences de compétences sont-elles définies et des contrôles internes ont-ils été mis en place pour le personnel de l'autorité chargée de la délivrance des autorisations?

L'autorité chargée de la délivrance des autorisations est-elle dotée de ressources adéquates pour accomplir sa tâche?

4.2. Délivrance des autorisations

L'autorité responsable des autorisations suit-elle des procédures documentées pour délivrer les autorisations? Ces procédures sont-elles rendues publiques, y compris les éventuels droits à payer?

Qu'est-ce qui prouve que ces procédures sont correctement appliquées dans la pratique?

Les autorisations délivrées et les autorisations rejetées font-elles l'objet d'enregistrements adéquats? Les enregistrements indiquent-ils clairement les éléments justificatifs sur la base desquels les autorisations sont délivrées?

4.3. Autorisations basées sur les expéditions

L'octroi de l'autorisation repose-t-il sur une expédition unique?

La légalité d'une expédition d'exportation est-elle prouvée au moyen de systèmes de vérification et de traçabilité du gouvernement?

Les conditions régissant la délivrance des autorisations sont-elles clairement définies et communiquées à l'exportateur et aux autres parties concernées?

Quelles informations sur les autorisations attribuées sont rendues publiques?

PARTIE 5: DIRECTIVES SUR L'AUDIT INDEPENDANT DU SYSTEME

L'audit indépendant du système (AIS) est une fonction indépendante des organismes de réglementation du secteur forestier du Congo. Il vise à maintenir la crédibilité du régime d'autorisation FLEGT en veillant à ce que tous les aspects du SVL du Congo fonctionnent comme prévu.

5.1 Dispositions institutionnelles

5.1.1 *Désignation de l'autorité*

Le Congo a autorisé officiellement la fonction de l'AIS et lui permet de fonctionner de manière efficace et transparente.

5.1.2 *Indépendance par rapport aux autres éléments du SVL*

Une distinction claire est établie entre les organisations et les personnes qui participent à la gestion ou à la réglementation des ressources forestières et celles qui interviennent dans l'audit indépendant.

Le gouvernement a-t-il des exigences documentées en matière d'indépendance pour l'auditeur indépendant? Est-il prévu que les organisations ou les personnes ayant un intérêt commercial ou un rôle institutionnel dans le secteur forestier Congolais ne soient pas admises à exercer la fonction d'auditeur indépendant?

5.1.3 *Désignation de l'auditeur indépendant*

L'auditeur indépendant a été désigné au moyen d'un mécanisme transparent et ses actions sont soumises à des règles claires et publiques.

Le gouvernement a-t-il rendu public les termes de référence de l'auditeur indépendant?

Le gouvernement a-t-il documenté les procédures de désignation de l'auditeur indépendant et les a-t-il rendues publiques?

5.1.4 *Mise en place d'un mécanisme de gestion des plaintes*

Il existe un mécanisme de gestion des plaintes et des conflits qui résultent de l'audit indépendant. Ce mécanisme permet de traiter toute plainte concernant le fonctionnement du régime d'autorisation.

Existe-t-il un mécanisme de traitement des plaintes documenté, mis à la disposition de toutes les parties intéressées?

Sait-on clairement comment les plaintes sont reçues, documentées, transmises à un échelon supérieur (le cas échéant) et quelles suites y sont données?

5.2 L'auditeur indépendant

5.2.1 Exigences organisationnelles et techniques

L'auditeur indépendant exerce une fonction indépendante des autres éléments du système de garantie de la légalité et fonctionne conformément à une structure de gestion documentée, à des actions et des procédures qui satisfont aux bonnes pratiques approuvées au niveau international.

L'auditeur indépendant fonctionne-t-il conformément à un système de gestion documenté qui répond aux exigences des Guides ISO 62, 65 ou de normes similaires?

5.2.2 Méthodologie de l'audit

La méthodologie de l'audit indépendant repose sur la fourniture d'éléments de preuve et est effectué à intervalles précis et fréquents.

La méthodologie de l'audit indépendant précise-t-elle que tous les résultats reposent sur des éléments de preuve objectifs s'agissant du fonctionnement du SVL?

La méthodologie précise-t-elle les intervalles maximaux auxquels chaque élément du SVL sera vérifié?

5.2.3 Champ d'application de l'audit

L'auditeur indépendant fonctionne selon des termes de référence qui spécifient clairement ce qui doit être audité et couvrent toutes les exigences convenues pour la délivrance des autorisations FLEGT.

La méthodologie de l'audit indépendant couvre-t-elle tous les éléments du SVL et indique-t-elle les principaux tests d'efficacité?

5.2.4 Exigences en matière de rapports

L'auditeur indépendant adresse au Comité conjoint des rapports réguliers sur l'intégrité du système de garantie de la légalité; y compris les manquements et l'évaluation des mesures correctives prises pour y remédier.

Les termes de référence de l'auditeur indépendant précisent-ils les exigences en matière de rapports et la fréquence de ces rapports?

ANNEXE VIII

四

4

上

11

10

11

1

110

四

ANNEXE IX

AUTRES MESURES PERTINENTES

Une mise en œuvre efficace de l'accord de partenariat volontaire nécessite la mise en place de mesures d'accompagnement. Les domaines dans lesquels ces mesures d'accompagnement sont identifiées sont les suivants :

1. Renforcement des capacités de l'IGEF
2. Renforcement des capacités de la société civile
3. Textes législatifs et réglementaires à compléter
4. Mise en œuvre d'un Plan de Communication
5. Mise en place d'un secrétariat technique

Ces mesures sont détaillées dans les chapitres qui suivent.

Pour la mise en place de ces mesures, tout comme pour la mise en place de certains éléments du système de vérification de la légalité, les parties doivent s'assurer qu'un soutien adéquat est fourni en termes de ressources humaines, techniques et financières. Les parties s'engagent, le cas échéant, à rechercher les financements complémentaires nécessaires, qui seront mis en œuvre conformément à l'article 15 de l'accord.

1. RENFORCEMENT DES CAPACITES DE L'INSPECTION GENERALE DE L'ECONOMIE FORESTIERE

Dans le cadre de la vérification de la légalité des bois, l'Inspection Générale devra exécuter des missions de terrain et procéder au contrôle des vérificateurs ~~contenus dans les grilles de légalité et de la chaîne de traçabilité, dans les entreprises forestières, auprès des directions départementales de l'économie forestière, des brigades et autres services publics déconcentrés impliqués dans la gestion forestière, notamment : environnement, douanes, impôts, travail, commerce...~~

~~Au terme de cette vérification, elle se chargera de la délivrance des certificats de légalité et ordonnera la délivrance des autorisations FLEGT par le Service de Contrôle des Produits Forestiers à l'Exportation (SCPFE).~~

~~Aussi est-il nécessaire de procéder à la restructuration de l'IGEF, afin de lui permettre de bien assumer ces missions.~~

Pour ce faire, il sera créé au sein de cette structure, une cellule chargée de la vérification de la légalité, de l'émission des certificats de légalité et de l'instruction de la délivrance des autorisations FLEGT, qui devront bénéficier d'un renforcement des capacités pour leur permettre d'être à la hauteur de cette tâche. Les effectifs de cette cellule seront définis pendant la phase de développement du système.

Des profils de postes seront définis et des formations complémentaires identifiées pendant la phase de développement du système. Des actions de formation dans les domaines suivants sont à envisager : Maîtrise de la grille FLEGT, audit d'aménagement forestier et chaîne d'approvisionnement, manipulation d'un GPS, utilisation de certains logiciels de SIG, principes de gestion des bases de données et utilisation du SIGEF.

Par ailleurs, des équipements (moyens de transport, matériels de bureau et de terrain) sont également à envisager.

Par extension, et dans la mesure du nécessaire pour un bon fonctionnement de l'accord, des actions de formation spécifiques à l'égard des autres agents de l'administration impliqués dans le contrôle et la vérification de la légalité pourront être identifiés et mis en œuvre.

2. RENFORCEMENT DES CAPACITES DE LA SOCIETE CIVILE

La mise en œuvre de l'APV est assujettie entre autres au bon fonctionnement d'un système de vérification de la légalité, de la traçabilité du bois et d'un audit indépendant du système. La société civile congolaise, partie prenante au processus, entend contribuer à cette mise en œuvre par le biais d'une structure formelle locale, se basant sur les résultats et l'expérience acquise du projet d'Observation indépendante des forêts (OIF) mené au Congo par Resources Extraction Monitoring et Forest Monitor entre 2007 et 2009.

Cette structure est composée d'une ou plusieurs ONG nationales accompagnée d'une ONG internationale ayant une expérience en matière d'observation indépendante. Par ailleurs, ces ONG nationales bénéficieront de l'expertise des membres des équipes homologues du projet OIF.

La structure formelle locale se fixe pour objectif général de contribuer à la bonne gouvernance du secteur forestier dans sa globalité. Ses objectifs spécifiques sont les suivants :

- Améliorer les systèmes de mise en application de la loi forestière par l'Etat,
- Renforcer les capacités de la société civile à l'approche Observation Indépendante,
- Concourir à l'amélioration de la mise en application de la loi forestière et de la gouvernance,
- documenter et mettre à la disposition de l'autorité de délivrance des certificats et autorisations FLEGT l'information collectée.
- documenter et mettre à la disposition du Comité Conjoint de Mise en Œuvre l'information collectée.

Par ailleurs, au-delà de cette structure formelle liée à l'observation indépendante, un renforcement plus global des capacités des organisations de la société civile est à envisager.

Dans ce cadre, les capacités de la société civile seront renforcées dans les domaines suivants : Formation en observation indépendante, maîtrise de la grille FLEGT, gestion et traitement de l'information, gestion de sites web, techniques de communication, vulgarisation auprès des communautés locales et aux populations autochtones, techniques de résolution des conflits, principes de gestion forestière.

Les modalités pratiques détaillées seront définies après concertation des parties prenantes.

Les parties chercheront à faciliter l'accès à des ressources financières spécifiques pour mettre en œuvre ce renforcement.

3. TEXTES LEGISLATIFS ET REGLEMENTAIRES A COMPLETER

L'élaboration des grilles de légalité des bois a mis en évidence la non prise en compte dans la loi forestière et la non réglementation de certains aspects directs et indirects liés à la gestion durable des ressources forestières tels que, par exemple, l'implication des populations locales et autochtones, de la société civile à la gestion des forêts; la mise en gestion des plantations forestières de l'Etat ; la définition de normes pour les travaux de sylviculture. Dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord de Partenariat Volontaire, il est nécessaire de procéder à

l'actualisation du code forestier et de rédiger des textes réglementaires complémentaires. Dans d'autres domaines, des textes sont également à élaborer.

Un consultant international et deux consultants nationaux seront recrutés pour réaliser cette tâche.

Les projets de textes élaborés seront validés par l'ensemble des parties prenantes à la gestion des forêts (collectivités locales, services publics, secteur privé, populations locales et autochtones, société civile), à travers des ateliers départementaux et un atelier national à Brazzaville.

La liste des projets de textes réglementaires à élaborer, ci-dessous présentée, n'est pas exhaustive et sera complétée au fur et à mesure que des nouvelles préoccupations seront identifiées.

3.1. Départements ministériels concernés

Ministère de l'Environnement

1. arrêté précisant les modalités de réalisation et d'approbation des études d'impact ;
2. arrêté sur les procédures de contrôle/d'inspection par la Direction Générale de l'Environnement du respect des dispositions légales et réglementaires en matière d'environnement.

Ministère de la Justice

1. Loi portant promotion et protection des droits des peuples autochtones en République du Congo

Ministère du travail

1. texte précisant la délivrance d'attestation de formation
2. Modèles de registre de paie
3. Modèles de registre d'accidents du travail et de sécurité

Ministère de l'Economie Forestière

1. texte précisant les conditions de cession des plantations de l'Etat à des tiers ;
2. arrêté définissant les principes de la traçabilité des bois ;
3. arrêté définissant les normes en matière de sylviculture pour les plantations ;
4. décret cadre déterminant les conditions de gestion concertée et participative de la forêt telles qu'énoncées à l'article 1^{er} al. 2 du code forestier, et couvrant notamment:
 - *les modalités d'implication des populations locales, autochtones et société civile dans le processus de classement et de déclassement des forêts
 - *l'implication des populations riveraines et société civile à la gestion des concessions forestières
5. décret déterminant le mode d'implication des communautés locales, des populations autochtones et société civile à la prise de décision dans l'élaboration des cahiers des charges
6. texte d'application précisant les trois différents aspects concernant les forêts communautaires : la notion de forêt communautaire, le processus de zonage et les procédures de gestion de ces forêts en garantissant l'implication de tous les acteurs.

7. texte d'application déterminant l'implication des communautés locales et des populations autochtones dans le cadre du plan d'aménagement (zonage des séries communautaires et autres) ;
8. texte d'application déterminant l'implication de la société civile et/ou la mise en place des représentants de la société civile aux différentes commissions (attribution des concessions forestières, attribution des agréments de la profession de la forêt du bois, etc.). Ce texte déterminera également les critères de sélection de ce représentant de la société civile
9. texte spécifiant les modalités de contrôle et de la vérification
10. arrêté sur les procédures de contrôle des bois à l'importation et à l'exportation et des bois en transit
11. texte portant modalités de réception des biens ou des ouvrages permettant de prouver le respect des cahiers des charges et protocoles d'accord
12. Autres textes à compléter pour la mise en œuvre du Code Forestier selon les principes FLEGT de bonne gouvernance dans le secteur forestier

A cet effet, et pour assurer les engagements pris dans le cadre de l'Accord de Partenariat Volontaire FLEGT entre le Congo et l'Union Européenne, la proposition des textes d'application doivent garantir les principes de la bonne gouvernance dans le secteur forestier.

Principes qui devront faire partie des textes complémentaires

Pour son effectivité et sa conformité à la grille de la légalité et aux principes du FLEGT, il sied que les textes complémentaires au code forestier soient en vigueur au plus tard au moment de l'émission de la première autorisation..

Reconnaissance des droits communautaires

Participation

La participation et l'implication de la société civile, des communautés locales et des populations autochtones à l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi des lois et des programmes. Les textes d'application déterminant l'implication des communautés locales, des populations autochtones et de la société civile doivent être élaborés.

Transparence

Des dispositions doivent être incluses pour assurer la transparence dans la gestion forestière et rendre l'information publique. Les modalités d'information et de consultation des communautés locales et populations autochtones doivent faire partie de ces dispositions.

Forêts communautaires

La notion n'existe pas dans la formulation de la loi 16-2000 du 20/11/2000 portant Code Forestier.

La prise en compte de cette notion s'opère selon les 2 voies possibles que sont 1°) les forêts des séries communautaires dans le cadre du plan d'aménagement, 2°) les forêts des collectivités locales.

Observation indépendante

Les dispositions pour la création d'un observateur indépendant de la société civile qui devra participer dans l'attribution des permis d'exploitation, l'élaboration et la réalisation des plans

d'aménagement et dans le comité de gestion du fonds forestier. Les observateurs devraient être recrutés de façon compétitive et transparente.

3.2. Méthodologie

La proposition de nouveaux textes législatifs et réglementaires est l'aboutissement d'un processus général de consultation de toute partie concernée.

Consultation des communautés et de la société civile

Pour assurer la bonne implication des communautés locales et des populations autochtones dans l'élaboration des textes complémentaires au code forestier, il est nécessaire que les organisations des communautés locales et des populations autochtones ainsi que les organisations de la société civile s'organisent et développent un processus de participation et de représentation effective.

Création d'une commission d'élaboration des propositions

Afin d'assurer la participation de toutes les parties concernées, dans l'élaboration des textes complémentaires au code forestier, il est proposé la création d'une commission d'élaboration des projets de textes dans laquelle on comptera des représentants de chaque partie concernée. Cette élaboration des textes d'application devra être accompagnée d'une consultation des communautés et de la société civile sur les discussions en cours. Ladite consultation devra se dérouler pendant une période de 12 mois au minimum.

La consultation et la participation des communautés locales, des populations autochtones et de la société civile, au processus devrait être soutenues par des moyens financiers et facilitées par un comité d'experts qui inclura les membres des organisations de la société civile nationale et sous-régionale.

Etapes de consultation qui devront faire partie du projet d'appui à la consultation

Ateliers d'information et de consultation des communautés locales et autochtones sur l'élaboration des textes complémentaires au code, et compilation de leur position sur les dispositions qui doivent être prises en leur faveur ;

Ateliers pour définir les modalités de participation et de représentation des communautés et de la société civile dans la commission d'élaboration des textes complémentaires au code forestier ;

Élaboration de l'avant projet des textes complémentaires au code forestier, avec la participation des représentants de la société civile et des communautés locales et autochtones ;

Ateliers de consultation des communautés locales et autochtones sur l'avant projet du code forestier ;

Réexamen de l'avant projet par la commission d'élaboration des textes complémentaires au code forestier pour inclure les questions relevées par les communautés et la société civile ;

Ateliers d'évaluation des dispositions reprises dans l'avant projet de loi, et de définition de stratégies pour le plaidoyer au niveau du Parlement.

4. PLAN DE COMMUNICATION

Le présent plan de communication est destiné à vulgariser l'Accord de Partenariat Volontaire (APV).

Contexte :

L'Accord de Partenariat Volontaire porte sur un domaine économique aussi important que la forêt, qu'il doit être porté à la connaissance du public. Il est donc nécessaire qu'un programme d'information et de sensibilisation des responsables des sociétés forestières, des directions départementales des administrations cibles et du public soit élaboré et mis en œuvre.

Un plan de communication est développé qui a pour objectifs de :

- Sensibiliser le large public congolais sur :
 - l'existence d'un tel accord
 - le contenu de l'accord
 - les avantages
- Préparer la ratification de l'APV par le Congo
- Identifier les besoins en informations complémentaires
- Obtenir la collaboration des parties prenantes après l'entrée en vigueur de l'APV au moment de sa mise en œuvre

En termes stratégiques, il s'agira de

- Mobiliser les différents acteurs et intervenants dans le secteur forestier sur la nécessité et l'importance de l'APV pour le Congo.
- Informer le grand public sur les étapes déjà franchies en vue de la conclusion de cet accord
- Médiatiser la ratification et la mise en œuvre de l'accord
- Vulgariser l'accord
- Communiquer sur ses impacts

4.1. Publics-cibles

Les publics-cibles suivants ont été identifiés. Des messages spécifiques leur seront préparés et les moyens de communication adaptés seront utilisés.

4.1.1. Acteurs locaux :

- organes gouvernementaux
- administration forestière
- autres administrations intervenant dans le secteur
- autorités locales
- populations locales et autochtones des zones forestières
- sociétés forestières
- société civile

- ONG de préservation et de protection des forêts

4.1.2. *Acteurs internationaux*

- importateurs et intermédiaires
- fédérations et autres institutions intervenant dans le secteur du bois
- ONG de préservation et de protection des forêts
- Investisseurs
- Banquiers etc

4.2. *Actions à mettre en oeuvre*

Les actions de communication à mener à l'endroit de ces acteurs sont :

4.2.1. *Sur le plan local, organisation de :*

- conférences et causeries débat
- colloques, séminaires et ateliers de vulgarisation
- publication d'articles de presse
- diffusion de films documentaires
- production et diffusion des émissions radiotélévisées
- animation de forum sur internet
- production de spectacles etc.

4.2.2. *Sur le plan international*

Actions de relations publiques :

- visites d'affaires
- interventions auprès des fédérations et autres institutions intervenant dans le secteur du bois
- participation à des manifestations et autres événements liés au secteur du bois
- promotion de la politique forestière du Congo au sein de l'UE.

Actions médiatiques :

Publication et diffusion dans les médias européens :

- des articles de presse
- des films documentaires
- des interviews et témoignages
- de la politique forestière du Congo

4.3. *Contenu des messages*

Les messages à élaborer et véhiculer couvriront notamment:

- les bénéfices sociaux et socioculturels d'un APV fonctionnel pour le Congo
- les bénéfices environnementaux d'un APV fonctionnel pour les forêts du Congo
- les bénéfices commerciaux d'un APV fonctionnel pour les opérateurs économiques du Congo

- les objectifs du Congo à travers l'APV fonctionnel
- les bénéfices économiques du Congo
- les autres impacts possibles de l'APV au Congo

4.4. Responsables de mises en œuvre

Le Secrétariat technique de l'APV/FLEGT de la partie congolaise, placé sous la responsabilité du Cabinet du MEF est entre autres responsable de la mise en œuvre du Plan de Communication

- Une équipe multi acteurs initie des actions en direction des administrations publiques, du parlement et des sociétés forestières
- Les organisations de la société civile s'occupent des actions envers les populations locales et autochtones.

5. SECRETARIAT TECHNIQUE CHARGE DU SUIVI DE L'ACCORD (PARTIE CONGOLAISE)

La partie congolaise met en place pour ce qui la concerne un organe d'appui pour le suivi de l'accord, regroupant l'ensemble des parties prenantes au processus FLEGT (Administrations publiques, secteur privé et société civile), afin d'appuyer la préparation de la partie congolaise au Comité Conjoint de mise en œuvre et de faciliter le suivi des décisions prises par ce comité. Cet organe est appelé secrétariat technique.

5.1. Missions

Le secrétariat technique sera chargé notamment, pour la partie congolaise, de :

- veiller au respect du calendrier de mise en œuvre de l'accord ;
- analyser les rapports de l'auditeur indépendant ;
- préparer les documents congolais pour le Comité Conjoint de mise en œuvre ;
- préparer les sessions (réunions) du Comité Conjoint de mise en œuvre et du Groupe Consultatif National ;
- veiller à la bonne exécution de la vérification de la légalité par l'Inspection Générale de l'Economie Forestière et les autres entités impliquées ;
- apprécier/évaluer les besoins nécessaires pour le fonctionnement efficace des parties prenantes congolaises ;
- veiller à la mise en œuvre du plan de communication ;
- examiner et adopter les projets de textes complémentaires aux lois et arrêtés pris en compte dans la légalité ;
- suggérer toute mesure visant à faciliter l'entrée en vigueur de l'accord et sa mise en œuvre ;
- veiller à l'élaboration des rapports périodiques sur le marché du bois ;
- veiller à la mise en œuvre des mesures visant le renforcement des capacités du secteur privé et de la société civile ;
- suggérer les mesures appropriées pour remédier aux éventuelles difficultés liées à la mise en œuvre de l'accord identifiées par le comité conjoint ;

- veiller à l'élaboration des rapports périodiques sur la situation du marché du bois

5.2. Composition du secrétariat technique:

Le secrétariat technique comprend :

- un président,
- un vice-président,
- un rapporteur,
- un rapporteur adjoint,
- des membres : représentants des administrations publiques, du secteur privé et de la société civile.

J

ANNEXE X
INFORMATION RENDUE PUBLIQUE

1. INTRODUCTION

La mise en œuvre de l'Accord de Partenariat Volontaire (APV) exige, entre autres, la disponibilité de l'information sur l'accord, les objectifs, la mise en œuvre, le suivi et le contrôle. Ces informations doivent être rendues publiques par le comité conjoint de mise en œuvre de l'accord et par chacune des parties, ceci en vue de garantir une bonne compréhension du régime d'autorisations FLEGT par l'ensemble des acteurs, et la bonne gouvernance en matière de gestion forestière.

2. LES INFORMATIONS PERTINENTES RENDUES PUBLIQUES PAR L'ADMINISTRATION FORESTIÈRE ET LES AUTRES ACTEURS

Les informations suivantes seront publiées :

Informations légales :

- grilles de légalité;
- code forestier et ensemble des textes d'application (décrets et arrêtés);
- Conventions et accords internationaux signés et ratifiés par le Congo s'appliquant à l'APV (Déclaration 61/295 des Nations Unies sur les Peuples autochtones, Charte Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples, CITES, CBD, etc.);
- Textes de toutes les autres références législatives ou réglementaires s'appliquant à l'APV, comme mentionné en fin d'annexe-H;
- Documents informatifs sur le droit du travail, de l'emploi, et de la sécurité sociale;
- Texte de l'APV lui-même, avec toutes ses annexes, et ses amendements subséquents;
- La liste des systèmes privés de certification de légalité/durabilité qui sont reconnus et approuvés;
- Listes et cartes des concessions forestières et des aires protégées.

Informations sur la production forestière annuelle du Congo

- Production par titre d'exploitation (CAT, CTI, PS et Permis de Coupe de bois de Plantations), par essence, par type de produit, par opérateur;
- Rapport annuel du SCPFE : Exportations en volume et en valeur par essence, par type de produit, par opérateur, par destination;
- Rapports annuels des Directions Départementales de l'Economie Forestière;
- Autorisations de coupes délivrées;
- Quantités de bois et de produits dérivés importés au Congo ou ayant transité par le Congo *;
- Autorisation de déboisement (cas de déboisement pour les infrastructures et les projets).

Informations sur le processus d'attribution des titres et les détenteurs des permis :

- Arrêtés d'Appel d'Offres;
- Comptes-rendus de la commission forestière d'attribution des superficies forestières;
- Conventions signées (CAT et CTI) en cours de validité, y compris les Cahiers des charges;
- Liste et carte de toutes les concessions forestières;
- Liste des agréments délivrés aux personnes physiques et morales en cours de validité;
- Superficie et cartes de localisation des surfaces annuelles ouvertes à l'exploitation;
- Nombre des permis spéciaux attribués, nombre d'usagers, volume prévisionnel.

Informations sur l'aménagement forestier :

- Liste et carte des concessions aménagées (avec indication des superficies);
- Possibilité forestière des UFP;
- Liste et carte des superficies certifiées;
- Etudes d'impact environnemental approuvées.

Informations sur la transformation :

- Sociétés de transformation, localisation, actionnariat, capacités, volumes et stocks.

Informations sur le contrôle de la légalité :

- Liste des structures de contrôle et attributions;
- Rapports annuels de tous les services impliqués dans le contrôle (et notamment l'IGEF, SCPFE, DGEF, DDEF);
- Procédures de délivrance des certificats de légalité et des autorisations FLEGT;
- Liste des sociétés détentrices du Certificat de légalité.

Informations sur les recettes forestières :

- Transaction forestières;
- Taxes forestières (taxes de superficie, d'abattage, d'exportation, ...), Paiements des taxes locales et nationales;
- Contentieux et suivi du contentieux.

Information sur le commerce avec l'UE

- les quantités de bois et produits dérivés exportés vers la Communauté sous le régime d'autorisations FLEGT, selon les rubriques appropriées de codes HS et selon l'Etat membre de l'UE destinataire; *
- le nombre d'autorisations FLEGT délivrées par le Congo; *

Les informations publiées par l'UE sont les suivantes :

- les quantités de bois et produits dérivés importés dans la Communauté dans le cadre du régime d'autorisation FLEGT, selon les rubriques SH pertinentes et selon l'État membre de l'UE dans lequel l'importation a eu lieu ; *
- le nombre d'autorisations FLEGT reçues par la Communauté ; *

Des informations sur les prix des bois et produits dérivés pratiqués sur les marchés européens seront régulièrement fournies à la partie congolaise.

3. LES INFORMATIONS QUI SERONT PUBLIÉES PAR LE COMITÉ CONJOINT

3.1 Comptes-rendus de réunions du comité conjoint et relevés de décisions

3.2 Un rapport conjoint notamment avec les informations suivantes :

- a) les mesures prises par les deux parties pour prévenir les importations de bois et produits dérivés d'origine illégale pour maintenir l'intégrité du régime d'autorisation FLEGT ;
- b) les cas de non-conformité au régime d'autorisation FLEGT au Congo et les actions prises pour résoudre ces cas ;
- c) le nombre de cas - et les quantités de bois et produits dérivés impliquées - où l'article 9 paragraphe 1¹¹ a été appliqué.
- d) les actions visant à empêcher toute éventualité d'exportation de bois et produits dérivés d'origine illégale vers les marchés non communautaires ou leur commercialisation sur le marché national ;
- e) les progrès dans la réalisation des objectifs et des actions à réaliser dans un délai déterminé dans l'accord et tous les sujets relatifs à la mise en œuvre de l'accord
- f) Structure et fonctionnement du comité conjoint
- g) Ainsi que certains éléments publiés par l'une ou l'autre partie et mentionnés dans le point 2.) de cette annexe¹².

3.3 Termes de référence, rapports de mission et d'audit de l'auditeur indépendant

4. MOYENS D'ACCÈS À L'INFORMATION

Les informations citées ci-dessus seront disponibles :

- Sur site Internet du MEF ;
- au secrétariat technique de la partie congolaise chargé du suivi de l'accord
- Dans les rapports annuels de l'Administration Forestière, consultables au ministère et dans les directions départementales
- Dans la presse écrite nationale et internationale

¹¹ Article 9 – 1/ Lien avec le corps du texte (fait référence aux cas où du bois est arrivé aux douanes européennes sans autorisation).

¹² Ces éléments sont mentionnés par une astérisque *.

Par ailleurs, dans le cadre du plan de communication, des séances publiques d'information seront réalisées et seront l'occasion de distribuer cette information aux participants, notamment pour les personnes sur le terrain et les communautés n'ayant pas accès à Internet.

1

FR

144

TP

FR